

คำกล่าว

ดร.บัณฑิต นิจถาวร

รองผู้ว่าการ ด้านเสถียรภาพสถาบันการเงิน

ในการประชุมชี้แจงมาตรฐานการบัญชีระหว่างประเทศ

IAS 32 IAS 39 และ IFRS 7

ณ ห้องประชุมปิวย อิงภากรณ์ ธปท.

วันอังคารที่ 10 - วันศุกร์ที่ 13 มิถุนายน 2551

ท่านผู้มีเกียรติทุกท่าน

ผมมีความยินดีเป็นอย่างยิ่งและขอต้อนรับทุกท่านเข้าสู่ธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อเข้าร่วม “การประชุมชี้แจงมาตรฐานการบัญชีระหว่างประเทศ IAS 32 IAS 39 และ IFRS 7” ในวันนี้

การประชุมครั้งนี้ เราจัดกันถึง 4 วันเต็ม โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งจากสถาบันการเงิน และผู้แทนจากหน่วยงานกำกับดูแลอื่น เช่น สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย รวมทั้ง จากสำนักงานสอบบัญชีทั้ง 4 แห่ง

การประชุมชี้แจงในครั้งนี้อาจจัดขึ้น เพื่อตอบสนองความต้องการของสถาบันการเงินที่ต้องการสร้างความรู้และความเข้าใจในมาตรฐานการบัญชีระหว่างประเทศ ซึ่งการประชุมคราวนี้เป็นครั้งแรก และธนาคารแห่งประเทศไทยก็ได้มีการเตรียมการพอกรสำหรับงานในวันนี้ โดยได้รวบรวมมาตรฐานการบัญชีที่เกี่ยวข้องกับธุรกรรมทางการเงินของสถาบันการเงินมา

ชี้แจง โดยเฉพาะมาตรฐาน IAS 39 ซึ่งเป็นมาตรฐานการบัญชีที่กล่าวถึงการ
บันทึกบัญชีและการวัดมูลค่าตราสารการเงินประเภทต่างๆ รวมทั้ง ตราสาร
อนุพันธ์ และเครื่องมือป้องกันความเสี่ยง ส่วน IAS 32 และ IFRS 7 นั้น เป็น
เรื่องของการแสดงรายการและการเปิดเผยข้อมูล ของตราสารการเงินดังกล่าว

ท่านผู้มีเกียรติทุกท่าน

ในปัจจุบัน การนำมาตรฐานการบัญชีระหว่างประเทศ หรือ IFRS มาใช้
นั้น เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ กลุ่มประเทศยุโรปได้นำมาใช้แล้วตั้งแต่ปี 2548
และการนำมาใช้ก็เป็นแรงกระตุ้นสำคัญที่ทำให้ประเทศอื่นๆ เปลี่ยนมาใช้
มาตรฐานการบัญชีระหว่างประเทศตามมากขึ้น เช่น ประเทศสมาชิกของ
IOSCO ที่มีข้อตกลงร่วมกันที่จะผลักดันให้บริษัทที่จดทะเบียนในตลาด
หลักทรัพย์ต้องปฏิบัติตาม IFRS อย่างเต็มรูปแบบ ในปี 2554

ในความเห็นของธนาคารแห่งประเทศไทย การนำมาตรฐานการบัญชี
ระหว่างประเทศ หรือ IFRS มาใช้นั้น จะเป็นประโยชน์หลายประการ

ประการแรก คือจะทำให้การจัดทำบัญชี และงบการเงินของกิจการ
ต่างๆ มีความถูกต้อง โปร่งใส และเป็นมาตรฐานเดียวกัน

ประการที่สอง ก็คือนักวิเคราะห์ หรือผู้ใช้งบการเงิน จะสามารถ
เปรียบเทียบข้อมูลทางการเงิน ระหว่างกิจการต่างๆ ในอุตสาหกรรมเดียวกันได้
อย่างถูกต้องมากขึ้น และ

ประการสุดท้าย ก็คือสำหรับสถาบันการเงิน มาตรฐาน IAS 39 ที่ใช้
หลักการของมูลค่ายุติธรรมในการวัดมูลค่าของตราสารการเงินนั้น จะทำให้
การบันทึกรายการสะท้อนฐานะการเงินที่แท้จริง และทำให้การเปิดเผยข้อมูล
ต่อสาธารณชนมีความถูกต้อง โปร่งใสและตรงไปตรงมา ซึ่งถือเป็นเรื่อง
ที่สำคัญและจำเป็น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วงปัจจุบันที่เรากำลังจะเปลี่ยนจาก

