

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์พิจารณาคุณภาพการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัยธรรมชาติ
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔

ส่วนที่ ๑

ข้อมูลเบื้องต้น

๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) กระทรวงการคลัง และ บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.)

๒. หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย ธปท. กระทรวงการคลัง และ บสย.

๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๔. เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)

ครอบคลุมระยะเวลาที่กำหนด

ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้องในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับการร้องเรียนหรือ มีข้อเสนอแนะ).....

ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับการเสนอแนะให้ ประเมิน).....

อื่น ๆ

๕. วันที่มีเหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ ๗ เมษายน ๒๕๖๖ โดยประเมินผลที่เกิดจากการบังคับใช้ กฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖

๖. รายชื่อกฎที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้

รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑

๗. รายชื่อกฎที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ (ประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นรายฉบับตามแบบ รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ) ไม่มี

ส่วนที่ ๒

การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๙. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด

นับแต่การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ในช่วงต้นปี ๒๕๖๓ เป็นต้นมา ภาครัฐได้ออกมาตรการในการช่วยเหลือและเยียวยาผลกระทบต่อประชาชนและภาคธุรกิจมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งในระยะต่อมา แม้การระบาดของ COVID-19 ไม่รุนแรงเท่าระลอกแรก แต่ยังคงส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในวงกว้างและยาวนานกว่าที่คาดการณ์ไว้เดิม หลายกลุ่มธุรกิจมีรายได้ลดลงและความเปราะบางของฐานการเงินสูงขึ้น ทำให้ประสบปัญหาในการเข้าถึงสินเชื่อเนื่องจากความเสี่ยงด้านเครดิตปรับสูงขึ้น การพื้นตัวของภาคธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจในแต่ละภาคส่วนล่าช้าและมีความไม่แน่นอนสูง โดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และกลุ่มธุรกิจที่อยู่ในภาคบริการและภาคท่องเที่ยวที่ต้องใช้เวลานานในการพื้นตัว

ดังนั้น ภายใต้บริบทที่เศรษฐกิจไทยเผชิญความท้าทายเพิ่มขึ้น ประกอบกับมาตรการทางการเงินเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและภาคธุรกิจที่ดำเนินการในขณะนี้ รวมถึงพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พ.ร.ก. Soft Loan) ยังไม่เพียงพอที่จะรองรับผลกระทบของสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 ที่ยาวนานกว่าที่คาดไว้และมีความไม่แน่นอนสูง กระทรวงการคลัง และ บปท. จึงเห็นควรเสนอออกมาตรการทางการเงินเพิ่มเติม โดยตราพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้การดำเนินมาตรการทางการเงินมีความต่อเนื่องและช่วยบรรเทาผลกระทบที่อาจจะรุนแรงมากขึ้นได้อย่างทันท่วงที ป้องกันไม่ให้ผู้ประกอบธุรกิจตั้งกล่าวเกิดสภาวะขาดสภาพคล่องหรือผิดนัดชำระหนี้ อันจะส่งผลต่อฐานะทางการเงินของสถาบันการเงิน และเสถียรภาพทางการเงิน ตลอดจนความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างรุนแรงได้โดยให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบธุรกิจที่มีศักยภาพแต่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 ผ่านมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบธุรกิจ (มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู) และมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ (มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้)

๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้ คือ

มาตรการสำคัญที่ภาครัฐใช้ดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายฉบับนี้ในการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 และดูแลเสถียรภาพเศรษฐกิจการเงินโดยรวม ภายใต้สถานการณ์ที่มีความไม่แน่นอนสูง คือ มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู และมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ซึ่งภาครัฐได้ออกแบบมาตรการดังกล่าวให้มีความยืดหยุ่น รองรับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป และครอบคลุม การแก้ไขปัญหาให้แก่กลุ่มลูกหนี้ที่มีความจำเป็นแตกต่างกันในแต่ละภาคธุรกิจ โดยสาระสำคัญของมาตรการดังกล่าวสรุปได้ ดังนี้

๙.๑ มาตรการสินเชื่อพื้นฟู

มาตรการสินเชื่อพื้นฟูเป็นมาตรการเพื่อช่วยเหลือสภาพคล่องแก่ผู้ประกอบธุรกิจที่มีศักยภาพ โดยรปท. จะให้เงินกู้ยืมแก่สถาบันการเงิน^๑ ในวงเงิน ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดดอกเบี้ยในอัตรา ๐.๐๑% ต่อปี เป็นระยะเวลา ๕ ปี เพื่อให้สถาบันการเงินนำเงินไปให้ผู้ประกอบธุรกิจกู้ยืมต่อ โดย บสย. จะค้ำประกันสินเชื่อที่สถาบันการเงินให้แก่ผู้ประกอบธุรกิจดังกล่าว เพื่อปรับลดความเสี่ยงด้านเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจ รวมถึงสถาบันการเงิน ผู้ประกอบธุรกิจ และ บสย. จะได้รับการยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อประคับประคองและพื้นฟูให้ภาคธุรกิจสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ รักษาระดับการจ้างงาน และช่วยเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทย โดยรายละเอียดมาตรการสรุปได้ดังตารางต่อไปนี้

สรุประยะละเอียดมาตรการสินเชื่อพื้นฟู

หลักเกณฑ์	มาตรการสินเชื่อพื้นฟู ระยะที่ ๑ (เมษายน ๒๕๖๔)	มาตรการสินเชื่อพื้นฟู ระยะที่ ๒ (สิงหาคม ๒๕๖๕)
วงเงินสินเชื่อรวม	๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ รปท. สามารถถอนวงเงินจากมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ไม่ใช้ในมาตรการนี้ได้ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ แต่เมื่อร่วมกันแล้วต้องไม่เกิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาที่ให้สถาบันการเงินยื่นคำขอภัยเงินต่อ รปท. : ๒ ปี (สามารถขยายต่อได้อีกไม่เกิน ๑ ปี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ) โดยให้สถาบันการเงินชำระคืนเงินกู้ยืมพร้อมดอกเบี้ยแก่ รปท. ภายใน ๕ ปี	
คุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้าร่วม	(๑) บุคคลธรรมด้า หรือนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทย ที่มีสถานประกอบการและประกอบธุรกิจในประเทศไทย (๒) ลูกหนี้เดิมที่มีวงเงินกับสถาบันการเงิน ไม่เกิน ๕๐๐ ล้านบาท ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และไม่เป็นลูกหนี้ด้อยคุณภาพ (NPL) ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ หรือลูกหนี้ใหม่ที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินทุกแห่ง ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ไม่นับรวมถึงวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภค ^(๓) (๓) ไม่เป็นบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ยกเว้นที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เอ็ม เอ ไอ (MAI) (๔) ไม่เป็นผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน	
วงเงินสินเชื่อ	(๑) ลูกหนี้ใหม่ ที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินทุกแห่ง ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ กำหนดวงเงินไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท (นับรวมวงเงินทุกสถาบันการเงิน) (๒) ลูกหนี้เดิม ขอภัยได้ไม่เกิน ๓๐% ของวงเงินในแต่ละสถาบันการเงิน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ หรือ ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า แต่ต้องไม่เกิน ๑๕๐ ล้านบาท (รวมวงเงินสินเชื่อตาม พ.ร.ก. Soft Loan เดิมที่เคยได้รับอยู่ก่อนด้วย) ทั้งนี้ วงเงินสินเชื่อข้างต้นไม่รวมถึงวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภค	(๑) ปรับเพิ่มวงเงินลูกหนี้ใหม่ โดยกำหนดวงเงินไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท (๒) ปรับเพิ่มวงเงินลูกหนี้เดิม โดยกำหนดวงเงินลูกหนี้เดิมไม่เกิน ๓๐% หรือไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า แต่ต้องไม่เกิน ๑๕๐ ล้านบาท

