

นโยบายการพัฒนาชนบทลยูนาน ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจฉบับที่ 11

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติระยะ 5 ปี ของจีน หรือ the Five-Year Plan for National Economic and Social Development เริ่มจัดทำขึ้นตั้งแต่ปี 2493 มีจุดมุ่งหมายเพื่อกำหนดทิศทางพัฒนาประเทศอย่างเป็นระบบ ควบคู่ไปกับการจัดทำนโยบายด้านอื่นตามความเหมาะสมสาระสำคัญของแผนพัฒนาเศรษฐกิจในแต่ละช่วงจะระบุถึงการลำดับความสำคัญของโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมด้านต่าง ๆ ของประเทศ การจัดสรรการใช้ทรัพยากรของประเทศให้เกิดประสิทธิภาพมากที่สุด ตลอดจนการกำหนดยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศในระยะต่อไปอย่างชัดเจนและสอดคล้องกับกระแสการเปลี่ยนแปลงของโลกในปัจจุบัน หลังจากที่มีการกำหนดกรอบใหญ่แล้ว ในระดับมณฑลจะนำแนวทางของรัฐบาลกลางมากำหนดทิศทางพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมตามความเหมาะสมของแต่ละมณฑลต่อไป

ในการประชุมใหญ่แห่งสมัชชาประชาชนจีนครั้งที่ 16 ซึ่งจัดขึ้นในเดือนมีนาคม 2549 ที่ผ่านมา เพื่อจัดวางแนวนโยบายการพัฒนาประเทศภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจฉบับที่ 11 (ปี 2549-2553) นั้น นโยบายหลักที่ถูกหยิบยกขึ้นมาหารือกันอย่างกว้างขวาง คือ นโยบายการเปิดเสรีการค้ากับต่างประเทศ ทั้งนี้ เนื่องมาจากสภาวะการณ์ปัจจุบันตลาดภายในของจีนและตลาดต่างประเทศมีความเชื่อมโยงกันอย่างใกล้ชิดและเพิ่มพูนมากขึ้นตามลำดับ ประเทศจีนเองแม้เศรษฐกิจจะมีขนาดใหญ่ แต่ก็ไม่สามารถหลีกเลี่ยงกระแสการเปลี่ยนแปลงภายใต้ยุคโลกาภิวัตน์ได้เช่นกัน ดังนั้น มุมมองการพัฒนาประเทศของจีนจึงมุ่งเน้นการยกระดับการเปิดเสรี เร่งรัดการพัฒนาการค้าระหว่างประเทศ และสนับสนุนให้มีการใช้ประโยชน์จากการลงทุนจากต่างประเทศที่หลั่งไหลเข้ามาในประเทศอย่างไม่ขาดสาย ขณะเดียวกันรัฐบาลกลางของจีนยังมีนโยบายสนับสนุนให้นักลงทุนจีนที่มีศักยภาพออกไปแสวงหาโอกาสในการลงทุนในต่างประเทศเช่นเดียวกัน นโยบายการเปิดเสรีจึงถือเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของจีนในระยะต่อไป