ระบบที่ทางการกำกับเงินฝาก ไปสู่ระบบของสถาบันคุ้มครองเงินฝาก (DIA) ซึ่งจำเป็นต้องใช้ข้อมูลตลาดในการ mark to market มูลค่าในบัญชี และใช้ Market Discipline เพื่อให้การ mark to market นั้น เกิดขึ้นจริง

ความสำคัญของมาตรฐาน IAS 39 สะท้อนให้เห็นอย่างชัดเจนใน เหตุการณ์ Sub-prime Crisis ที่เกิดขึ้นในระบบการเงิน โลกขณะนี้ ที่สถาบัน การเงินประสบปัญหาในการบันทึกบัญชีและวัดมูลค่าตราสารการเงินที่มีความ ซับซ้อนที่ได้ลงทุนไป เช่น ใน CDOs ตลอดจนมีปัญหาในการคำนวณ จำนวนเงินที่ควรจะได้รับรู้ความเสียหายโดยบันทึกเป็นผลขาดทุนหรือผ่านการ กำเงินสำรอง เนื่องจากขาดข้อมูลตลาด หรือราคาตลาดไม่มีบรรทัดฐานที่ แน่นอนในช่วงที่ตลาดตก

เหตุการณ์ดังกล่าว ถึงแม้จะไม่ได้ส่งผลกระทบมากต่อระบบสถาบัน การเงินในประเทศไทย ดังที่เกิดขึ้นใน สหรัฐอเมริกา หรือยุโรป แต่ก็ได้ทำให้ ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ตระหนักถึงความสำคัญของการมีมาตรฐานการบัญชีที่ดี และการมี approach ที่เชื่อถือได้ และเป็นที่ยอมรับร่วมกันในการรองรับ ชูรกรรมทางการเงินที่ซับซ้อน

ท่านผู้มีเกียรติครับ

ประเด็นสำคัญในเรื่องนี้ ถ้าจะให้ขยายความก็คือ การใช้มูลค่ายุติธรรม ในการวัดมูลค่าตราสารการเงินนั้น กำลังถูกตั้งข้อสังเกตว่าเป็นปัจจัยหนึ่งที่ได้ ก่อให้เกิดปัญหา Procyclicality ต่อสถาบันการเงิน คือ ทำให้สถาบันการเงิน แสดงผลกำไรมากในช่วงที่เศรษฐกิจหรือตลาดดี และแสดงผลขาดทุนมากกว่า ปกติในช่วงที่เศรษฐกิจตกต่ำ นอกจากนี้ สิ่งที่เกิดขึ้นในกรณีของปัญหา sub-prime ก็คือ ตลาดจะขาดข้อมูลที่จำเป็นในการ mark to market ในภาวะที่

ตลาดตก หรือไม่มีธุรกรรม ทำให้เกิดความไม่แน่นอนสูงในการประเมินความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น

ข้อจำกัดดังกล่าวเป็นสิ่งที่ผู้เกี่ยวข้อง เช่น FASB และ IASB พิจารณาทางออกอยู่ว่าจะมี guideline ในเรื่องนี้อย่างไร แต่ในทางเศรษฐศาสตร์ การใช้ราคาตลาดคงเป็นเรื่องที่เหมาะสม เพราะจะสามารถสะท้อนมูลค่า ณ ปัจจุบันได้ดีที่สุด ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจของผู้บริหาร และต่อผู้ใช้งบการเงิน

ปัจจุบัน ประเทศต่างๆ ในเอเชีย ได้มีการนำ IAS 39 มาใช้มากขึ้น เช่น ฮองกง สิงคโปร์ และฟิลิปปินส์ ที่นำมาใช้อย่างสมบูรณ์แล้ว ส่วนมาเลเซียก็ได้เริ่มนำมาใช้บางส่วน

สำหรับประเทศไทย คาดว่าจะมีการนำ IAS 39 มาใช้อย่างเต็มรูปแบบตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2554 เป็นต้นไป โดยคงจะใช้บังคับกับทุกกิจการ ซึ่งรวมถึงสถาบันการเงินด้วย

และในการเตรียมการเพื่อนำ IAS 39 มาบังคับใช้นั้น ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่ศึกษาข้อกำหนดของ IAS 39 ตลอดจนผลกระทบที่จะมีต่อระบบสถาบันการเงิน โดยธนาคารแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์กำกับดูแลสถาบันการเงินตามมาตรฐาน IAS 39 ไปแล้ว 2 เรื่อง

