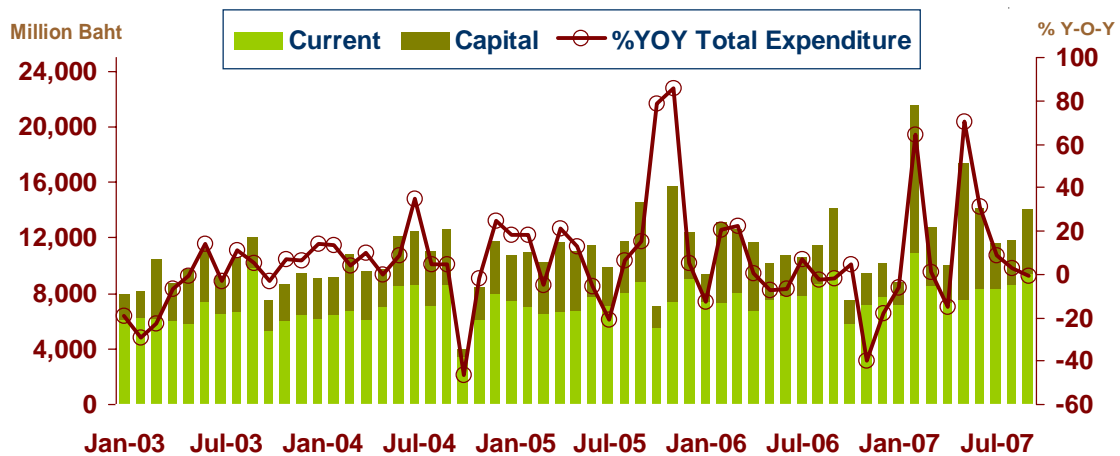


การเบิกจ่ายเงินงบประมาณผ่านคลังจังหวัดในภาคเหนือของปีงบประมาณ 2550¹

สุวีวรรณ เลิศวิภาภัทร
เศรษฐกรอาวุโส ส่วนวิชาการ

งบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ.2550 มีผลบังคับใช้เมื่อเดือนมกราคม 2550 ล่าช้ากว่ากำหนดเนื่องจากสถานการณ์ทางการเมืองที่เกิดขึ้น ทำให้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550 ไม่สามารถประกาศใช้ทันปีงบประมาณ ระหว่างนั้นเพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างราบรื่น ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรี จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้งบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ.2549 ไปพลางก่อน โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 16 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ.2502 มาตรา 16 ซึ่งได้บัญญัติว่า ถ้าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีออกใช้ไม่ทัน ให้ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงแล้วไปพลางก่อนได้ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณกำหนดโดยอนุมัตินายกรัฐมนตรี

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณผ่านคลังจังหวัดในภาคเหนือ



ที่มา : GFMS & BOT

ในส่วนของภาคเหนือ ช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ 2550 (ระหว่างเดือนตุลาคม-ธันวาคม 2549) การเบิกจ่ายงบประมาณผ่านคลังจังหวัดในภาคเหนือมีจำนวน 27,073.7 ล้านบาท ลดลงจากระยะเดียวกันปีก่อนร้อยละ 23.2 โดยงบลงทุนและงบประจำลดลงร้อยละ 51.7 และร้อยละ 6.2 เหลือ 6,343.6 ล้านบาท และ 20,730.1 ล้านบาท ตามลำดับ รายจ่ายงบลงทุนส่วนใหญ่ลดลงจากงบเงินอุดหนุนลดลงร้อยละ 64.7 ขณะที่งบลงทุนในครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้างเพิ่มขึ้นร้อยละ 38.1

¹ ข้อคิดเห็นที่ปรากฏในบทความนี้ เป็นความเห็นส่วนตัวของผู้เขียนโดยเฉพาะ ซึ่งไม่จำเป็นต้องสอดคล้องกับนโยบายของธนาคารแห่งประเทศไทย

² หัวหน้าคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขเป็นผู้ใช้อำนาจนายกรัฐมนตรีในขณะนั้น

สำหรับไตรมาส 2 (ระหว่างเดือนมกราคม-มีนาคม 2550) โดยที่พระราชบัญญัติงบประมาณ พ.ศ.2550 มีผลบังคับใช้แล้วเมื่อเดือนมกราคม ทำให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณมากขึ้น โดยการเบิกจ่ายงบประมาณเพิ่มขึ้นจากระยะเดียวกันปีก่อนร้อยละ 22.9 เป็น 43,224.7 ล้านบาท โดยงบลงทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ 34.2 เป็น 16,549.0 ล้านบาท ตามงบเงินอุดหนุนที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 74.4 จากการเร่งรัดเบิกเงินของหน่วยงานในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในโครงการสร้างพื้นฐานตามหมู่บ้าน และงบลงทุนในครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างเพิ่มขึ้นร้อยละ 10.5 ขณะที่การเบิกจ่ายงบประจำเพิ่มขึ้นร้อยละ 16.8 เป็น 26,675.7 ล้านบาท ตามงบบุคลากรที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 21.8 จากการตกเบิกค่าตอบแทนค่าวิทยฐานะครูระดับชำนาญการ ชำนาญการพิเศษ และเชี่ยวชาญในอัตรา:คน:เดือน จำนวนเงิน 3,500 บาท 5,600 บาท และ 9,900 บาท ตามลำดับ