^๑ สถาบันการเงิน หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินซึ่งประกอบธุรกิจให้สินเชื่อ

หลักเกณฑ์	มาตรการสินเชื่อพื้นที่ ๑ (เมษายน ๒๕๖๓)	มาตรการสินเชื่อพื้นที่ ๒ (สิงหาคม ๒๕๖๔)
อัตราดอกเบี้ย	ลูกหนี้จ่ายอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ย ๕ ปีแรกของสัญญาไม่เกิน ๕% ต่อปี โดย ๒ ปีแรกให้สถาบันการเงินคิดดอกเบี้ยในอัตราไม่เกิน ๖% ต่อปี และไม่เรียกเก็บดอกเบี้ยในช่วง ๖ เดือนแรกนับแต่ลูกหนี้ได้รับเงินสินเชื่อครั้งแรกโดยภาคธุรกิจจะชดเชยดอกเบี้ย ๖ เดือนแรกดังกล่าวให้แก่สถาบันการเงิน	ลูกหนี้จ่ายอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ย ๕ ปีแรกของสัญญาไม่เกิน ๕% ต่อปี โดย ๒ ปีแรกให้สถาบันการเงินคิดดอกเบี้ยในอัตราไม่เกิน ๖% ต่อปี และไม่เรียกเก็บดอกเบี้ยในช่วง ๖ เดือนแรกนับแต่ลูกหนี้ได้รับเงินสินเชื่อครั้งแรกโดยภาคธุรกิจจะชดเชยดอกเบี้ย ๖ เดือนแรกดังกล่าวให้แก่สถาบันการเงิน
ภาษีและค่าธรรมเนียม	ยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินและตามกฎหมายว่าด้วยอาชญากรรมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการสินเชื่อพื้นที่ ให้แก่สถาบันการเงิน ผู้ประกอบธุรกิจ และบสย.	ยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินและตามกฎหมายว่าด้วยอาชญากรรมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการสินเชื่อพื้นที่ ให้แก่สถาบันการเงิน ผู้ประกอบธุรกิจ และบสย.
เงื่อนไขการค้าประกันและชดเชยโดย บสย. Max Claim ≤ ๕๐% ของพอร์ตสินเชื่อ	สถาบันการเงินต้องจัดให้ผู้ประกอบธุรกิจภัยมเงินโดยมีการค้าประกันสินเชื่อจาก บสย. ทุกราย	ยกเว้นการค้าประกันโดย บสย. สำหรับผู้ประกอบธุรกิจที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินทุกแห่งหรือมีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินไม่เกิน ๔๐ ล้านบาท ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยวงเงินสินเชื่อข้างต้นไม่รวมถึงวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภค ทั้งนี้ สถาบันการเงินสามารถให้สินเชื่อพื้นที่โดยไม่ต้องมีการค้าประกันโดย บสย. ให้ลูกหนี้แต่ละรายได้ไม่เกิน ๑๕ ล้านบาท และยอดการให้สินเชื่อโดยไม่มีการค้าประกันของลูกหนี้ทุกรายรวมกันแล้วต้องไม่เกิน ๒๐% ของวงเงินสินเชื่อพื้นที่ที่มีการค้าประกัน
อายุการค้าประกัน ไม่น้อยกว่า ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๑๐ ปี		
(๑) ค่าธรรมเนียม ๑.๗๕% ต่อปี โดยภาคธุรกิจจ่ายชดเชยแทนลูกหนี้ ๓.๕%	(๑) ลดค่าธรรมเนียมการค้าประกันใน ๒ ปีแรก	
(๒) อัตราการชดเชยรายลูกหนี้แตกต่างกันตามขนาดกิจการและประเภทธุรกิจ และมีอัตราการค้าประกันรวมไม่เกิน ๔๐% ของพอร์ตสินเชื่อ	(๒) เพิ่มอัตราการชดเชยรายลูกหนี้สำหรับกลุ่มลูกหนี้ที่เปราะบางหรือได้รับผลกระทบหนัก และเพิ่มอัตราการจ่ายชดเชยของภาครัฐให้สูงขึ้นใน ๕ ปีแรกที่มีความเสี่ยงสูง	

ต่อมาเมื่อสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 ในภาพรวมเริ่มคลี่คลายและมีทิศทางที่ดีขึ้น แต่ก็ยังคงมีการระบาดของโรคอย่างต่อเนื่องและมีความไม่แน่นอนสูง ประกอบกับพฤติกรรมของผู้บริโภคและทิศทางของตลาดที่เปลี่ยนแปลงไป อันเนื่องมาจากสถานการณ์การระบาดของโรคดังกล่าวมีผลกระทบเป็นวงกว้างและมีความไม่แน่นอนสูง ทำให้เกิดบริบทโลกใหม่ (new normal) ทั้งกระแสการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีดิจิทัล การดำเนินธุรกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และนวัตกรรมแห่งโลกอนาคต เป็นผลให้ผู้ประกอบธุรกิจต้องเรียนรู้และปรับธุรกิจให้เท่าทันกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงดังกล่าว รปท. จึงได้หารือเพิ่มเติมร่วมกับกระทรวงการคลัง สมาคมธนาคารไทย สมาคมสถาบันการเงินของรัฐ และผู้ประกอบธุรกิจในอุตสาหกรรมต่าง ๆ และมีความเห็นร่วมกันว่า มีความจำเป็นในการปรับปรุงเงื่อนไขมาตรการสินเชื่อพื้นที่ภัยมายังฉบับนี้ โดย รปท. ได้เพิ่มเติมประเภทสินเชื่อเพื่อการลงทุนที่มีวัตถุประสงค์การภัยมตามกรอบการสนับสนุนการปรับตัว (สินเชื่อเพื่อการปรับตัว) ซึ่งมีเป้าหมายให้ผู้ประกอบธุรกิจได้เตรียมความพร้อมในการปรับปรุง พัฒนา และเสริมศักยภาพธุรกิจ โดยมีวงเงินสินเชื่อของลูกหนี้รายละไม่เกิน ๑๕๐ ล้านบาท (รวมวงเงินสินเชื่อตาม พ.ร.ก. Soft Loan และสินเชื่อพื้นที่ทั้งหมด) ภายใต้เงื่อนไขการค้าประกันที่ยืดหยุ่นขึ้นโดยไม่จำเป็นต้องมีการค้าประกันสินเชื่อโดย บสย. ทั้งนี้ ข้อกำหนดอื่นยังคงเป็นไปตามเงื่อนไขของมาตรการสินเชื่อพื้นที่ที่เขับคับอยู่

