

## มาตรการภาษีกับการกระตุ้นเศรษฐกิจ

อุปสงค์ภายในประเทศเริ่มมีสัญญาณของการฟื้นตัวตั้งแต่ช่วงครึ่งหลังของปี 2550 ซึ่งรวมถึงการใช้จ่ายของภาครัฐที่เร่งรัดการเบิกจ่ายเพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจ อย่างไรก็ตาม ภัยพิบัติภัยธรรมชาติและการขยายตัวของเศรษฐกิจจากภาคต่างประเทศมีมากขึ้น ทั้งผลกระทบจากปัญหา Subprime ในสหรัฐฯ และความผันผวนของราคาน้ำมันและสินค้าโภคภัณฑ์ในตลาดโลก ขณะที่ค่าครองชีพก็มีแนวโน้มสูงขึ้น ดังนั้น นโยบายการคลังจึงสามารถมีบทบาทในการช่วยรักษาการฟื้นตัวของอุปสงค์ในประเทศให้สามารถดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเห็นชอบมาตรการภาษีเพื่อกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจเมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2551

มาตรการภาษีมียกข้อได้เปรียบมาตรการด้านการใช้จ่ายหรือการจ้างงานเพิ่มเติม โดยเฉพาะเมื่อเปรียบเทียบด้านประสิทธิภาพของมาตรการและความรวดเร็วในการออกใช้ เพราะแม้ว่ามาตรการภาษีจะใช้เวลาในการส่งผ่านไปยังภาคเศรษฐกิจจริง (Real sector) แต่จะส่งผลด้านจิตวิทยาต่อความเชื่อมั่นของผู้บริโภคและนักลงทุนได้ทันที ซึ่งสามารถนำไปสู่การเพิ่มการใช้จ่ายบางส่วนของภาคเอกชนได้อย่างค่อนข้างรวดเร็ว ส่วนการจัดทำงบประมาณเพิ่มเติมจะมีความล่าช้าทั้งในขั้นตอนของการจัดทำงบประมาณและการเบิกจ่าย อีกทั้งทั้งปีงบประมาณ 2551 ได้ล่วงเข้าสู่ช่วงครึ่งหลัง ขณะที่กระบวนการจัดทำงบประมาณปี 2552 ได้อนุมัติกรอบวงเงินขาดดุลงบประมาณเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 2.5 ของ GDP เพื่อให้รายจ่ายภาครัฐมีบทบาทเพิ่มเติมในการกระตุ้นเศรษฐกิจอยู่แล้ว

สำหรับมาตรการภาษีที่ประกาศเมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2551 สามารถแบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ มาตรการเพื่อเพิ่มรายได้ มาตรการเพื่อสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และมาตรการเพื่อกระตุ้นการลงทุน

เมื่อพิจารณาผลกระทบของมาตรการภาษีที่สำคัญต่อรายได้รัฐบาลในช่วงระยะเวลา 2 ปีแรก (ปี 2551-2552) คาดว่ารัฐบาลจะสูญเสียรายได้เบื้องต้นประมาณ 48 พันล้านบาท (ไม่รวมส่วนของรายได้ที่อาจเพิ่มขึ้นในภายหลังจากผลของมาตรการที่ช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจ) (ตารางที่ 1) ทั้งนี้ ส่วนใหญ่จะเป็นการสูญเสียรายได้จากการปรับเพิ่มเงินได้ที่ได้รับการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา มาตรการหักค่าเสื่อมราคาเครื่องจักรและอุปกรณ์ได้มากขึ้นในปีแรก และการลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะที่เกิดจากการขายอสังหาริมทรัพย์ (ตารางที่ 2) อย่างไรก็ตาม ความเป็นไปได้ที่การสูญเสียรายได้รัฐบาลอาจสูงหรือต่ำกว่าที่คาดนี้ ส่วนหนึ่งขึ้นอยู่กับพฤติกรรมของผู้บริโภคและนักลงทุนที่ตอบสนองต่อมาตรการต่างๆ รวมถึงปัจจัยเสี่ยงทั้งภายในและภายนอกประเทศที่อาจเปลี่ยนแปลงไป

**ตารางที่ 1 ประเมินการผลกระทบต่อรายได้รัฐบาล**  
(ไม่รวมส่วนของรายได้ที่อาจเพิ่มขึ้นในภายหลังจากผลของมาตรการ)

ล้านบาท / ปีงบประมาณ	กำหนดเวลา	2551	2552
<b>1. มาตรการเพิ่มรายได้</b>			
1.1 ยกเว้นภาษีสำหรับผู้มีเงินได้ 150,000 บาทแรก	-	400	14,600 (ปี 2552 เป็นต้นไป)
1.2 หักลดหย่อน LTF / RMF เพิ่มขึ้น	-	0	2,000 (ปี 2552 เป็นต้นไป)
<b>2. มาตรการกระตุ้นการลงทุน</b>			
2.1 หักค่าเสื่อมราคาเครื่องจักรและอุปกรณ์เร็วขึ้นในปีแรก	ปี 2551-2553	12,500 (มูลค่าปัจจุบัน ณ ปี 2551)	
2.2 ลดภาษีธุรกิจเฉพาะจากการขายอสังหาริมทรัพย์	1 ปี	4,000	9,000
2.3 ลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลให้บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์และตลาด MAI ทั้งรายเก่าและใหม่	ปี 2551-2553	1,800	3,700
<b>ประมาณการรายได้ที่รัฐสูญเสีย</b>		<b>48,000 (เฉพาะในปี 2551-2552)</b>	