มณฑลยูนานกับนโยบายการเปิดเสรี

มณฑลยูนานเป็นมณฑลหนึ่งในภาคตะวันตกเฉียงใต้ของจีนซึ่งมีพรมแดนใกล้กับประเทศไทยมากที่สุดทางภูมิศาสตร์ ทำให้มณฑลยูนานเปรียบเสมือนประตูการค้าเข้าสู่ประเทศจีน นอกจากนี้ เศรษฐกิจของมณฑลในช่วงแผนการพัฒนาเศรษฐกิจฉบับที่ 1 ซึ่งเริ่มต้นในปี 2493 จนถึงแผนพัฒนาเศรษฐกิจฉบับที่ 10 ที่สิ้นสุดในปี 2548 มีอัตราการเจริญเติบโตอยู่ในเกณฑ์สูงเฉลี่ยร้อยละ 8 ต่อปี ทำให้มณฑลยูนานกลายเป็นมณฑลที่ประเทศในภูมิภาคอาเซียนให้ความสนใจเป็นอย่างมาก อย่างไรก็ตาม หากมองในภาพรวมของประเทศจีน มณฑลยูนานยังถือเป็นมณฑลทางภาคตะวันตกที่ยังล้าหลัง เนื่องมาจากข้อจำกัดภายในของมณฑลหลายประการ ทั้งในเรื่องโครงสร้างการผลิตของมณฑลที่ส่วนใหญ่ยังผลิตสินค้าส่งออกเน้นหนักสินค้าวัตถุดิบและสินค้าขั้นกลางซึ่งมีสัดส่วนมากกว่าร้อยละ 70 การติดต่อค้าขายระหว่างประเทศตลอดจนการใช้ทุนจากต่างประเทศมีสัดส่วนน้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับทั้งประเทศ ตลอดจนความไม่พร้อมในด้านการต่างประเทศของบุคลากรทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบการพัฒนาประเทศในภาพรวม แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฉบับที่ 11 ของมณฑลยูนานจึงให้ความสำคัญต่อการเปิดเสรีติดต่อค้าขายกับต่างประเทศและถือเป็นหนึ่งในนโยบายหลักของการพัฒนาชนบทตลอดระยะเวลา 5 ปีข้างหน้า

แนวทางการพัฒนามณฑลยูนนานในระยะ 5 ปีข้างหน้า (ปี 2549-2553)

ในระยะ 5 ปีข้างหน้าทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจของมณฑลยูนนานมุ่งเน้นให้ความสำคัญต่อการเปิดเสรีการค้ากับต่างประเทศมากขึ้น โดยอาศัยความได้เปรียบในเรื่องทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ และความได้เปรียบทางภูมิศาสตร์ เพื่อทำให้มณฑลยูนนานเป็นศูนย์กลางของอนุภูมิภาค ที่สามารถเชื่อมโยงการค้าระหว่างประเทศจีนกับประเทศอื่นๆ ทั้งในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และเอเชียใต้ แนวนโยบายสำคัญที่จะทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ข้างต้น ประกอบด้วย

1. นโยบาย 2 วงล้อขับเคลื่อน

นโยบาย 2 วงล้อประกอบด้วย นโยบาย “เชิญเข้ามา” และ นโยบาย “ก้าวออกไป” ซึ่งถือเป็นเครื่องมือที่จะช่วยขับเคลื่อนการเปิดเสรีการค้ากับต่างประเทศ นโยบายดังกล่าวมุ่งเน้นการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรและตลาดทั้งสองฝ่ายเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจ แนวนโยบายดังกล่าวจะจัดแบ่งกลุ่มประเทศออกเป็น 2 กลุ่ม กลุ่มแรกคือกลุ่มที่มณฑลยูนนานต้องการเชิญเข้ามาลงทุน ส่วนใหญ่เป็นกลุ่มประเทศที่พัฒนาแล้ว มีทุนที่เข้มแข็ง มีตลาดที่ค่อนข้างจะอิ่มตัว และมีระดับเทคโนโลยีการผลิตและเทคโนโลยีในด้านการบริหารจัดการสูง สิ่งเหล่านี้จะกลายเป็นกุญแจสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจและยกระดับความสามารถในการแข่งขันของธุรกิจใหม่ในมณฑล ประเทศในกลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ ประเทศในทวีปอเมริกาเหนือ ยุโรป ญี่ปุ่น รวมถึง ฮองกง มาเก๊า ไต้หวัน สำหรับกลุ่มที่สองคือ กลุ่มประเทศที่จีนต้องการเข้าไปลงทุน ได้แก่ กลุ่มประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และเอเชียใต้ ซึ่งมีพรมแดนติดต่อกับหรือใกล้ชิดกับมณฑลยูนนาน ตลาดในกลุ่มนี้ถือว่ามีความสำคัญต่อการขยายตลาดสินค้าของมณฑลยูนนาน และสามารถช่วยลดแรงกดดันในการแข่งขันกับสินค้าจากมณฑลอื่นๆ ในประเทศจีน ซึ่งจะส่งผลให้ธุรกิจของมณฑลยูนนานมีโอกาสพัฒนาและเติบโตมากขึ้นตามลำดับ