ไตรมาส 3 (ระหว่างเดือนเมษายน-มิถุนายน 2550) การเบิกจ่ายงบประมาณเร่งตัวขึ้นจากไตรมาส 2 โดยมีการเบิกจ่ายรวมเพิ่มขึ้นร้อยละ 27.0 เป็น 41,488.4 ล้านบาท งบลงทุนเร่งตัวขึ้นร้อยละ 74.4 เป็น 18,199.0 ล้านบาท จากงบเงินอุดหนุนที่เพิ่มขึ้นกว่าเท่าตัว โดยหน่วยงานในสังกัดส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่เร่งรัดเบิกเงินในโครงการสร้างพื้นฐานตามหมู่บ้านต่อเนื่องจากไตรมาสก่อนส่วนหมวดที่ดิน และสิ่งก่อสร้างเพิ่มขึ้นร้อยละ 21.6 ขณะที่งบประจำ 23,289.4 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.7

สำหรับไตรมาส 4 ซึ่งเป็นไตรมาสสุดท้ายของปีงบประมาณ 2550 การเบิกจ่ายเร่งตัวจากระยะเดียวกันปีก่อน แต่ชะลอลงมากจากสองไตรมาสก่อนหน้า โดยมีการเบิกจ่ายจำนวน 37,490.2 ล้านบาท โดยงบลงทุนและงบประจำเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.7 และร้อยละ 0.8 ตามลำดับ รายจ่ายงบลงทุนเพิ่มขึ้นในหมวดค่าครุภัณฑ์และที่ดินสิ่งก่อสร้างซึ่งเพิ่มขึ้นร้อยละ 44.5 และร้อยละ 13.3 ตามลำดับ ขณะที่หมวดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพิ่มขึ้นกว่าเท่าตัว เร่งตัวต่อเนื่องจากไตรมาส 3 ในโครงการสร้างพื้นฐานตามหมู่บ้าน งบประจำเพิ่มขึ้นตามงบบุคลากรที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 27.2 โดยเป็นค่าวิทยฐานะของครูเป็นสำคัญ

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณผ่านคลังจังหวัดในภาคเหนือ จำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจ

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	ปีงบประมาณ 2549					ปีงบประมาณ 2550				
	ไตรมาส 1	ไตรมาส 2	ไตรมาส 3	ไตรมาส 4	รวม	ไตรมาส 1	ไตรมาส 2	ไตรมาส 3	ไตรมาส 4	รวม
งบประจำ	22,111.8 (26.7)	22,831.2 (7.7)	22,234.1 (4.7)	26,181.1 (8.9)	93,358.2 (11.3)	20,730.1 (-6.2)	26,675.7 (16.8)	23,289.4 (4.7)	26,390.1 (0.8)	97,085.3 (4.0)
งบลงทุน	13,129.9 (93.4)	12,333.2 (14.8)	10,432.6 (-19.2)	10,122.4 (-16.6)	46,018.1 (8.1)	6,343.6 (-51.7)	16,549.0 (34.2)	18,199.0 (74.4)	11,100.1 (9.7)	52,191.7 (13.4)
รวม	35,241.7 (45.4)	35,164.4 (10.1)	32,666.7 (-4.3)	36,303.5 (0.4)	139,376.4 (10.2)	27,073.7 (-23.2)	43,224.7 (22.9)	41,488.4 (27.0)	37,490.2 (3.3)	149,277.0 (7.1)

ที่มา : GFMIS & BOT

โดยรวมปีงบประมาณ 2550 (เดือนตุลาคม 2549-เดือนกันยายน 2550) การเบิกจ่ายงบประมาณผ่านคลังจังหวัดในภาคเหนือ มีทั้งสิ้น 149,277.0 ล้านบาท เทียบกับการเบิกจ่าย 139,376.4 ล้านบาท ปีงบประมาณ 2549 เพิ่มขึ้นร้อยละ 7.1 ต่ำกว่าที่เพิ่มขึ้นร้อยละ 10.2 ปีก่อน โดยงบลงทุนเร่งตัวร้อยละ 13.4 ขณะที่งบประจำเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.0 ชะลอลงจากปีก่อน ทั้งนี้ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณเพิ่มขึ้นมากที่สุดที่จังหวัดพิษณุโลก เพชรบูรณ์ นครสวรรค์ น่าน และสุโขทัย ตามลำดับ