๙.๒ มาตรการพักรหัสพย์ พักหนี้

มาตรการพักรหัสพย์ พักหนี้ เป็นมาตรการเพื่อลดภาระต้นทุนทางการเงินชั่วคราวแก่ผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบบุนแรงและต้องใช้ระยะเวลาในการฟื้นตัว โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบธุรกิจที่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกันสามารถโอนทรัพย์สินดังกล่าวชำระหนี้แก่สถาบันการเงิน และมีสิทธิซื้อคืนภายในระยะเวลา ๓-๕ ปี รวมทั้งมีสิทธิเช่าทรัพย์สินนั้นกลับไปใช้ประกอบธุรกิจได้ โดยกระทรวงการคลังได้พิจารณาให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมดังกล่าว และ รปท. สนับสนุนสภาพคล่องให้แก่สถาบันการเงินตามจำนวนเงินที่มีการโอนหลักประกันชำระหนี้ วงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยคิดอัตราดอกเบี้ย ๐.๐๑% ต่อปี กำหนดระยะเวลาชำระหนี้คืน รปท. ภายใน ๕ ปี รวมถึงผ่อนปรนหลักเกณฑ์ รปท. ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ และช่วยเหลือผู้ประกอบธุรกิจให้มีโอกาสในการกลับมาดำเนินธุรกิจได้ในอนาคต โดยไม่ถูกกดราคาทรัพย์สิน โดยรายละเอียดมาตรการสรุปได้ดังตารางต่อไปนี้

สรุปรายละเอียดมาตรการพักรหัสพย์ พักหนี้

วงเงินสินเชื่อร่วม	๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ รปท. สามารถโอนวงเงินจากมาตรการสินเชื่อพื้นพูนไว้ในมาตรการนี้ได้โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการดูแลตัวต้องไม่เกิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท
ระยะเวลาที่สถาบันการเงินขอเข้าร่วมมาตรการ	ภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ หรือตามระยะเวลาที่ รปท. ขยายเพิ่มเติมอีกไม่เกิน ๑ ปี โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการดูแลตัวต้อง และให้สถาบันการเงินชำระคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยแก่ รปท. ภายใน ๕ ปี นับแต่วันที่ได้รับเงินกู้
คุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้าร่วมมาตรการ	(๑) บุคคลธรรมดा หรือนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทย ที่มีสถานประกอบการและประกอบธุรกิจในประเทศไทย (๒) เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินอยู่แล้วก่อนวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ และไม่เป็นลูกหนี้ด้อยคุณภาพ (NPL) ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ (๓) ไม่เป็นผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน
คุณสมบัติทรัพย์สินที่ใช้โอนตามมาตรการ	ไม่จำกัดประเภททรัพย์สิน แต่ต้องเป็นทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันสินเชื่อกับสถาบันการเงินนั้นก่อนวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔
เงื่อนไขในสัญญาเพื่อรับโอนทรัพย์สินตามมาตรการ	(๑) ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิซื้อทรัพย์สินคืนได้ ภายในระยะเวลา ๓ - ๕ ปี นับแต่วันที่รับโอนทรัพย์สินหลักประกัน โดยสถาบันการเงินต้องไม่นำทรัพย์สินที่รับโอนไปขายแก่บุคคลอื่น เว้นแต่ได้รับแจ้งว่าไม่ใช้สิทธิซื้อคืนเป็นหนี้สือจากผู้ประกอบธุรกิจ (๒) ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิเช่าทรัพย์กลับไป เพื่อดำเนินธุรกิจต่อได้ (๓) ราคางานทรัพย์สินที่ผู้ประกอบธุรกิจจะซื้อคืน ต้องไม่สูงกว่าราคาที่สถาบันการเงินรับโอนรวมกับค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาไม่เกิน ๑% และสามารถเรียกเก็บค่าใช้จ่ายอื่นที่เกิดขึ้นจริงได้ โดยหักด้วยค่าเช่าที่ได้รับจากผู้ประกอบธุรกิจแล้ว
ภาษีและค่าธรรมเนียม	ธุรกรรมตามมาตรการพักรหัสพย์ พักหนี้ ได้รับยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการโอนทรัพย์สินทั้งในการโอนให้สถาบันการเงินและการซื้อคืนของผู้ประกอบธุรกิจ

๑๐. กฎหมายนี้มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างหนึ่ง หรือไม่ อย่างไร

๑๐.๑ สถาบันการเงินที่ยื่นขอภัยเงินจาก รปท. เพื่อนำไปให้ผู้ประกอบธุรกิจภัยเงินภายใต้มาตรการสินเชื่อพื้นฟูตามข้อ ๙.๑ ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินมาตรการช่วยเหลือดังกล่าว เช่น วัตถุประสงค์ในการให้ภัยเงิน ระยะเวลาในการยื่นขอภัยเงินต่อ รปท. การใช้เงินที่ รปท. ให้ภัยเงิน และการรายงานข้อมูลต่าง ๆ ตามที่ รปท. กำหนด เป็นต้น

๑๐.๒ สถาบันการเงินที่ยื่นขอเข้าร่วมมาตรการ รวมถึงขอภัยเงินจาก รปท. ภายใต้มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ตามข้อ ๙.๒ ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินมาตรการช่วยเหลือดังกล่าว เช่น ระยะเวลาในการยื่นขอเข้าร่วมมาตรการและขอภัยเงินต่อ รปท. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันจากผู้ประกอบธุรกิจเพื่อชำระหนี้ และการถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกฏหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

๑๑. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ เพียงใด

๑๑.๑ มาตรการสินเชื่อพื้นฟู

แม้ว่าปัจจุบันกิจกรรมทางเศรษฐกิจโดยรวมจะฟื้นตัวเข้าใกล้ระดับก่อนการระบาดของ COVID-19 แต่การฟื้นตัวของบางกลุ่มธุรกิจที่ได้รับผลกระทบบั้งช้าและอยู่ในระดับต่ำกว่าก่อนสถานการณ์การระบาด ดังกล่าว จึงยังคงมีกลุ่มธุรกิจที่จำเป็นต้องได้รับเงินสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องในการพื้นฟูและปรับปรุงธุรกิจให้ดำเนินอยู่และแข่งขันได้ในระยะต่อไป คณะกรรมการศรีจึงได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของ รปท. ให้ขยายอายุมาตราการสินเชื่อพื้นฟู (รวมถึงสินเชื่อเพื่อการปรับตัว) ออกไปอีก ๑ ปี โดยให้อนงเงินคงเหลือของมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ รวมไว้เป็นวงเงินภายใต้มาตรการสินเชื่อพื้นฟูด้วย ซึ่งสถาบันการเงินสามารถยื่นขอภัยเงินจาก รปท. เพื่อนำไปให้ภัยแก่ผู้ประกอบธุรกิจที่ยังต้องการสภาพคล่องเพื่อวัตถุประสงค์ข้างต้นได้โดยมาตรการนี้จะสิ้นสุดในวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๗ ซึ่งสอดคล้องกับสถานการณ์ที่ได้ทยอยกลับสู่ภาวะปกติแล้วอย่างไรก็ตี กฎหมายฉบับนี้ยังมีความจำเป็นในการรองรับการดำเนินการต่าง ๆ ที่ตามมาจากการดำเนินมาตรการด้วย เช่น การคืนเงินภัยเงินที่สถาบันการเงินได้รับจาก รปท. การจ่ายเงินชดเชยดอกเบี้ยที่สถาบันการเงินไม่เรียกเก็บจากผู้ประกอบธุรกิจในช่วง ๖ เดือนแรก และการค้ำประกันสินเชื่อด้วย บสย. เป็นต้น

