

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. ...

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ

(๑) กระทรวงการคลัง

(๒) ธนาคารแห่งประเทศไทย

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

(๑) เพื่อสนับสนุนให้การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงินและการแก้ไขปัญหาหนี้ภาคครัวเรือนของประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๒) เพื่อส่งเสริมให้บริษัทบริหารสินทรัพย์มีการดำเนินงานที่โปร่งใส และสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

(๑) บริษัทบริหารสินทรัพย์ไม่สามารถรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพจากผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินที่ไม่ใช่สถาบันการเงิน นอกจากนี้บริษัทบริหารสินทรัพย์ไม่สามารถช่วยแก้ไขปัญหาหนี้ภาคครัวเรือนของประเทศได้อย่างเบ็ดเสร็จ

(๒) ธรรมาภิบาลของบริษัทบริหารสินทรัพย์

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

ในปัจจุบัน นอกเหนือจากกรณีที่สถาบันการเงินมีการถือครองสินทรัพย์ด้วยคุณภาพแล้ว ผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินที่มีใช่สถาบันการเงิน เช่น ธุรกิจบัตรเครดิต ธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ ธุรกิจสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ ก็มีการให้สินเชื่อแก่ภาคครัวเรือน และมีการถือครองสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่เกิดจากการให้สินเชื่อดังกล่าวเช่นเดียวกับสถาบันการเงิน การที่ผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินดังกล่าวต้องถือครองและบริหารสินทรัพย์ดังกล่าวเองในขณะที่ยังคงทำหน้าที่ให้สินเชื่อเพื่อให้ภาคครัวเรือนสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้นั้น อาจส่งผลทำให้การบริหารสินทรัพย์นั้นไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควรซึ่งก่อให้เกิดต้นทุนต่อระบบเศรษฐกิจ ประกอบกับภาคครัวเรือนก็มีปัญหานี้เพิ่มขึ้นแต่ยังขาดการบริหารจัดการหนี้สินอย่างเหมาะสม ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานกลางที่มีความรู้และประสบการณ์ เช่น บริษัทบริหารสินทรัพย์ เข้ามาช่วยทำหน้าที่บริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้แก่ผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน เช่น รับซื้อ รับโอน และรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน ตลอดจนทำหน้าที่รับเป็นที่ปรึกษาให้แก่ลูกหนี้ สถาบันการเงิน หรือผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ อันจะช่วยทำให้การแก้ไขปัญหาหนี้ภาคครัวเรือนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นเนื่องจากมีความชำนาญด้านนี้โดยเฉพาะและได้ประโยชน์จากการประหยัดต่อ

ขนาด ซึ่งในการทำหน้าที่ดังกล่าวบริษัทบริหารสินทรัพย์ควรมีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล มีความโปร่งใส และมีประสิทธิภาพ

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

(๑) บริษัทบริหารสินทรัพย์ประกอบธุรกิจได้จำกัดเพียงเท่าที่กรอบกฎหมายปัจจุบันกำหนดไว้ จึงไม่สามารถรับซื้อ รับโอน และรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน และไม่สามารถรับเป็นที่ปรึกษาให้แก่ลูกหนี้ สถาบันการเงิน หรือผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้และดำเนินการที่เกี่ยวกับการเป็นที่ปรึกษาดังกล่าว ซึ่งเป็นผลให้การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงินและการแก้ไขปัญหาหนี้ภาคครัวเรือนของประเทศไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

(๒) ไม่มีหลักเกณฑ์กำกับดูแลด้านธรรมาภิบาลของบริษัทบริหารสินทรัพย์ ในเรื่องคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของกรรมการและผู้มีอำนาจในการจัดการ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ต่าง ๆ ตามที่กล่าวมานั้น ไม่มีทางเลือกอื่น จึงต้องอาศัยวิธีการทางนิติบัญญัติ โดยต้องปรับปรุงกฎหมายเดิมที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามเหตุผลที่กล่าวมาแล้วในข้อ ๑.๒

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ขอบเขตการประกอบธุรกิจของบริษัทบริหารสินทรัพย์ โดยขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจของบริษัทบริหารสินทรัพย์ เพื่อให้การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงินและการแก้ไขปัญหาหนี้ภาคครัวเรือนของประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๒) ธรรมาภิบาลของบริษัทบริหารสินทรัพย์ โดยกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการและผู้มีอำนาจในการจัดการของบริษัทบริหารสินทรัพย์ เพื่อให้การดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์มีความโปร่งใสและสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

โปรดดูรายละเอียดข้อ ๑.๑

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

(๑) บริษัทบริหารสินทรัพย์มีขอบเขตการประกอบธุรกิจที่กว้างกว่าเดิม ทำให้มีหน่วยงานกลางที่มีประสิทธิภาพและความเชี่ยวชาญ เข้ามาช่วยทำหน้าที่บริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงินและแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนของประเทศให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๒) บริษัทบริหารสินทรัพย์มีกรรมการและผู้มีอำนาจจัดการที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสม ทำให้บริษัทบริหารสินทรัพย์มีการดำเนินงานที่โปร่งใสและสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลยิ่งขึ้น