เรื่องแรก คือ การกำหนดหลักเกณฑ์การกันเงินสำรองตาม IAS 39 ที่ได้ออกใช้ไปเมื่อปลายปี 2549 ซึ่งได้รับการตอบรับในทางที่ดีจากนักวิเคราะห์

และ Rating Agency และก็เป็นที่ปัจจัยสำคัญที่ได้ช่วยเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้แก่สถาบันการเงินในปีที่ผ่านมา

ส่วนเรื่องที่ 2 คือ การกำหนดวิธีการบันทึกบัญชีและการวัดมูลค่าตราสารการเงินที่มีความซับซ้อน เช่น CDOs ซึ่งได้ออกใช้เมื่อปลายปี 2550 ซึ่งข้อกำหนดนี้ได้ทำให้การจัดทำบัญชีของสถาบันการเงินไทยสอดคล้องกับมาตรฐานสากล และมีความถูกต้องและชัดเจนในเรื่องที่มีความสำคัญ

ล่าสุด ธนาคารแห่งประเทศไทยได้ออกแบบสอบถามถึงความพร้อมของสถาบันการเงินในการนำ IAS 39 มาใช้ในปี 2554 ซึ่งสถาบันการเงินส่วนใหญ่ขณะนี้ก็อยู่ระหว่างการศึกษเตรียมการ โดยอุปสรรคที่พบมากที่สุดก็คือ ความเพียงพอของบุคลากร และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศในการจัดทำข้อมูลรวมทั้ง ความเพียงพอของฐานข้อมูลที่มีอยู่ในปัจจุบัน

ในส่วน of ธนาคารแห่งประเทศไทย ในการเตรียมการสู่ปี 2554 ธนาคารแห่งประเทศไทย ได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ เช่น สภาวิชาชีพบัญชี สมาคมธนาคารไทย สำนักงานสอบบัญชี และผู้กำกับดูแลอื่น เช่น สำนักงาน ก.ล.ต. และได้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมกัน เพื่อกำหนด Implementation Plan อย่างชัดเจนในแต่ละปี และจัดทำประกาศที่จะเกี่ยวข้องกับการนำ IAS 39 มาใช้ในส่วนอื่นๆ เช่น การจัดทำงบการเงิน และการดำรงเงินกองทุน รวมถึง การอบรมให้ความรู้ เพื่อให้การนำ IAS 39 มาใช้เป็นไปอย่างราบรื่นและมีประสิทธิภาพสูงสุด

คิดว่าคงจะใช้เวลามาพอสมควรแล้ว และก่อนจะจบ คงต้องขอขอบคุณ
วิทยากรทุกท่านที่มาร่วมบรรยายในวันนี้ โดยกลุ่มแรก คือ วิทยากรจาก
สำนักงานสอบบัญชีทั้ง 4 แห่ง คือ

คุณสุพจน์ สิงห์เสนห์ จาก KPMG

คุณรุทร เขาวนะกวี และคณะ จาก Ernst and Young

ดร.ศุภมิตร เตชะมนตรีกุล จาก Deloitte Touche Tohmatsu ไทยยศ

และคุณอุณากร พฤทธิชาติ จาก PricewaterhouseCoopers

และกลุ่มที่สอง คือ วิทยากรจากธนาคาร Standard Chartered คือ

Mr. Bruce Gordon Ogden และ คุณกาญจนา บุญประสงค์ทัน

ธนาคารแห่งประเทศไทยขอขอบคุณวิทยากรทุกท่าน ที่ได้เสียสละเวลามาให้
ความรู้ และถ่ายทอดประสบการณ์ในทางปฏิบัติในการประชุมครั้งนี้

และที่ขาดไม่ได้ก็คือ ขอขอบคุณทุกท่านที่ได้เข้าร่วมการประชุมชี้แจงใน
วันนี้ที่มีจำนวนถึง 500 คน และขอให้การประชุมชี้แจงในวันนี้บรรลุ
วัตถุประสงค์ตามที่คุณจัดได้ตั้งใจไว้ทุกประการ

ขณะนี้ได้เวลาอันสมควรแล้ว ผมขอเปิด “การประชุมชี้แจงมาตรฐาน
การบัญชีระหว่างประเทศ IAS 32 IAS 39 และ IFRS 7” อย่างเป็นทางการ
ณ บัดนี้

ขอบคุณครับ