๑๑.๒ มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้

รปท. ได้เปิดให้สถาบันการเงินยื่นขอเข้าร่วมมาตรการ รวมถึงขอภัยเงินจาก รปท. ในระหว่างวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๖ โดยสถาบันการเงินได้รับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ของผู้ประกอบธุรกิจที่มีอยู่กับสถาบันการเงิน และให้ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิซื้อทรัพย์สินนั้นคืนภายในระยะเวลา ๓-๕ ปี นับแต่วันที่รับโอน รวมถึงมีสิทธิเช่าทรัพย์สินนั้นไปใช้ประกอบธุรกิจได้ ซึ่งจากการ

ดังกล่าว สถาบันการเงินได้ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 ให้สามารถลดภาระต้นทุนทางการเงินเป็นการชั่วคราว และไม่ถูกบังคับให้ขายทรัพย์สินหลักประกันในราคาน้ำตกกว่าสภาพความเป็นจริง (fire sale) รวมถึงมีโอกาสกลับมาดำเนินธุรกิจโดยใช้ทรัพย์สินหลักประกันเดิม ตามวัตถุประสงค์ของมาตรการ ทั้งนี้ มาตรการนี้สืบสุดแล้วตั้งแต่เดือนเมษายนที่ผ่านมา โดยได้ช่วยเหลือลูกหนี้กลุ่มเป้าหมายตามความจำเป็นในช่วงระยะเวลาดังกล่าวแล้ว อย่างไรก็ตี กฎหมายฉบับนี้ยังมีความจำเป็นในการรองรับการดำเนินการต่าง ๆ ที่ตามมาจากการดำเนินมาตรการด้วย เช่น การซื้อคืนทรัพย์สินหลักประกันของผู้ประกอบธุรกิจ การยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมในการซื้อคืนทรัพย์สินหลักประกัน และการคืนเงินกู้ยืมที่สถาบันการเงินได้รับจาก รปท. เป็นต้น

๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้ คือ

๑๒.๑ ประโยชน์ต่อผู้ประกอบธุรกิจ

มาตรการตามกฎหมายฉบับนี้ช่วยให้ผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 มีสภาพคล่องเพียงพอในการดำเนินธุรกิจและสามารถประกบประคองกิจการ รวมถึงรักษาการจ้างงานภายใต้สถานการณ์ความไม่แน่นอนสูง ซึ่งจะช่วยให้ภาคธุรกิจสามารถฟื้นตัวกลับมาได้โดยไม่ส่งผลกระทบต่อศักยภาพการฟื้นตัวของเศรษฐกิจในระยะยาว ดังนี้

(๑) มาตรการสินเชื่อพื้นที่ช่วยสนับสนุนให้ผู้ประกอบธุรกิจทั้งลูกหนี้เดิมและลูกหนี้ใหม่ โดยเฉพาะ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในวงเงินที่เพียงพอต่อการดำเนินธุรกิจภายใต้สถานการณ์ที่มีความไม่แน่นอนสูงและเหมาะสมต่อความต้องการเงินทุนโดยมีการลดดอกเบี้ยต่ำ และไม่ต้องชำระดอกเบี้ยในช่วง ๖ เดือนแรกหลังจากรับเงินสินเชื่อครั้งแรก เพื่อช่วยประคับประคองและฟื้นฟูให้ผู้ประกอบธุรกิจดำเนินธุรกิจต่อไปได้ รวมถึงสามารถเตรียมความพร้อมในการปรับปรุง พัฒนา และเสริมศักยภาพธุรกิจ เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันให้สอดรับกับบริบทโลกใหม่

(๒) มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ช่วยลดภาระการจ่ายเงินต้นและดอกเบี้ยแก่ผู้ประกอบธุรกิจในช่วงที่ได้ติดโควิดเพื่อชำระหนี้ และให้โอกาสผู้ประกอบธุรกิจในการเข้าห้องพักรพ.เพื่อดำเนินธุรกิจต่อได้ รวมถึงให้สิทธิในการซื้อทรัพย์สินกลับคืนในอนาคตด้วยราคาที่ใกล้เคียงกับต้นทุนรับโอนของสถาบันการเงิน ทำให้ผู้ประกอบธุรกิจที่ประสบปัญหาทางการเงินชั่วคราวยังสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้และรักษามูลค่าทรัพย์ไม่ให้เสื่อมค่าลง พร้อมทั้งไม่ถูกกดราคาทรัพย์สินจนทำให้ราคาในตลาดโดยรวมลดลง

๑๒.๒ ประโยชน์ต่อสถาบันการเงิน

สถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการได้รับการสนับสนุนสภาพคล่องจาก รปท. วงเงินกู้ทั้งสิ้นไม่เกิน๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยคิดอัตราดอกเบี้ย ๐.๐๑% ต่อปี กำหนดระยะเวลาชำระหนี้คืนแก่ รปท. ภายใน ๕ ปี นับแต่วันที่ได้รับเงินกู้ ตามแต่ละมาตรการ ดังนี้

(๑) มาตรการสินเชื่อพื้นที่ ทำให้สถาบันการเงินมีเงินทุนต้นทุนต่ำไปช่วยเหลือเติมสภาพคล่องแก่ผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 ให้สามารถประกบประคองธุรกิจและฟื้นฟู

ธุรกิจของตนในระยะต่อไปได้ อันจะช่วยให้ลูกหนี้ดังกล่าวไม่เป็นหนี้เสียของสถาบันการเงิน รวมทั้งสถาบันการเงินยังมีทางเลือกเพิ่มเติมในการดูแลลูกหนี้กู้มุ่งต่าง ๆ โดยได้รับการยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียม รวมถึง มีแรงจูงใจให้ปล่อยสภาพคล่องให้มากขึ้น โดยมีกลไกสำคัญ คือ การลดความเสี่ยงด้านเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจผ่านการค้ำประกันโดย บสย. ซึ่งภาครัฐจะชดเชยภาระดอกเบี้ยจ่ายของภาคธุรกิจบางส่วนและชดเชยค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้แก่ บสย. แทนผู้ประกอบธุรกิจบางส่วนด้วย ซึ่งจะช่วยสร้างความมั่นใจและลดความเสี่ยงให้แก่สถาบันการเงินในการปล่อยสินเชื่อ

(๒) มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ทำให้สถาบันการเงินได้รับการชำระหนี้จากลูกหนี้โดยการรับโอนทรัพย์หลักประกันเพื่อชำระหนี้ และยังมีโอกาสให้ลูกหนี้ดังกล่าวกลับมาดำเนินธุรกิจต่อไปได้หลังจากสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 คลี่คลายลง อีกทั้งสถาบันการเงินที่ได้รับเงินกู้จาก ธปท. สามารถนำเงินดังกล่าวไปบริหารจัดการหาประโยชน์ เพื่อทดแทนดอกเบี้ยที่สถาบันการเงินไม่ได้รับจากลูกหนี้ในระหว่างการโอนทรัพย์สินหลักประกันชำระหนี้ตามมาตรการได้