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

(๑) การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงินและการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนของประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๒) การดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลยิ่งขึ้น

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดการระแ่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

-

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลบริษัทบริหารสินทรัพย์ซึ่งเป็นหน่วยงานภาคเอกชนที่เป็นส่วนหนึ่งของระบบการเงินของประเทศ จึงเป็นอำนาจและหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควรทำร่วมกับเอกชน เนื่องจากเอกชนเป็นผู้ถูกกำกับดูแล แต่อย่างไรก็ดี เอกชนที่เกี่ยวข้องสามารถมีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นได้

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

กระทรวงการคลังทำภารกิจร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่เป็นผู้รับผิดชอบร่วมกันในการกำกับดูแลบริษัทบริหารสินทรัพย์

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

ไม่ เนื่องจากเป็นกฎหมายกลางเกี่ยวกับการกำกับดูแลบริษัทบริหารสินทรัพย์ของประเทศ

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง ผู้มีอำนาจและหน้าที่ตามพระราชกำหนด

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง มาตรา 75 และมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ 3 ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่
ไม่สามารถกระทำได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

-

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้
โปรดดูรายละเอียดในข้อ ๑.๒

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นกฎหมายเฉพาะที่ใช้กำกับดูแลบริษัทบริหารสินทรัพย์ทุกท้องที่ทั่วประเทศอย่างเท่าเทียมกัน

ทอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก

เพื่อให้บริษัทบริหารสินทรัพย์สามารถประกอบธุรกิจเพิ่มเติมได้ทันทีเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ อันจะส่งผลทำให้การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงินและการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนของประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ในส่วน of ข้อกำหนดเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการมีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นระยะเวลา 180 วันนับจากวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่ได้จดทะเบียนก่อนที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับและมีกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการซึ่งขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามมีเวลาในการดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่ควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจากเป็นกฎหมายกลางที่บังคับใช้กับบริษัทบริหารสินทรัพย์ทั้งประเทศ

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

(๑) เพื่อกำหนดให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย ก่อนที่จะรับบริหารสินทรัพย์ตามขอบเขตการประกอบธุรกิจที่ขยายขึ้นตามกฎหมายนี้

(๒) เพื่อกำหนดให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องได้รับอนุญาตจากธนาคารแห่งประเทศไทย ก่อนที่จะแต่งตั้งบุคคลผู้ซึ่งมีลักษณะต้องห้ามในบางกรณีเป็นกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการ

(๓) เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแล รวมทั้งตรวจสอบและติดตามการดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม

เพื่อกำกับดูแลให้บริษัทบริหารสินทรัพย์มีศักยภาพและระบบงานเพียงพอในการประกอบธุรกิจที่ได้รับอนุญาต ประกอบกับธุรกิจบริหารสินทรัพย์เป็นธุรกิจที่อาจได้รับสิทธิประโยชน์ในด้านต่าง ๆ จึงควรมีการกำกับดูแล ตรวจสอบ และติดตามการดำเนินงาน

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร คຸ່ມค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร.

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร

การพิจารณาอนุญาตเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ธนาคารแห่งประเทศไทย กำหนด

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่

ไม่มี

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

ไม่มี

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือ นายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

มี ทั้งนี้ ธปท. จะกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ โดยการออกกฎหมายลำดับรองซึ่งจะมีการกำหนดปัจจัยที่ใช้ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ตามแนวทางของหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

เนื่องจากการกำหนดโทษอาญาจะเป็นการป้องปรามมิให้มีผู้กระทำความผิดตามร่างกฎหมายนี้

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

เป็นความผิดที่ไม่ร้ายแรงเนื่องจากกำหนดเพียงโทษปรับเท่านั้น

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่
ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก : การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงินและการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนในประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ตลอดจนการดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลยิ่งขึ้น

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก : บริษัทบริหารสินทรัพย์ ผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน ผู้กำกับดูแล ประชาชน

- เชิงลบ : -

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ : -

ด้านสังคม

- เชิงบวก : ทำให้ลูกหนี้สามารถวางแผนทางการเงิน ตลอดจนแก้ไขหนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงิน ซึ่งจะนำไปสู่ความมั่นคงของชีวิตและความมั่นคงของครอบครัวได้ใหม่

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก : ประชาชนที่มีหนี้กับสถาบันการเงินและผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน

- เชิงลบ : -

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ : -

ด้านอื่น ๆ

- เชิงบวก.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก.....

- เชิงลบ.....

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ.....

