

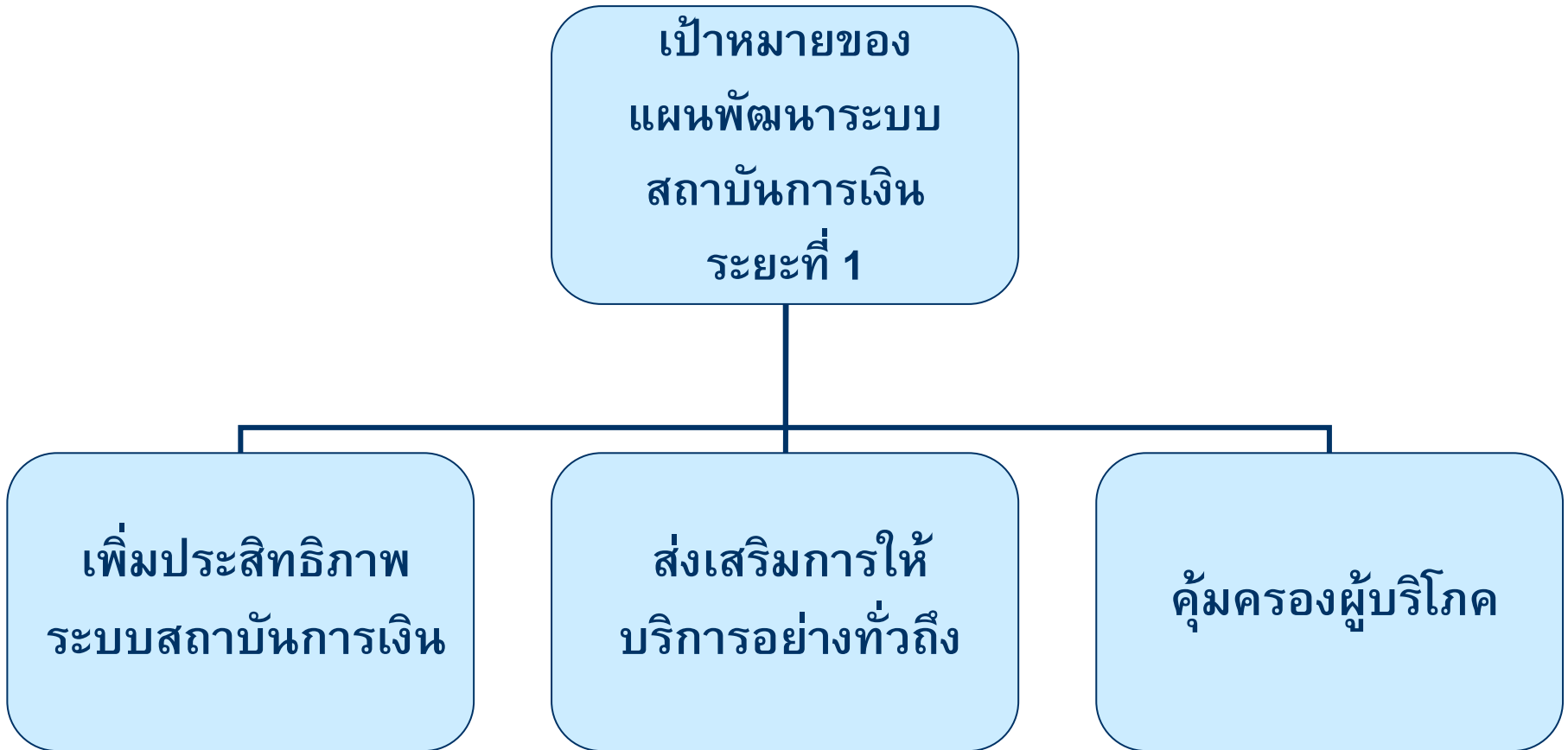


# แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่ 2 (FSMP II)

4 พฤศจิกายน 2552



# นโยบายของแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่ 1 (2547-2551)



## มาตรการของแผนพัฒนาฯ 1

- ยกกระดับสถาบันการเงินด้วยการส่งเสริมการควบรวม
- นโยบายสถาบันการเงิน 1 รูปแบบ (One Presence)
- ขยายขอบเขตธุรกิจธนาคารพาณิชย์ให้ครบวงจร (Universal Banking)
- เพิ่มประเภทใบอนุญาตธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อย (ธย.) และธนาคารพาณิชย์ที่เป็นบริษัทลูกของธนาคารต่างประเทศที่จดทะเบียนในประเทศไทย (Subsidiary)

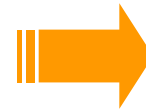


## ผลจากมาตรการตามแผนพัฒนาฯ 1

- สถาบันการเงินขนาดเล็กมีการควบรวมกัน
  - เงินกองทุนแข็งแกร่งขึ้น
  - การบริหารจัดการดีขึ้น
  - การบริหารความเสี่ยงดีขึ้น
- มีการจัดตั้งกลุ่มธุรกิจการเงิน
- มีการจัดตั้งธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อย (ธย.) และ Subsidiary



# การประเมินระบบสถาบันการเงินไทยและความท้าทายในอนาคต



แผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่ 2 (ปี 2553-2557)



- เป้าหมาย
- มุ่งให้เกิดระบบสถาบันการเงินไทยที่มีคุณลักษณะดังต่อไปนี้
- 1) มีประสิทธิภาพ โดยต้นทุนอยู่ในระดับที่ส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจ
  - 2) แข็งแรง ปรับตัวได้เร็ว และสามารถรองรับความผันผวนได้
  - 3) มีความหลากหลาย สามารถทำหน้าที่เป็นตัวกลางทางการเงินได้ทั่วถึง