๑๒.๓ ประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม

มาตรการตามกฎหมายฉบับนี้ช่วยให้ผู้ประกอบธุรกิจซึ่งเป็นภาคส่วนสำคัญที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และเป็นแหล่งจ้างงานที่สำคัญของประเทศ สามารถรักษาสภาพคล่อง มีเงินทุนหมุนเวียนที่จำเป็นในการดำเนินธุรกิจ และสามารถประคับประคองและฟื้นฟูธุรกิจของตนเองต่อไปได้ ซึ่งเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดสภาวะการขาดสภาพคล่องหรือผิดนัดชำระหนี้ อันจะส่งผลต่อฐานะของสถาบันการเงิน เสถียรภาพทางการเงิน และความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้ การสนับสนุนเงินทุนทำให้ภาคธุรกิจสามารถปรับตัวให้เท่าทันกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งในด้านการก้าวสู่เทคโนโลยีดิจิทัล การปรับตัวให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการเตรียมความพร้อมสำหรับนวัตกรรมแห่งโลกอนาคต ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจไทยได้อย่างยั่งยืน

๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร (ให้พิจารณาตอบเฉพาะประเด็นสำคัญที่ตรงกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยไม่ต้องตอบทุกประเด็นก็ได้)

- เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน

ไม่มี

- ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม

ไม่มี

- เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ไม่มี

- เป็นการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ

ไม่มี

- มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ

มาตรการตามกฎหมายฉบับนี้ช่วยให้ผู้ประกอบธุรกิจซึ่งเป็นภาคส่วนที่สำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และเป็นแหล่งจ้างงานที่สำคัญของประเทศไทย สามารถรักษาสภาพคล่อง มีเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจ และช่วยรักษา率ดับการจ้างงานไว้ต่อไปได้ รวมถึงช่วยป้องกันไม่ให้เกิดสภาวะการขาดสภาพคล่องหรือผิดนัดชำระหนี้ อันจะส่งผลต่อฐานะของสถาบันการเงิน เศรษฐภาพทางการเงิน และความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศไทย นอกจากนี้ การสนับสนุนเงินทุนทำให้ภาคธุรกิจสามารถปรับตัวให้เท่าทันกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งในด้านการก้าวสู่เทคโนโลยีดิจิทัล การปรับตัวให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการเตรียมความพร้อมสำหรับนวัตกรรมแห่งโลกอนาคต จะช่วยสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจไทยได้อย่างยั่งยืน

๑๔. มีสติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสติการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

๑๔.๑ มาตรการสินเชื่อพื้นฟู

ผลการดำเนินงานในภาพรวม ณ เมษายน ๒๕๖๖ มีผู้ประกอบธุรกิจได้รับความช่วยเหลือผ่านมาตรการสินเชื่อพื้นฟูจำนวน ๖๗,๕๙๐ ราย แบ่งเป็นลูกหนี้เดิม ๗๘.๕% และลูกหนี้ใหม่ ๒๑.๕% โดยมีสินเชื่อพื้นฟูที่ได้รับอนุมัติ ๒๓๑,๔๗๓ ล้านบาท แบ่งเป็นลูกหนี้เดิม ๗๘.๕% และลูกหนี้ใหม่ ๒๐.๑% ซึ่งคิดเป็นมูลค่าเฉลี่ยต่อรายอยู่ที่ ๓.๗๐ ล้านบาท รวมถึงสินเชื่อพื้นฟูมีการกระจายตัวอย่างครอบคลุมในหลากหลายประเภทธุรกิจ โดยส่วนใหญ่เป็นการให้สินเชื่อแก่ภาคการพาณิชย์ อุตสาหกรรมการผลิต และการบริการ

ในส่วนของภาพรวมโครงการคำประกันสินเชื่อภายใต้มาตรการสินเชื่อพื้นฟูโดย บสย. นั้น ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖ มีการอนุมัติงานคำประกันจำนวน ๑๙๐,๒๗๐ ล้านบาท คิดเป็นประมาณ ๗๖% ของวงเงินโครงการ

๑๔.๒ มาตรการพักทรัพย์พักหนี้

ผลการดำเนินงานในภาพรวม ณ เมษายน ๒๕๖๖ (มาตรการสิ้นสุด) มีผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับความช่วยเหลือผ่านมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ จำนวน ๕๐๐ ราย รวมมูลค่าทรัพย์สินหลักประกันที่สถาบันการเงินรับโอนเพื่อชำระหนี้ทั้งสิ้น ๗๔,๑๑๔.๒๓ ล้านบาท

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

ในการดำเนินมาตรการสินเชื่อพื้นฟู และมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ตามกฎหมายฉบับนี้ ภาครัฐได้เห็นถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามมาตรการสินเชื่อพื้นฟู จึงได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของมาตรการดังกล่าวมาโดยตลอด ดังนี้

๑๕.๑ ขยายวงเงินสินเชื่อฟื้นฟูเพิ่มขึ้นแก่ลูกหนี้ใหม่จากรายละไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท เป็นรายละไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท โดยให้นับรวมวงเงินจากทุกสถาบันการเงิน เพื่อให้ลูกหนี้ได้รับสินเชื่อฟื้นฟูเพียงพอต่อการดำเนินกิจกรรมรายได้สถานการณ์การระบาดของ COVID-19 ที่ในขณะนี้มีแนวโน้มรุนแรงยิ่งขึ้นและยืดเยื้อ

๑๕.๒ ขยายวงเงินสินเชื่อฟื้นฟูแก่ลูกหนี้เดิมที่มีสินเชื่อออยู่กับสถาบันการเงินแต่ละแห่ง ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ หรือ ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยลูกหนี้รายที่เมื่อคำนวณ ๓๐% ของวงเงินสินเชื่อเดิมแล้วได้จำนวนต่ำกว่า ๕๐ ล้านบาท ให้ลูกหนี้รายดังกล่าวได้รับสินเชื่อฟื้นฟูได้ไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท เพื่อเพิ่มโอกาสให้ลูกหนี้ได้รับสินเชื่อฟื้นฟูที่เพียงพอต่อการดำเนินกิจกรรมรายได้สถานการณ์การระบาดของ COVID-19 ที่ในขณะนี้มีแนวโน้มรุนแรงยิ่งขึ้นและยืดเยื้อ

๑๕.๓ ยกเว้นการกำหนดให้สินเชื่อฟื้นฟูต้องมีการค้ำประกันโดย บสย. ทุกราย โดยสำหรับลูกหนี้ที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อเดิมกับสถาบันการเงินทุกแห่ง หรือมีวงเงินสินเชื่อเดิมอยู่กับสถาบันการเงินที่จะให้สินเชื่อฟื้นฟูไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ (ลูกหนี้กลุ่ม Micro SMEs^๒ และ SMEs^๓) สามารถได้รับสินเชื่อฟื้นฟูที่ไม่ต้องมีการค้ำประกันโดย บสย. รายละไม่เกิน ๑๕ ล้านบาทต่อสถาบันการเงิน เพื่อลดภาระต้นทุนแก่ลูกหนี้ที่มีหลักประกันมูลค่าสูง โดยสถาบันการเงินยังคงสามารถปล่อยสินเชื่อภายใต้ความเสี่ยงที่ยอมรับได้

๑๕.๔ ลดภาระค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสินเชื่อฟื้นฟูโดย บสย. แก่ลูกหนี้กลุ่ม Micro SMEs และ SMEs จากเดิมที่มีภาระค่าธรรมเนียมรวม ๑๕% ของวงเงินค้ำประกัน เป็นรวม ๑๓% ของวงเงินค้ำประกัน เพื่อเพิ่มความช่วยเหลือให้ลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวให้มีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อฟื้นฟูได้เพิ่มขึ้น