2. นโยบาย 4 นอกเป็นผู้นำ

นโยบาย “สี่นอก” ประกอบด้วย 1) การค้ากับต่างประเทศ 2) การเปิดรับการลงทุนจากต่างประเทศ 3) การร่วมมือกับต่างประเทศในการพัฒนาเทคโนโลยี และ 4) การร่วมมือกับกลุ่มเศรษฐกิจทั้งภายในและต่างประเทศ นโยบายทั้ง 4 ด้านดังกล่าวจะช่วยให้เกิดการปรับเปลี่ยนโครงสร้างการผลิตของภาคอุตสาหกรรมในมณฑลยูนนาน และนำไปสู่การพัฒนาทางเศรษฐกิจของมณฑลในอนาคต

3. นโยบาย 5 กุญแจสำคัญ

ในการดำเนินยุทธศาสตร์การพัฒนามณฑลในระยะต่อไปจะถูกกำหนดให้อยู่ภายใต้กรอบ “ห้ากุญแจสำคัญสู่ความสำเร็จ” ซึ่งประกอบด้วย

1) การสร้างระบบการคมนาคมที่ครบวงจรโดยอาศัยแนวทางการเชื่อมโยงจากประเทศจีนสู่ประเทศเพื่อนบ้านกำหนดเป็นแนวทางในการวางระบบโครงข่ายการคมนาคมของมณฑลในการเชื่อมต่อกับภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และเอเชียใต้ หรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง คือ เป็นเส้นทางคมนาคมที่สามารถเชื่อมระหว่างมหาสมุทรแปซิฟิกและมหาสมุทรอินเดีย การพัฒนาเส้นทางดังกล่าวจะครอบคลุมทั้งเส้นทางถนน ทางรถไฟ ทางเรือ ทางอากาศ รวมทั้ง การพัฒนาระบบการสื่อสารโทรคมนาคมและระบบสารสนเทศในการส่งผ่านข้อมูลภายในประเทศ เพื่อที่สามารถสร้างระบบโลจิสติกส์ที่ครบวงจรในอนาคต

2) การยกระดับอุตสาหกรรมการผลิตจากปัจจุบันซึ่งมีขนาดเล็กให้มีขนาดใหญ่ขึ้น โดยใช้นโยบายดึงดูดกลุ่มทุนขนาดใหญ่ทั้งจากในประเทศและต่างประเทศให้เข้ามาลงทุนจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรม กลุ่มธุรกิจการนำเข้าส่งออก และกลุ่มธุรกิจด้านโลจิสติกส์ เพื่อทำให้มณฑลยูนนานกลายเป็นส่วนหนึ่งในห่วงโซ่การผลิตของสินค้าระหว่างประเทศจีนกับกลุ่มประเทศอาเซียน และเอเชียใต้

3) การสร้างปัจจัยพื้นฐานที่เอื้อต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ ประกอบด้วย การพัฒนาระบบสารสนเทศ ทั้งฮาร์ดแวร์และซอฟต์แวร์ การพัฒนารูปแบบของตลาดที่มีความทันสมัย การพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการลงทุน และเพิ่มความสามารถของแรงงานในระดับท้องถิ่น รวมไปถึงความปฏิรูประบบราชการให้มีความทันสมัยมากขึ้น ซึ่งหากมณฑลยูนนานสามารถพัฒนาปัจจัยดังกล่าวให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น จะสามารถช่วยดึงดูดการลงทุนทั้งจากในประเทศและต่างประเทศ

4) การส่งเสริมสนับสนุนการขยายตลาด โดยเฉพาะการรุกเข้าไปยังตลาดที่มีศักยภาพตามเมืองใหญ่ๆ รวมทั้งจัดตั้งหน่วยงานพาณิชย์หรือองค์กรผู้แทนการค้าที่ทำหน้าที่ติดต่อกับค้าขาย เจริญการค้ากับคู่ค้าต่างประเทศ โดยจัดตั้งศูนย์ดังกล่าวตามเมืองซึ่งเป็นที่ตั้งของด่านการค้าชายแดนที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อทำให้มณฑลยูนนานพัฒนาเป็นตัวกลางทางการค้ากับประเทศในอาเซียน และเอเชียใต้