เมื่อจำแนกเงินงบประมาณเบิกจ่ายผ่านคลังจังหวัดในภาคเหนือของปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ออกตามหมวดรายจ่าย ๕ ประเภท ประกอบด้วย งบบุคลากร งบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน และงบรายจ่ายอื่น^๓ พบว่าร้อยละ ๔๓.๗ เป็นงบบุคลากรจำนวน ๒๘,๒๐๐.๘ ล้านบาท ซึ่งขยายตัวร้อยละ ๘.๒ เร่งตัวจากที่เพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๑ ปีก่อน โดยเพิ่มขึ้นจากค่าวิทยฐานะของข้าราชการครูเป็นสำคัญ รองลงมาเป็น งบเงินอุดหนุนจำนวน ๓๖,๒๒๗.๖ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๔.๖ จากทั้งหมดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและเงินอุดหนุนทั่วไป ตามการเบิกจ่ายของหน่วยงานในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นสำคัญ งบลงทุนประเภทค่าครุภัณฑ์ และค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างมีจำนวน ๒๕,๙๒๘.๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๘.๘ ชะลอลงจากปีก่อน จากรายจ่ายค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ชะลอลงเป็นสำคัญ การเบิกจ่ายลดลงทุกจังหวัดยกเว้น จังหวัดสุโขทัยและพิษณุโลกที่เพิ่มขึ้น ทางด้านงบดำเนินงานลดลงร้อยละ ๕.๓ เหลือ ๑๕,๘๖๘.๗ ล้านบาทจากที่เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๕.๑ ปีก่อนตามหมวดค่าตอบแทนที่ลดลงร้อยละ ๒๔.๓ ส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายเดินทางที่ลดลง ขณะที่หมวดค่าใช้สอย ค่าสาธารณูปโภค และค่าวัสดุเพิ่มขึ้นต่อเนื่องจากปีก่อนร้อยละ ๑๒.๔ ร้อยละ ๗.๑ และร้อยละ ๖.๐ ตามลำดับ ส่วนงบรายจ่ายอื่นลดลงร้อยละ ๓๒.๔ จากที่เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๓ ปีก่อน เหลือ ๖,๐๕๑.๐ ล้านบาท

ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ สัดส่วนการเบิกจ่ายเงินงบประมาณผ่านคลังจังหวัดในภาคเหนือเทียบกับวงเงินงบประมาณรายจ่ายเป็นร้อยละ ๙๕.๑ เพิ่มขึ้นเล็กน้อยเทียบกับร้อยละ ๙๓.๒ ปีงบประมาณก่อน

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณผ่านคลังจังหวัดในภาคเหนือ จำแนกตามหมวดรายจ่าย

หน่วย : ล้านบาท

หมวดรายจ่าย	ปีงบประมาณ	
	๒๕๔๙	๒๕๕๐
งบบุคลากร	๒๐,๒๕๗.๔ (๔.๑)	๒๕,๒๐๐.๘ (๘.๒)
งบดำเนินงาน	๑๖,๗๕๒.๔ (๓๕.๑)	๑๕,๘๖๘.๗ (-๕.๓)
งบลงทุน	๒๑,๘๑๖.๖ (๒๙.๖)	๒๕,๙๒๘.๙ (๑๘.๘)
งบเงินอุดหนุน	๓๑,๖๐๑.๔ (๒.๐)	๓๖,๒๒๗.๖ (๑๔.๖)
งบรายจ่ายอื่น	๘,๙๔๘.๖ (๖.๓)	๖,๐๕๑.๐ (-๓๒.๔)
รวม	๑๓๙,๓๗๖.๔ (๑๐.๒)	๑๔๙,๒๗๗.๐ (๗.๑)

ที่มา : GFMS & BOT

^๓ งบบุคลากร ประกอบด้วย เงินเดือน ค่าจ้างประจำ ค่าจ้างชั่วคราว และค่าตอบแทนพนักงานส่วนราชการ
งบดำเนินงาน ประกอบด้วย ค่าตอบแทน ค่าใช้สอย ค่าวัสดุ และค่าสาธารณูปโภค
งบลงทุน ประกอบด้วย ค่าครุภัณฑ์ และค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง
งบเงินอุดหนุน ประกอบด้วย เงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ
งบรายจ่ายอื่น ประกอบด้วย รายจ่ายอื่น