๑๕.๕ เพิ่มอัตราการชดเชยความเสียหายรายลูกหนี้ โดยสถาบันการเงินจะได้รับชดเชยการค้ำประกันสินเชื่อฟื้นฟูจาก บสย. เพิ่มขึ้น ในกรณีที่สถาบันการเงินมีส่วนสูญเสียจากการปล่อยสินเชื่อฟื้นฟูให้แก่ลูกหนี้กลุ่ม Micro SMEs และ SMEs รวมถึงลูกหนี้ในอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบสูง เช่น ที่พักรถ ร้านอาหาร และธุรกิจนำเที่ยว เพื่อเพิ่มแรงจูงใจให้สถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อฟื้นฟูให้กับลูกหนี้ในกลุ่มดังกล่าว

๑๕.๖ เพิ่มเติมประเภทของสินเชื่อฟื้นฟูในส่วนของสินเชื่อเพื่อการปรับตัว เพื่อช่วยเหลือและฟื้นฟุ้กหนี้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 ได้กว้างขึ้น โดยสามารถนำเงินทุนไปพัฒนาและเสริมศักยภาพธุรกิจให้สอดรับกับ new normal และสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไปภายหลังจากที่สถานการณ์การระบาดของโรคดังกล่าวในภาพรวมเริ่มมีความคลี่คลาย

^๒ Micro SMEs หมายถึง ลูกหนี้ที่มีวงเงินสินเชื่อเดิม < ๕ ล้านบาท หรือ ลูกหนี้ใหม่ที่มีวงเงินสินเชื่อ < ๑.๕ ล้านบาท

^๓ SMEs หมายถึง ลูกหนี้ที่มีวงเงินสินเชื่อเดิม > ๕ - ๕๐ ล้านบาท หรือ ลูกหนี้ใหม่ที่มีวงเงินสินเชื่อ > ๑.๕ - ๑๕ ล้านบาท

ส่วนที่ ๓

การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายฉบับนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

กฎหมายฉบับนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับ พ.ร.ก. Soft Loan โดยเป็นมาตรการต่อเนื่องจาก พ.ร.ก. Soft Loan อันเนื่องมาจากการการระบาดของ COVID-19 ที่ส่งผลกระทบเป็นวงกว้างและยาวนานกว่าที่คาดการณ์ไว้เดิม ซึ่งผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจำนวนมากจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติม เพื่อที่จะสามารถประคับประคองธุรกิจ รวมถึงสามารถกลับมาฟื้นฟูธุรกิจได้หลังจากการระบาดของ COVID-19 คลี่คลายลง โดยในส่วนของมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู เป็นการปรับปรุงข้อจำกัดของการดำเนินมาตรการตาม พ.ร.ก. Soft Loan เช่น การขยายระยะเวลาผู้ที่ได้รับความช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบธุรกิจที่ไม่ได้เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินอยู่ก่อนให้สามารถเข้าถึงสินเชื่อได้ด้วย การเพิ่มมูลค่าวงเงินสินเชื่อ และการขยายระยะเวลาการให้สินเชื่อ เป็นต้น ทั้งนี้ วงเงินสินเชื่อที่สถาบันการเงินจะให้ผู้ประกอบธุรกิจแต่ละรายกู้ยืม จะต้องไม่เกินจำนวนตามที่กฎหมายกำหนด โดยนับรวมวงเงินสินเชื่อที่ผู้ประกอบธุรกิจได้รับตาม พ.ร.ก. Soft Loan ด้วย นอกจากนี้ ในส่วนของมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ เป็นมาตรการที่เพิ่มเติมขึ้นมาจาก พ.ร.ก. Soft Loan โดยมีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ.๒๕๕๑ ในส่วนของหลักเกณฑ์กำกับดูแลการถือครองอสังหาริมทรัพย์ของสถาบันการเงิน ซึ่ง รบ.ท. ที่ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การถือครองอสังหาริมทรัพย์ของสถาบันการเงินเพื่อให้รองรับมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ด้วย

๑๗. มีการพ้องคิดต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้กี่เรื่องและในประเด็นใด

ไม่มี

๑๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และโழธาญาในกฎหมายนี้ (ถ้ามี) ยังมีความเหมาะสมสมอยู่หรือไม่ อย่างไร

๑๘.๑ การใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๘.๒ การใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๘.๓ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

กฎหมายฉบับนี้มีความจำเป็นต้องกำหนดให้อำนาจแก่ รบ.ท. ในการใช้ดุลพินิจตรวจสอบว่าสถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการได้ดำเนินการเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการกู้ยืมเงินจาก รบ.ท. โดยได้นำเงินกู้ยืมดังกล่าวไปให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบธุรกิจตามมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู หรือการรับโอนทรัพย์สิน

หลักประกันเพื่อชำระหนี้จากผู้ประกอบธุรกิจ รวมถึงการค้ำประกันเงินจาก รปท. ตามมาตรการพักรหัสพย หลักนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายฉบับนี้กำหนด นอกจากนี้ ในส่วนของมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู จำเป็นต้องกำหนดให้อำนาจแก่ รปท. ในการใช้ดุลพินิจพิจารณาคำขอรับเงินชดเชยดอกเบี้ยของสถาบัน การเงินจากการคลัง และให้อำนาจแก่กระทรวงการคลังในการใช้ดุลพินิจพิจารณาให้ความช่วยเหลือ แก่ บสย. ในกรณีที่ บสย. ขาดสภาพคล่องในการค้ำประกันสินเชื่อฟื้นฟู เพื่อให้ บสย. สามารถดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วย

๑๘.๔ การกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

ส่วนที่ ๔

ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นโดยถูกต้องตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมายแล้ว
- ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง (หากมี โดยระบบทุกวิธี)

ประชาสัมพันธ์เป็นการทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของ รปท. (<https://www.bot.or.th>) เว็บไซต์ ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) (<https://www.fpo.go.th>) และเว็บไซต์ของ บสย. (<http://www.tcg.or.th>) เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนที่สนใจสามารถร่วมแสดงความคิดเห็นได้ตั้งแต่วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖ จนถึงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖

ผู้เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้หรือผลกระทบของกฎหมายนี้อย่างไร

ผู้แสดงความคิดเห็นให้ข้อเสนอแนะในส่วนของมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูว่า ควรปรับลดเงื่อนไขที่กำหนดให้สถาบันการเงินต้องจัดให้ผู้ประกอบธุรกิจค้ำประกันโดยมีการค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย. เพื่อช่วยลดภาระค่าธรรมเนียมการค้ำประกันโดย บสย. ให้แก่ลูกหนี้ได้ และควรซึ่งรายละเอียดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการชดเชยดอกเบี้ยให้สถาบันการเงินทราบล่วงหน้า เพื่อให้สถาบันการเงินมีเวลาจัดเตรียมข้อมูลประกอบการขอรับฟื้นฟูชดเชยดอกเบี้ยให้เป็นไปตามที่ รปท. กำหนด (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒)

๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี) มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้วหรือไม่

ไม่ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวมาประกอบการพิจารณา เนื่องจากพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่ได้กำหนดให้การเสนอร่างพระราชกำหนดต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ

๒๑. หน่วยงานได้

๒๑.๑ ออกกฎหมายหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากการกฎหมายหรือไม่อย่างไร

รปท. ได้ออกประกาศและหนังสือเวียน รปท. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้สถาบันการเงินภายใต้กฎหมายฉบับนี้ต้องถือปฏิบัติรวมจำนวน ๖ ฉบับ และกระทรวงการคลังได้ดำเนินการออกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมจำนวน ๓ ฉบับ นอกจากนี้ รปท. กระทรวงการคลัง และ บสย. ได้ร่วมกันออกหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการค้ำประกันสินเชื่อจำนวน ๒ ฉบับ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑)

๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

(๑) จัดทำข้อมูลเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของ รปท. สศค. และ บสย. เพื่อประชาสัมพันธ์มาตรการการให้ความช่วยเหลือและพื้นฟูประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 ตามกฎหมายฉบับนี้

(๒) จัดทำคำาณ-คำตอบ เพื่อให้สถาบันการเงินเข้าใจถึงเจตนาภัยในการกำหนดหลักเกณฑ์ และเงื่อนไข รวมถึงสามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดภายใต้กฎหมายฉบับนี้ได้อย่างถูกต้อง และเป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของ รปท. (<https://www.bot.or.th/th/our-roles/special-measures/fin-rehab.html>)

(๓) รปท. ได้กำกับดูแลและตรวจสอบให้สถาบันการเงินอนุมัติสินเชื่อพื้นฟูตามมาตรการสินเชื่อพื้นฟู และรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ตามมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ภายใต้กฎหมายฉบับนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎหมายฉบับนี้กำหนด โดยมุ่งเน้นการกำกับดูแลและตรวจสอบอย่างต่อเนื่อง (ongoing monitoring) และวิเคราะห์และติดตามผลดำเนินงาน (monitoring and analysis) เพื่อติดตามแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงผลการดำเนินงาน

๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๒๒.๑ กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

กฎหมายฉบับนี้มีการบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๔

๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

กฎหมายฉบับนี้เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ กล่าวคือ มาตรการช่วยเหลือต่าง ๆ ภายใต้กฎหมายฉบับนี้ ได้แก่ มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู และมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ สามารถช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 ให้สามารถประคับประคองธุรกิจและรักษาการจ้างงานให้เดินหน้าต่อไปได้ภายใต้ภาวะเศรษฐกิจที่ยังมีความไม่แน่นอนสูง ซึ่งช่วยสนับสนุน การฟื้นตัวของเศรษฐกิจของประเทศไทยย่างต่อเนื่อง ตลอดจนสนับสนุนภาคธุรกิจในการฟื้นฟูธุรกิจและปรับรูปแบบธุรกิจให้สามารถแข่งขันในบริบท new normal ได้

๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรู้สึกดันทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

(๑) กระทรวงการคลังมีหน้าที่จ่ายเงินชดเชยดอกเบี้ยภายใต้มาตรการสินเชื่อฟื้นฟูให้แก่สถาบันการเงินที่ไม่ได้เรียกเก็บดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา ๖ เดือนแรกนับแต่วันที่ผู้ประกอบธุรกิจได้รับสินเชื่อวงเงกของกรุงศรีอยุธยาจาก รปท. แต่ละครั้ง

(๒) บสย. มีหน้าที่จ่ายเงินชดเชยการค้ำประกันภัยให้มาตรการสินเชื่อฟื้นฟูให้แก่สถาบันการเงินที่ได้รับความเสียหายจากการให้กู้ยืมเงิน ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ รปท. กระทรวงการคลัง และบสย. กำหนดร่วมกัน โดยหาก บสย. มีภาระต้องชำระหนี้ซึ่งเป็นผลให้ขาดทุนเป็นจำนวนเท่าใด กระทรวงการคลังจะมีหน้าที่ชดใช้ให้แก่ บสย. ด้วย

(๓) กระทรวงการคลังมีหน้าที่จ่ายเงินชดเชยค่าธรรมเนียมการค้ำประกันภัยให้มาตรการสินเชื่อฟื้นฟูให้แก่ บสย.

๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่

ไม่มี

๒๓. กฎหมายนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

กฎหมายฉบับนี้มีความคุ้มค่าเมื่อเทียบกับประโยชน์ของผู้ประกอบธุรกิจโดยเฉพาะในกลุ่ม SMEs และอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบสูง รวมถึงประโยชน์ที่เกิดขึ้นต่อประชาชนและประเทศ เนื่องจากผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 จำนวนมากซึ่งได้รับการช่วยเหลือผ่านมาตรการภายใต้กฎหมายฉบับนี้ ได้รับการเสริมสภาพคล่องเพิ่มเติมอย่างเพียงพอและทั่วถึง และได้รับการลดภาระต้นทุนทางการเงิน ส่งผลให้สามารถประคับประคองธุรกิจและรักษาการจ้างงานให้เดินหน้าต่อไปได้ ตลอดจนมีเงินทุนในการฟื้นฟูและปรับเปลี่ยนรูปแบบธุรกิจให้พร้อมรับการแข่งขันในบริบท new normal ซึ่งเป็นส่วนสำคัญที่ช่วยขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศไทยรวมต่อไป

๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหมายใหม่ อย่างไร

ไม่มี

๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือมีข้อเสนออื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

๒

ลงชื่อ

พันธุ์วนิช

(นายพรชัย ฐีระเวช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๗๖/๘๙๓๐/๑๕๔๒

(นายเศรษฐพุฒิ สุทธิวานถุพุฒิ)

ผู้ว่าการ

ธนาคารแห่งประเทศไทย

๒๔/พกศจก/๑๕๔๒

ลงชื่อ

สิริวนาดา

(นายสิทธิกร ดิเรกสุนทร)

กรรมการและผู้จัดการทั่วไป

บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม

๗๐/พกศจก/๑๕๔๒

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ธนาคารแห่งประเทศไทย

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวศิริวรรณ อัศววงศ์เสถียร

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๖๘๓๘

อีเมล siriwana@bot.or.th

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายศรันย์วุฒิ ตระกพวงศ์
โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๙
อีเมล saranwutt@fpo.go.th

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ บรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายกฤษฎี ทรงต่อศรีสกุล
โทร. ๐ ๒๘๙๐ ๙๘๕๘
อีเมล krit@tcg.or.th

พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ และภัยธรรมชาติลำดับรองที่ใช้บังคับในปัจจุบัน

๑. ประกาศและหนังสือเวียน รปท.