5) การพัฒนากลุ่มธุรกิจอุตสาหกรรมงานบริการ พัฒนาให้มณฑลยูนนานเป็นเมืองที่เด่นในงานด้านบริการ ทั้งแรงงานในภาครัฐและเอกชน โดยการปลูกจิตสำนึกในงานด้านบริการให้แก่แรงงานในภาคบริการ รวมทั้งกับประชาชนทั่วไป สร้างจิตสำนึกการบริการให้กลายเป็นส่วนหนึ่งของบุคลิกชาวยูนนาน รวมทั้งการสร้างความร่วมมือกับองค์กรธุรกิจต่างประเทศที่มีความสามารถและประสบการณ์ในงานบริการ เพื่อดึงเอาเทคโนโลยีในงานด้านบริการเข้ามาใช้

4. นโยบาย 1วง 5 โซน 3 สาย

“หนึ่งวง” หมายถึง วงรอบกรอบพื้นที่ในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งมีการวางแผนจัดทำเป็นเขตเศรษฐกิจการค้าเสรี มณฑลยูนนานต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษ “ห้าโซน” หมายถึง มณฑลยูนนานต้องสร้างความร่วมมือที่แน่นแฟ้นกับอีก 5 มณฑลในเขตตะวันตกอันประกอบด้วยมณฑลกุ้ยโจว เขตปกครองกว้างสี มณฑลเสฉวน มหานครฉงชิ่ง และเขตปกครองตนเองทิเบต เพื่อให้หันครุณหิมกับเมืองเอกของมณฑลตามที่ได้กล่าวมา กลายเป็นกลุ่มตลาดขนาดใหญ่ที่มีศักยภาพดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ นอกจากนี้ ภายในกลุ่มต้องพยายามประสานการพัฒนาจะหว่างกันกับภายนอกประเทศให้เป็นหนึ่ง ผลักดันให้เกิดการพัฒนาในเศรษฐกิจของทั้งกลุ่มมณฑลฝั่งตะวันตก ส่วน “สามสาย” หมายถึง การพัฒนาเส้นทางโครงข่ายคมนาคมเพื่อเป็นเส้นทางนำไปสู่ความร่วมมือกันทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ประกอบด้วย 3 เส้นทางสำคัญ คือ 1) เส้นทางสู่ตะวันตก (ทางออกมหาสมุทรอินเดีย) คือ เส้นทางคุนหมิง-มณฑลเฉิงตู-ย่างกุ้ง 2) เส้นทางสู่สิงคโปร์ คือ เส้นทางคุนหมิง-กรุงเทพฯ-สิงคโปร์ และ 3) เส้นทางสู่โฮจิมินห์ คือ เส้นทางคุนหมิง-เหล่าเจีย (เวียดนาม) -ฮานอย-โฮจิมินห์ ทั้งสามเส้นทางคือเส้นทางออกสู่ทะเลที่สำคัญของมณฑลยูนนาน อีกทั้งยังเป็นเส้นทางสายเศรษฐกิจที่ทำให้เกิดการค้าขายและความร่วมมือทางเศรษฐกิจจะหว่างกันในระดับภูมิภาค

ดังนั้น เพื่อรองรับแนวทางการพัฒนาที่ให้ความสำคัญต่อการเปิดเสรีการค้ากับต่างประเทศ
มณฑลยูนนานจึงต้องดำเนินการเตรียมความพร้อมในหลาย ๆ ด้านดังนี้

1. เร่งรัดปฏิรูปการเปิดการค้ากับต่างประเทศ ผลักดันเพื่อให้มูลค่าการค้าระหว่าง
ประเทศมีขนาดใหญ่ขึ้น ควบคู่ไปกับการพัฒนาทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อให้การพัฒนา
เป็นไปอย่างยั่งยืน กล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือ ให้ความสำคัญต่อรูปแบบการพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตที่เน้น
เรื่องประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากร และไม่ส่งผลเสียต่อสิ่งแวดล้อม

