



ฉบับที่ 26/2556

**เรื่อง สรุปผลการประเมินภาวะเศรษฐกิจไทยประจำปี 2556 โดยคณะผู้แทนกองทุนการเงินระหว่างประเทศ
(2013 Article IV Consultation)**

ในโอกาสที่คณะผู้แทนกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เดินทางมาเยือนประเทศไทยเพื่อประเมินภาวะเศรษฐกิจประจำปี 2556 ตามนัดแห่งข้อตกลงว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (2013 Article IV Consultation) ระหว่างวันที่ 29 พฤษภาคม – 13 มิถุนายน 2556 นาย Luis E. Breuer หัวหน้าคณะผู้แทนกองทุนการเงินฯ ได้กล่าวสรุปผลการประเมินโดยมีประเด็นที่สำคัญ ดังนี้

คณะผู้แทนกองทุนการเงินฯ เห็นว่า เศรษฐกิจไทยมีความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับความเสี่ยงต่างๆ ที่ผ่านมาได้เป็นอย่างดี ไม่ว่าจะเป็นผลจากวิกฤตการเงินโลก ห่วงโซ่อุปทานที่ต้องหยุดชะงักจากเหตุการณ์สึนามิในญี่ปุ่น รวมทั้งมหาอุทกภัยในปี 2554 โดยเป็นผลมาจากพื้นฐานทางเศรษฐกิจที่แข็งแกร่ง สะท้อนจากการขยายตัวในระดับสูง เสถียรภาพที่อยู่ในเกณฑ์ดี ซึ่งรวมไปถึงการมีวินัยด้านการคลัง งบการเงินของภาคธนาคารพาณิชย์และภาคธุรกิจที่แข็งแกร่ง และระดับทุนสำรองระหว่างประเทศที่อยู่ในระดับสูง ตลอดจนระดับหนี้สาธารณะที่สามารถบริหารจัดการได้ แม้เศรษฐกิจไทยมีสัญญาณชะลอตัวในช่วงไตรมาสแรกของปีนี้ แต่คณะผู้แทนกองทุนการเงินฯ คาดว่าทั้งปี 2556 และ 2557 เศรษฐกิจไทยจะขยายตัวได้ที่ร้อยละ 4.75 และ 5.25 ตามลำดับ โดยมีแรงขับเคลื่อนสำคัญจากอุปสงค์ภาคเอกชนที่ขยายตัวในเกณฑ์ดีและการเร่งใช้จ่ายของภาครัฐ อย่างไรก็ตาม ความเสี่ยงต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจยังมีอยู่โดยเฉพาะจากปัจจัยภายนอก ขณะที่การเมืองในประเทศมีเสถียรภาพมากขึ้นและส่งผลดีต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน อย่างไรก็ตาม ความผันผวนของเงินทุนเคลื่อนย้ายจะเป็นความเสี่ยงเพิ่มเติมต่อเศรษฐกิจไทยในระยะต่อไป

คณะผู้แทนกองทุนการเงินฯ เห็นว่า แรงกระตุ้นทางการคลังเพื่อสนับสนุนอุปสงค์ในประเทศภายหลังวิกฤตการเงินโลกและการซ่อมแซมความเสียหายจากมหาอุทกภัยในระยะที่ผ่านมามีความเหมาะสม ภายใต้ภาวะการณปัจจุบันที่เศรษฐกิจไทยฟื้นตัวได้ต่อเนื่อง ภาครัฐสามารถใช้โอกาสนี้ทยอยลดการกระตุ้นเศรษฐกิจลงได้เพื่อเป็นการเพิ่มความสามารถทางการคลัง (fiscal space) ที่จะรองรับการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน และเพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมด้านนโยบาย (policy buffers) เพื่อรองรับผลกระทบจากความไม่แน่นอนทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคต

คณะผู้แทนกองทุนการเงินฯ สนับสนุนความตั้งใจของทางการไทยที่จะรักษากรอบวินัยทางการคลัง ด้วยการกำหนดเป้าหมายสัดส่วนหนี้สาธารณะไม่เกินร้อยละ 50 ของ GDP และมีงบประมาณสมดุลในปี 2560 ซึ่งมีมาตรการสนับสนุนที่อยู่ระหว่างดำเนินการ อาทิ การปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษีและการขยายฐานภาษี การลดแรงจูงใจด้านภาษีสำหรับการบริโภค การปรับปรุงระบบภาษีสรรพสามิต รวมถึงการเพิ่มความเข้มงวดในการควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณ ในกรณีนี้ คณะผู้แทนกองทุนการเงินฯ ได้หารือมาตรการการคลังเพิ่มเติมเพื่อสนับสนุนนโยบายของทางการในการเพิ่มการใช้จ่ายสำหรับการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ไปพร้อมกับการรักษาวินัยด้านการคลังด้วย

การดำเนินนโยบายการเงินของธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ยังถือว่าผ่อนคลายและเหมาะสมในการสนับสนุนเศรษฐกิจไทยในภาวะปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม ธปท. ยังคงต้องติดตามการส่งผ่านของแรงกดดันด้านอุปสงค์และค่าแรงไปยังเงินเฟ้อต่อไป และเตรียมพร้อมในการปรับนโยบายการเงินหากมีแรงกดดันเงินเฟ้อ

ทั้งนี้ คณะผู้แทนกองทุนการเงินฯ เห็นว่า การดำเนินนโยบายการเงินภายใต้กรอบเป้าหมายเงินเฟ้อและความน่าเชื่อถือของ ธปท. เป็นปัจจัยที่ช่วยรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะในสถานการณ์ที่เงินทุนเคลื่อนย้ายมีความผันผวนและนักลงทุนเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมการลงทุนต่อความเสี่ยงได้อย่างรวดเร็ว ซึ่งที่ผ่านมาการดำเนินการเพื่อรับมือกับความผันผวนของตลาดการเงิน ได้แก่ การให้อัตราแลกเปลี่ยนเคลื่อนไหวได้มากขึ้นตามกลไกตลาด และการเตรียมพร้อมในมาตรการด้านเงินทุนเคลื่อนย้ายถือว่าเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

การฟื้นตัวทางเศรษฐกิจที่แข็งแกร่งของไทยส่งผลดีต่อภาคการเงิน อย่างไรก็ตาม คณะผู้แทนกองทุนการเงินฯ มีความกังวลจากการขยายบทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIs) และระดับหนี้ภาคครัวเรือนที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ คณะผู้แทนกองทุนการเงินฯ สนับสนุนความตั้งใจของทางการไทยที่จะสร้างความเข้มแข็งให้กับการดำเนินงานของ SFIs ด้วยการปรับปรุงการกำกับดูแล รวมถึงการเปิดเผยข้อมูลการดำเนินงานของ SFIs ให้มีมาตรฐานใกล้เคียงกับระบบธนาคารพาณิชย์ โดยยังคงทำหน้าที่ของ SFIs ได้ด้วย สำหรับหนี้ของภาคครัวเรือนที่เพิ่มขึ้นต่อเนื่องซึ่งส่วนหนึ่งมาจากการซ่อมแซมหลังอุทกภัย และนโยบายการกระตุ้นการบริโภคในประเทศในระยะสั้นยังเป็นสิ่งที่ทางการไทยต้องติดตาม

คณะผู้แทนกองทุนการเงินฯ สนับสนุนแนวนโยบายของทางการที่จะให้การเติบโตทางเศรษฐกิจเป็นไปอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม (inclusive growth) ผ่านการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคการขนส่ง ซึ่งจะมีส่วนสำคัญในการยกระดับผลิตภาพ (productivity) โดยรวมของประเทศและการรักษาวินัยทางการคลัง รวมถึงความโปร่งใสในการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณและการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและ SFIs ซึ่งจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นของนักลงทุน ทำให้การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศดำเนินการได้ต่อเนื่อง นอกจากนี้ คณะผู้แทนกองทุนการเงินฯ เสนอให้ทางการพิจารณาแนวทางการปรับปรุงกลไกในการช่วยเหลือภาคประชาชน เช่น ให้เงินช่วยเหลือที่มีเสถียร โดยเฉพาะในโครงการด้านการศึกษาและสาธารณสุข ซึ่งจะช่วยให้การขยายตัวทางเศรษฐกิจเป็นไปอย่างยั่งยืนและเท่าเทียมกันมากขึ้น

ธนาคารแห่งประเทศไทย

17 มิถุนายน 2556

ข้อมูลเพิ่มเติม: ทีมการเงินระหว่างประเทศ

โทร. 0 2283 5124, 0 2356 7245

e-mail: MPGInternationalAffairsTeam@bot.or.th