  - 4) มีความเป็นธรรมและโปร่งใสในการให้บริการ



## ประชาชนและผู้ประกอบการ

- เข้าถึงบริการทางการเงินมากขึ้นจากเดิม
  - สัดส่วนผู้มีเงินฝากกับสถาบันการเงิน 80%
  - ใช้บริการสินเชื่อกับสถาบันการเงิน 31%
  - ยังไม่ได้ใช้บริการทางการเงิน 9.6%
- ได้รับบริการที่หลากหลายมากขึ้น และค่าใช้จ่ายถูกลง
- บริการทางอิเล็กทรอนิกส์มีความปลอดภัยและสะดวกมากขึ้น



### 3. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

#### ประชาชนและผู้ประกอบการ

- SMEs โดยเฉพาะอย่างยิ่งขนาดเล็กและรายใหม่เข้าถึงบริการเงินกู้ได้มากขึ้น จากการขยายประเภทของหลักประกัน ฯลฯ
- บุคคลธรรมดาและผู้ประกอบการรายย่อยมีโอกาสขอฟื้นฟูกิจการได้ดีขึ้น กรณีเป็นลูกหนี้ที่มีปัญหา



## สถาบันการเงิน

- มีต้นทุนในการดำเนินงานที่ต่ำลงจาก
  - การปรับปรุงกฎระเบียบ
  - NPL และ NPA ลดลง
  - ค่าความเสี่ยง (Risk premium) จากการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงินลดลง
  - การใช้เทคโนโลยีและช่องทางอิเล็กทรอนิกส์มากขึ้น



## สถาบันการเงิน

- มีประสิทธิภาพมากขึ้นจากการแข่งขัน และการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานของระบบการเงิน
  - การเปิดสาขาและขยายขอบเขตธุรกิจมีความคล่องตัว ยืดหยุ่นมากขึ้น
  - มีเครื่องมือในการถ่ายโอนและบริหารความเสี่ยงที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น
  - มีข้อมูลที่เพียงพอต่อการบริหารความเสี่ยง
  - มีบุคลากรที่มีความพร้อมและศักยภาพที่จะให้บริการแก่ผู้ใช้บริการมากขึ้น