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

สิทธิและเสรีภาพของบุคคลถูกจำกัดตามที่กฎหมายบัญญัติ เช่น สิทธิในทรัพย์สินตามมาตรา 37 และเสรีภาพในการประกอบอาชีพตามมาตรา 40 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่

ใช่

อย่างไร

(๑) การกำหนดให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องได้รับอนุญาตจาก ธปท. ก่อนที่จะรับบริหารสินทรัพย์ตามขอบเขตการประกอบธุรกิจที่ขยายขึ้นตามกฎหมายนี้ ก็เพื่อกำกับดูแลให้บริษัทบริหารสินทรัพย์มีศักยภาพและระบบงานเพียงพอในการประกอบธุรกิจที่ได้รับอนุญาต

(๒) การกำหนดให้กรรมการและผู้มีอำนาจในการจัดการต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายที่กำหนด ก็เพื่อส่งเสริมให้บริษัทบริหารสินทรัพย์มีการดำเนินงานที่โปร่งใสและสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

ทำให้ประชาชนที่มีหนี้กับสถาบันการเงินและผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินที่มีใช้สถาบันการเงินสามารถวางแผนทางการเงิน ตลอดจนแก้ไขหนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงิน ซึ่งจะนำไปสู่ความมั่นคงของชีวิต และความมั่นคงของครอบครัวได้ใหม่

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงินและการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนในประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ตลอดจนการดำเนินงานของบริษัทบริหารสินทรัพย์สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลยิ่งขึ้น

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

ลดภาระของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินที่ต้องบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพด้วยตนเอง โดยที่อาจไม่มีความชำนาญซึ่งทำให้ไม่สามารถบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่ตนมีอยู่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

การบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จะส่งผลทำให้ระบบการเงินมีเสถียรภาพและสามารถมุ่งเน้นการพัฒนาเพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้ดียิ่งขึ้น

และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามากน้อยเพียงใด

-

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

-

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากน้อยเพียงใด

-

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่ -

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

-

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชนและการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ไม่มีการตั้งหน่วยงานของรัฐขึ้นใหม่

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน - และงบลงทุนจำนวน -

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง และจัดประชุมชี้แจงเมื่อกฎหมายและประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่เป็นกฎหมายลำดับรองมีผลบังคับใช้

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

มีการเผยแพร่ข้อมูลผ่านทาง website ของธนาคารแห่งประเทศไทย

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก ร่างกฎหมายนี้
 เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายดังกล่าวแล้ว

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง
 แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ไม่มี

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม
 อย่างไร

การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่จะเป็นไปตามกรอบกฎหมาย ประกาศ หลักเกณฑ์
 ที่เกี่ยวข้อง โดยจะพิจารณาอย่างรอบคอบ และรับฟังข้อมูลจากผู้ที่เกี่ยวข้องประกอบการพิจารณา

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจเพื่อให้
 ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

การพิจารณาของเจ้าหน้าที่เป็นไปตามโครงสร้างการปฏิบัติงานของกระทรวงการคลัง
 และธนาคารแห่งประเทศไทยที่ได้รับมอบหมายในเรื่องดังกล่าว

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

มีการพิจารณาและกลั่นกรองตามลำดับชั้น

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

มี โดยมีฝ่ายงานตรวจสอบกิจการภายในของธนาคารแห่งประเทศไทยและมีการ
 ตรวจสอบจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

มีช่องทางในการรับเรื่องร้องเรียน เช่น ทาง website หรือทางโทรศัพท์

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

มี

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

ตามเอกสารแนบ

๙.๒ มีกรอบในการตรานโยบายเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

มี โดยในการตรานโยบายในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจของบริษัทบริหารสินทรัพย์นั้น จะเป็นไปตามที่พระราชบัญญัติฉบับนี้ให้อำนาจไว้ กล่าวคือ การที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะออกประกาศกำหนดขอบเขตการประกอบธุรกิจของบริษัทบริหารสินทรัพย์เพิ่มเติมจากที่กฎหมายกำหนดไว้ได้ ธุรกิจที่จะกำหนดเพิ่มเติมดังกล่าวต้องเป็นกิจการที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวกับธุรกิจหรือกิจการทำนองเดียวกันกับธุรกิจที่กำหนดให้เป็นการบริหารสินทรัพย์ตามพระราชบัญญัตินี้

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภารกิจ ได้แก่ กระทรวงการคลัง

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่ บริษัทบริหารสินทรัพย์

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มี เปิดเผยผ่าน website ของธนาคารแห่งประเทศไทย

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายวิโรฒ สันติประภาพ)

ผู้ว่าการ

ธนาคารแห่งประเทศไทย

วัน/เดือน/ปีที่จัดทำ...- 8 พ.ย. 2561

หน่วยงานผู้รับผิดชอบฝ่ายนโยบายกำกับสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนางสาวชุลีกร ตันตวิณิชชานนท์

หมายเลขติดต่อ 0-2283-5806