2. พยายามสร้างจุดขาย เพื่อดึงดูดนักลงทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศให้เข้ามาลงทุน
ในมณฑลยูนนาน เช่น เชิญชวนให้บริษัทขนาดใหญ่ที่มีศักยภาพและเทคโนโลยีเข้ามาลงทุน จัดตั้ง
ศูนย์การผลิตหรือศูนย์กลางการปฏิบัติงาน ศูนย์กลางการซื้อขาย ศูนย์กลางการขนส่งและการตลาด
พัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานในด้านต่าง ๆ เพื่อรองรับการลงทุนจากต่างประเทศ

3. ส่งเสริมให้ภาคธุรกิจในมณฑลยูนนานออกไปลงทุนยังต่างประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน
ประเทศเพื่อนบ้านภูมิภาคอาเซียน และเอเชียใต้ โดยวิเคราะห์ถึงศักยภาพความพร้อมของธุรกิจและ
ความต้องการของประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลงทุนด้านสาธารณูปโภคพื้นฐาน และงาน
วิศวกรรมซึ่งในประเทศเพื่อนบ้านยังมีความต้องการการลงทุนในด้านเทคโนโลยีดังกล่าว

4. เชื่อมโยงการพัฒนาทางเศรษฐกิจระหว่างเขตเศรษฐกิจต่าง ๆ ทั้งภายในประเทศและ
ระหว่างประเทศ เร่งรัดผลักดันการสร้างความเข้มแข็งในเขตเศรษฐกิจต่าง ๆ ประกอบด้วย

- ความร่วมมือระหว่างกันในพื้นที่การค้าเสรีจีน-อาเซียน

- ความร่วมมือระหว่างกันในกลุ่มอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ครอบคลุมด้านพลังงาน เหมือง
แร่ เกษตรกรรม การท่องเที่ยว การสาธารณสุข หัตถอุตสาหกรรม ทรัพยากรมนุษย์ และสังคม

- ความร่วมมือกับกลุ่มประเทศในเอเชียใต้ ประกอบด้วยสหภาพพม่าและอินเดีย (จีน-
พม่า-อินเดีย) โดยใช้ความร่วมมือดังกล่าวเป็นแกนนำในการรวมกลุ่มและขยายการค้าไปยังประเทศ
อื่นๆ ในภูมิภาคเอเชียใต้

- ความร่วมมือกับกลุ่มเศรษฐกิจในประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ
ของกลุ่มมณฑลสามเหลี่ยมปากแม่น้ำจู¹ ประกอบด้วย 9 มณฑลสำคัญทางตอนกลางและตอนใต้ของ
จีน² กับอีก 2 เขตปกครองพิเศษ คือ ฮองกงและมาเก๊า เพื่อพัฒนาทั้งในด้านการท่องเที่ยว การใช้
เทคโนโลยีขั้นสูง เทคโนโลยีชีวภาพ การผลิตยา รวมไปถึงการแลกเปลี่ยนร่วมมือในด้านอื่น

5. ร่วมมือกับกลุ่มประเทศในภูมิภาคอาเซียน และเอเชียใต้ในการพัฒนาอุตสาหกรรม
ผลิต เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศจีน เช่น การพัฒนาให้มณฑลยูนนานเป็น
ฐานด้านพลังงานของประเทศ ตามแนวทาง “ตะวันตกผลิตตะวันออกใช้” การเป็นฐานวัตถุดิบในอุตสาหกรรม
เหมืองแร่ แร่โลหะ อุตสาหกรรมเคมีพื้นฐาน อุตสาหกรรมยา และอุตสาหกรรมแปรรูป
วัตถุดิบสำหรับการผลิตกระดาษ การกำหนดให้มณฑลยูนนานเป็นจุดยุทธศาสตร์สำคัญสำหรับการส่ง