ตารางที่ 2 สรุปมาตรการภาษีกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจ

	ประเภทภาษี	เดิม	ใหม่	กำหนดเวลา	หมายเหตุ
1. มาตรการภาษีเพื่อเพิ่มรายได้					
1.1	เพิ่มเงินได้สุทธิที่ได้รับยกเว้นภาษี	ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	100,000 บาทแรก	150,000 บาทแรก	-
1.2	เพิ่มค่าลดหย่อนเบี้ยประกันชีวิต	ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	ไม่เกิน 50,000 บาท	ไม่เกิน 100,000 บาท	-
1.3	เพิ่มวงเงินค่าลดหย่อนเงินได้ที่ซื้อหน่วยลงทุนในกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (RMF) เงินสะสมเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการหรือเงินสมทบเข้ากองทุนครูโรงเรียนเอกชน	ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	ไม่เกิน 300,000 บาท	ไม่เกิน 500,000 บาท	-
1.4	เพิ่มวงเงินการหักค่าลดหย่อนเงินได้ที่ซื้อหน่วยลงทุนในกองทุนรวมหุ้นระยะยาว (LTF)	ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	ไม่เกิน 300,000 บาท	ไม่เกิน 500,000 บาท	-
1.5	เพิ่มค่าลดหย่อนให้กับผู้ประกอบการเลี้ยงดูคนพิการในครอบครัว	ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	ไม่มี	30,000 บาท ต่อคนพิการต่อปี	-
2. มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนวิสาหกิจชุมชนและ SMEs					
2.1	ยกเว้นภาษีให้แก่วิสาหกิจชุมชน	ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	ไม่มี	เฉพาะรายที่มีเงินได้ไม่เกิน 1.2 ล้านบาทต่อปี	3 ปี
2.2	ปรับอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับผู้ประกอบการ SMEs	ภาษีเงินได้นิติบุคคล	อัตราก้าวหน้า*	ยกเว้นสำหรับกำไรสุทธิ 150,000 บาทแรก	-
3. มาตรการภาษีเพื่อกระตุ้นการลงทุนและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน					
3.1	หักค่าใช้จ่ายทรัพย์สินที่ช่วยประหยัดพลังงาน	ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและนิติบุคคล	ไม่มี	หักได้ 1.25 เท่าของค่าใช้จ่าย	3 ปี
3.2	ปรับอัตราหักค่าสึกหรอและค่าเสื่อมราคาของเครื่องจักรและอุปกรณ์	ภาษีเงินได้นิติบุคคล	หักภายใน 5 รอบบัญชี	หัก 40% ของมูลค่าต้นทุนในวันที่ได้ทรัพย์สิน ที่เหลือทยอยหักใน 5 รอบบัญชี	3 ปี
3.3	หักค่าเสื่อมราคาของโปรแกรมคอมพิวเตอร์	ภาษีเงินได้นิติบุคคล	หักภายใน 10 รอบบัญชี	หักภายใน 3 รอบบัญชี	-
3.4	หักค่าเสื่อมราคาของโปรแกรมคอมพิวเตอร์ (กรณี SMEs)	ภาษีเงินได้นิติบุคคล	หักภายใน 10 รอบบัญชี	หัก 40% ของมูลค่าต้นทุนในวันที่ได้ทรัพย์สิน ที่เหลือทยอยหักภายใน 3 รอบบัญชี	-
3.5	หักค่าเสื่อมราคาของทรัพย์สินที่ไม่ใช่ที่ดินและสินค้า (กรณี SMEs)	ภาษีเงินได้นิติบุคคล	หัก 40% ของมูลค่าต้นทุนในวันที่ได้ทรัพย์สิน ที่เหลือทยอยหักใน 5 รอบบัญชี	หักได้ 100% ของมูลค่าต้นทุน (รวมแล้วไม่เกิน 500,000 บาทในรอบบัญชี)	3 ปี
3.6	ลดอัตราภาษีสำหรับบริษัทที่ยื่นคำขอจดทะเบียนเข้าใหม่ในตลาดหลักทรัพย์ภายในปี 2551	ภาษีเงินได้นิติบุคคล	อัตรารายของกำไรสุทธิ	อัตรารายของกำไรสุทธิ	3 รอบบัญชี
3.7	ลดอัตราภาษีสำหรับบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ที่มีอยู่เดิม	ภาษีเงินได้นิติบุคคล	อัตรารายของกำไรสุทธิ	อัตรารายของกำไรสุทธิ	3 รอบบัญชี
3.8	ลดอัตราภาษีธุรกิจเฉพาะสำหรับผู้ขายอสังหาริมทรัพย์เพื่อทางการค้าหรือหากำไร	ภาษีธุรกิจเฉพาะ	3%	0.1%	1 ปี
3.9	ลดค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนการโอนและจำนองอสังหาริมทรัพย์และห้องชุด	รายได้ที่มีใช้ภาษี	อัตราค่าธรรมเนียม	อัตราค่าธรรมเนียม	1 ปี
	(1) การโอน		2%	0.01%	
	(2) การจำนอง		1%	0.01%	

\* กำไรสุทธิในส่วนของ 1,000,000 บาทแรกจัดเก็บในอัตราร้อยละ 15 กำไรสุทธิในส่วนที่เกิน 1,000,000 บาทแต่ไม่เกิน 3,000,000 บาทจัดเก็บในอัตราร้อยละ 25 และกำไรสุทธิในส่วนที่เกิน 3,000,000 บาทจัดเก็บในอัตราร้อยละ 30