## ประเทศ

- ระบบสถาบันการเงินแข็งแกร่งไม่เป็นภาระต่อประเทศ สามารถสนับสนุนพัฒนาการของเศรษฐกิจโดยรวมได้แม้ในภาวะวิกฤติ
- ต้นทุนในการให้บริการทางการเงินที่ต่ำลง ซึ่งลดต้นทุนการผลิตและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

## ประเทศ

- มีทางเลือกในการออมที่หลากหลาย สามารถเพิ่มเงินออมเพื่อใช้ในการพัฒนาประเทศได้เพิ่มขึ้น
- ชุมชนมีความเข้มแข็งมากขึ้นเพราะ
  - ประชาชนเข้าถึงบริการทางการเงินได้มากขึ้น สามารถยกระดับรายได้และความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น
  - มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้บริการทางการเงิน มีภูมิคุ้มกันด้านการเงินมากขึ้น

# มาตรการของแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่ 2

## I

### ลดต้นทุนของระบบ

1.1 การลดต้นทุนจากกฎระเบียบของทางการ

1.2 การลดต้นทุนจาก NPL และ NPA

## II

### ส่งเสริมการแข่งขันและการเข้าถึงบริการทางการเงิน

2.1 การส่งเสริมการแข่งขัน

2.2 การส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงิน

## III

### ส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน

3.1 การบริหารความเสี่ยง

3.2 ระบบข้อมูลเพื่อบริหารความเสี่ยง

3.3 กฎหมายการเงิน

3.4 การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ

3.5 บุคลากรทางการเงิน



## การลดต้นทุนจาก NPL และ NPA

- เพิ่มความต้องการซื้อในตลาด NPA โดยขยายขอบเขตให้ธนาคารร่วมทุนกับบริษัทเอกชนเพื่อพัฒนาสินทรัพย์ให้มีสภาพพร้อมขายมากขึ้น
- เพิ่มประสิทธิภาพการซื้อขายในตลาด NPL และ NPA โดยการตั้งศูนย์ข้อมูลกลาง NPA
- สนับสนุนให้มีการตัดจำหน่ายหนี้สูญสำหรับสินทรัพย์จัดชั้นสงสัยจะสูญที่ได้มีการกันสำรองครบถ้วนแล้วตามมาตรฐานบัญชี



## มาตรการเพื่อส่งเสริมการแข่งขัน

- สนับสนุนการควบรวมโดยสมัครใจเพื่อให้มีต้นทุนที่ลดลง
- เพิ่มบทบาทของผู้ให้บริการปัจจุบัน
  - ให้นักการที่มีการบริหารความเสี่ยงดีสามารถขยายสาขาและขอบเขตธุรกิจได้อย่างคล่องตัว
  - ยกกระดับธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อยที่มีศักยภาพเป็นธนาคารพาณิชย์
  - ขยายสาขาธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ
- เปิดให้มีผู้ให้บริการรายใหม่เข้ามาให้บริการเพื่อปิดช่องว่างหรือเพิ่มคุณค่าให้แก่ระบบ
- ลดบทบาทความเป็นเจ้าของของภาครัฐในระบบธนาคารพาณิชย์



# ขั้นตอนของมาตรการเปิดเสรี

<p><b>ช่วงแรก 2553-2554</b> เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่ ธนาคารพาณิชย์ไทย</p>	<p><b>ช่วงที่สอง 2555-2556</b> เพิ่มการแข่งขัน</p>	<p><b>ช่วงสุดท้าย 2557</b> เพิ่มการแข่งขัน</p>
---	--	--

■ เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่ธนาคารพาณิชย์ไทย

- ควบรวม / Orderly Exit
- ขยายสาขาเสรี (เงื่อนไข : มี Rating ดีตามเกณฑ์ ธปท. และมีการบริหารจัดการดี)
- ขยายขอบเขตธุรกิจ ได้แก่ การบริหารจัดการกองทุนรวม และ การจัดการเงินร่วมลงทุน
- ลดต้นทุนตาม Pillar I และปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางการเงินตาม Pillar III

■ เพิ่มการแข่งขัน

- สาขาธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศเพิ่มได้อีกไม่เกิน 2 สาขา
- ยกระดับธนาคารพาณิชย์เพื่อรายย่อยเป็นธนาคารพาณิชย์ (เงื่อนไข : เงินกองทุนชั้นที่ 1  $\geq$  10,000 ล้านบาท มีการบริหารจัดการและการบริหารความเสี่ยงดี)
- เริ่มลดบทบาทความเป็นเจ้าของของภาครัฐในธนาคารพาณิชย์

■ ส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงิน

- สนับสนุนบริการทางการเงินด้าน microfinance ในระบบธนาคารพาณิชย์

New Entry ที่ปิด Gap และสร้าง Value-added

เช่น Microfinance, Trust bank, Islamic bank, Investment bank

สาขาธนาคารพาณิชย์ต่างประเทศ  
และ Subsidiary ยกระดับเป็น Subsidiary  
ที่มีสาขาไม่เกิน 20 สาขา + 20 ATM ได้  
(เงื่อนไข : เงินกองทุนชั้นที่ 1  $\geq$  10,000  
ล้านบาท มี Rating ดีตามเกณฑ์ ธปท.  
และมีการบริหารความเสี่ยงดี)

ประเมินประสิทธิภาพให้สอดคล้องกับ  
ทิศทางการขยายตัวของการค้า  
การลงทุน และอาจพิจารณา  
ให้ใบอนุญาตรายใหม่



## การส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงิน

- สนับสนุนให้ธนาคารพาณิชย์ขยายการให้บริการแก่ประชาชนที่ยังไม่สามารถเข้าถึงบริการ
- เปิดให้มีผู้ให้บริการรายใหม่ที่มีความชำนาญในด้าน Microfinance ฯลฯ
- ส่งเสริมสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการให้บริการแก่ประชาชนที่ยังไม่สามารถเข้าถึงบริการจากธนาคารพาณิชย์



## การบริหารความเสี่ยง

ส่งเสริมให้มีผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่ช่วยการบริหาร  
และถ่ายโอนความเสี่ยงด้านเครดิต ด้านตลาด  
ด้านสภาพคล่อง และการชำระเงิน





## ระบบข้อมูลเพื่อบริหารความเสี่ยง

- มีระบบข้อมูลที่สนับสนุนการบริหารความเสี่ยงของสถาบันการเงินอย่างมีประสิทธิภาพ
- การเพิ่มข้อมูลที่จัดเก็บและขยายขอบเขตการให้บริการของบริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด (NCB)
- ธปท. จัดทำและเปิดเผยข้อมูลเพิ่มเติมให้ธนาคารพาณิชย์บริหารความเสี่ยงได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น



## กฎหมายการเงิน

ผลักดันให้มีการเสนอหรือปรับปรุงกฎหมายที่จำเป็นเพื่อ  
สนับสนุนการบริหารความเสี่ยงของสถาบันการเงิน  
ตลอดจนการแก้ไขปัญหา NPL ได้โดยเร็ว



## การใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ

- ส่งเสริมให้มีการนำเทคโนโลยีมาใช้ประโยชน์ในการให้บริการอย่างเต็มประสิทธิภาพ
- ส่งเสริมให้มีการรักษาความปลอดภัยในการทำธุรกรรมอิเล็กทรอนิกส์



## บุคลากรทางการเงิน

ส่งเสริมให้สถาบันการเงินให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากร และสร้างแรงดึงดูดให้บัณฑิตสนใจภาคธุรกิจการเงิน