¹ แม่น้ำจู หรือ แม่น้ำไข่มุก เป็นแม่น้ำสายสำคัญทางตอนใต้ของประเทศจีน ไหลออกทางทะเลที่มณฑลกว่างตุง แม่น้ำจูมีความ
ยาวเป็นอันดับสามของจีนรองจากแม่น้ำแยงซีเกียงและแม่น้ำเหลือง

² 9 มณฑล แบ่งเป็น 3 มณฑลทางชายฝั่ง คือ มณฑลกว่างตุง มณฑลไห่หนาน มณฑลฝูเจี้ยน 2 มณฑลทางตอนกลาง คือ
มณฑลหูหนาน มณฑลเจียงซี และ 4 มณฑลตอนใน คือ มณฑลเสฉวน มณฑลยูนนาน เขตปกครองกว่างซีและมณฑลกุ้ยโจว

ออกสินค้าสำคัญจากประเทศจีนสู่ภูมิภาคอาเซียน และเอเชียใต้ โดยเน้นสินค้าด้านพลังงาน แร่โลหะ เคมีภัณฑ์ เครื่องจักรกลเพื่อการผลิต และสินค้าที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง

6. ร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการพัฒนาประชาชนซึ่งเป็นชนกลุ่มน้อยที่อยู่ในพื้นที่ภูเขาตามแนวชายแดนระหว่างประเทศให้กลายเป็นกำลังสำคัญในการร่วมกันพัฒนาการค้าระหว่างประเทศให้เจริญรุดหน้า โดยเฉพาะการฝึกอบรมความรู้ทางด้านภาษา การค้า การจัดการ กฎหมาย วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ปัจจุบัน ทางกรมณฑลยูนนานได้มอบหมายให้ Yunnan Normal University จัดตั้งศูนย์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในเขตอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง และ Yunnan Nationalities University จัดตั้งวิทยาลัยเพื่อการศึกษาภาษาและวัฒนธรรมแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เป็นการนำร่องในการพัฒนาองค์ความรู้ เพื่อผลิตบุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญทั้งทางด้าน ภาษา วัฒนธรรม ของประเทศในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และเอเชียใต้

7. ใช้โอกาสจากการเกิดเขตการค้าเสรีให้เป็นประโยชน์ในการเปิดตลาดในสินค้าที่มีศักยภาพในการแข่งขันเพียงพอ ไปยังประเทศสมาชิกเขตการค้าเสรี โดยกำหนดแนวทางการพัฒนากลุ่มธุรกิจหรือกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพดังกล่าว เพื่อใช้เป็นอุตสาหกรรมหลักในการพัฒนาทั้งในด้าน เทคโนโลยี บุคลากร และการจัดการ

8. จัดตั้งกลไกระบบการเตือนและป้องกันความเสี่ยงที่สมบูรณ เพื่อทำการวิเคราะห์อุปสรรคหรือปัจจัยเสี่ยงต่อระบบเศรษฐกิจของมณฑลยูนนาน และจัดทำระบบการป้องกันความเสี่ยงเหล่านั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลกระทบจากการเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก และการเปิดเขตการค้าเสรีกับต่างประเทศ

9. แสวงหาแนวทางในการสร้างหลักประกันความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยส่งเสริมให้เกิดความร่วมมือกันในการพัฒนาธุรกิจที่ก่อให้เกิดผลประโยชน์กับทั้งสองฝ่ายเป็นหลัก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวกับวัตถุดิบพื้นฐานทั้งในด้านพลังงานและวัตถุดิบพื้นฐานทางอุตสาหกรรมอื่นๆ ซึ่งมณฑลยูนนานมีศักยภาพที่จะเข้าไปลงทุนในการแสวงหาประโยชน์จากวัตถุดิบเหล่านั้นในประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้ ยังต้องส่งเสริมให้เกิดระบบการบริหารจัดการ การแลกเปลี่ยนเงินตราระหว่างประเทศ เพื่อให้โครงสร้างระบบเศรษฐกิจแบบเสรีอยู่ภายใต้กรอบหรือกลไกที่สามารถควบคุมได้