- ๑.๑ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส. ๑/๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบจากการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔
- ๑.๒ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. ๔/๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔
- ๑.๓ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส. ๓/๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔
- ๑.๔ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส. ๑/๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔
- ๑.๕ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส. ๗/๒๕๖๖ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๔) ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๖
- ๑.๖ หนังสือเวียน รปท. ที่ รปท.๗๒๒.(๖๓) ว. ๓๘๖/๒๕๖๔ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการรับยกเว้นค่าธรรมเนียมในการดำเนินการตามมาตรการในพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔

๒. หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียม

- ๒.๑ พระราชกฤษฎีกากองความในประมวลรัชฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร (ฉบับที่ ๗๒๑) พ.ศ. ๒๕๖๔
- ๒.๒ กฎกระทรวงฉบับที่ ๓๗๕ (พ.ศ. ๒๕๖๔) ออกตามความในประมวลรัชฎากรว่าด้วย การจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้
- ๒.๓ ประกาศอธิบดีกรมสรรพากร (ฉบับที่ ๓๔) เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข กรณีหนี้ที่ต้องดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ ตามพระราชกฤษฎีกากองความในประมวลรัชฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัชฎากร (ฉบับที่ ๗๒๑) พ.ศ. ๒๕๖๔

๓. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการค้ำประกันสินเชื่อ

- ๓.๑ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือ และพื้นฟูผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔
- ๓.๒ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือ และพื้นฟูผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ระยะที่ ๒

**สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชกำหนด
การให้ความช่วยเหลือและพื้นฟูผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อ^{ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔}**

๑. การรับฟังความคิดเห็น

รปท. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและพื้นฟูผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

๑.๑ วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชน ทั่วไป

(๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของ รปท. สศค. และ บสย.

จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๗ เมษายน ถึงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖

(๒) การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย

จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖

ทั้งนี้ ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นและรายละเอียดของประเด็นที่รับฟังความคิดเห็น จำกัดที่เกี่ยวข้อง ปรากฏตามเอกสารแนบ ๒.๑ และ ๒.๒

๑.๒ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรือกลุ่มเป้าหมายในการรับความคิดเห็น ได้แก่ สถาบันการเงิน สถาบันการเงิน เอกพาณิชย์ ผู้ประกอบธุรกิจ หน่วยงานภาครัฐ และบุคคลทั่วไป

๑.๓ การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์การจัดรับฟังความคิดเห็น

รปท. กระทรวงการคลัง และ บสย. ได้มีการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป ทราบถึงการเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางต่าง ๆ (เอกสารแนบ ๒.๓) สรุปได้ ดังนี้

(๑) การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ รปท. (www.bot.or.th)

(๒) การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ สศค. (www.fpo.go.th)

(๓) การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ บสย. (www.tcg.or.th)

(๔) การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

๒. สรุปความเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และความเห็นของ รปท. ในแต่ละประเด็น

หลังจากสิ้นสุดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น มีผู้แสดงความคิดเห็นต่อมาตรการสินเชื้อพื้นฟู ภายใต้กฎหมายฉบับนี้ จำนวน ๑ ราย ซึ่ง รปท. ได้พิจารณาความคิดเห็นดังกล่าวและได้นำมา ประกอบการพิจารณาประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนี้ โดยสามารถสรุปความคิดเห็นในแต่ละ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ จากผู้เกี่ยวข้อง	ผู้แสดง ความเห็น	คำชี้แจงผลการพิจารณา
๑. เงื่อนไขที่กำหนดให้สถาบันการเงินต้องจัดให้ผู้ประกอบธุรกิจกู้ยืมเงินโดยมีการค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย.	<p>๑.๑) ลูกหนี้กลุ่ม Corporate^๑ ที่มีการกู้ยืมสินเชื่อฟื้นฟูเกิน ๑๕ ล้านบาท ต่อสถาบันการเงิน ไม่สามารถใช้หลักประกันของตนเอง (เช่น เงินฝาก ที่ดิน เครื่องจักร ๆ ฯ) ในการค้ำประกันสินเชื่อดังกล่าวได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อภายใต้กฎหมายฉบับนี้ ที่กำหนดให้เงินกู้ยืมแก่ลูกหนี้กลุ่ม ดังกล่าวต้องมีการค้ำประกันสินเชื่อโดย บสย.</p> <p>ข้อเสนอแนะ: ปรับปรุงให้ผู้ประกอบธุรกิจสามารถใช้หลักประกันเงินกู้ของตนเองในการค้ำประกันเงินกู้ตามมาตรการนี้ได้</p> <p>๑.๒) เงื่อนไขที่กำหนดให้สถาบันการเงินให้กู้ยืมเงินโดยไม่มีการค้ำประกันสินเชื่อของลูกหนี้ทุกรายรวมกันแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของวงเงินสินเชื่อฟื้นฟูที่สถาบันการเงินให้ผู้ประกอบธุรกิจกู้ยืมโดยมีการค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย. ส่งผลให้มีลูกหนี้บางส่วนที่มีหลักประกันเงินกู้ของตนเองไม่สามารถใช้หลักประกันของตนเองในการค้ำประกันสินเชื่อได้</p> <p>ข้อเสนอแนะ: ปรับปรุงเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อฟื้นฟูให้มีลักษณะเช่นเดียวกับเงื่อนไขของ</p>	สถาบันการเงิน	<p>หลักการสำคัญของกฎหมายฉบับนี้คือ การมุ่งเน้นให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 โดยเฉพาะ Micro SMEs และ SMEs ให้สามารถเข้าถึงสินเชื่อฟื้นฟูได้เป็นหลัก ซึ่งที่ผ่านมา บสย. ได้รับฟังความเห็นจากผู้ประกอบธุรกิจผ่านสมาคมต่าง ๆ เช่น หอการค้าไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และจากสมาคมธนาคารไทย และสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ โดยได้รับทราบข้อจำกัดของการกำหนดให้สินเชื่อฟื้นฟูต้องมีการค้ำประกันโดย บสย. ทุกราย จึงได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ให้ลูกหนี้กลุ่ม Micro SMEs และ SMEs ได้รับสินเชื่อฟื้นฟูแบบไม่มีการค้ำประกันโดย บสย. ได้รายละเอียดเงิน ๑๕ ล้านบาท เพื่อเป็นการลดต้นทุนให้กับลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวที่มีหลักประกันมูลค่าสูง และทำให้สินเชื่อฟื้นฟูกระจายตัวไปสู่ลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวได้มากขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับหลักการสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ ในส่วนของการกำหนดให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อฟื้นฟูโดยไม่มีการค้ำประกันโดย บสย. ต้องไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของวงเงินสินเชื่อฟื้นฟูที่มีการค้ำประกันโดย บสย.</p>

^๑ Corporate หมายถึง ลูกหนี้ที่มีวงเงินสินเชื่อเดิม > ๕๐ – ๕๐๐ ล้านบาท หรือลูกหนี้ใหม่ที่มีวงเงินสินเชื่อ > ๑๕ – ๕๐ ล้านบาท

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ จากผู้เกี่ยวข้อง	ผู้แสดง ความเห็น	คำชี้แจงผลการพิจารณา
	<p>สินเชื่อเพื่อการปรับตัว โดยยกเลิกเงื่อนไขที่กำหนดให้สถาบันการเงินให้กู้ยืมเงินโดยไม่มีการค้ำประกันสินเชื่อทุกรายรวมกันแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของวงเงินสินเชื่อฟื้นฟูที่สถาบันการเงินให้ผู้ประกอบธุรกิจกู้ยืมโดยมีการค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย. ซึ่งจะสามารถช่วยลดภาระค่าธรรมเนียมการค้ำประกันโดย บสย. ให้แก่ลูกหนี้ได้</p>		<p>มีเป้าหมายเพื่อให้การช่วยเหลือตามมาตรการดังกล่าวส่งตรงถึงกลุ่มเป้าหมายเป็นสำคัญ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นกลุ่ม SMEs และ Micro SMEs ที่ไม่มีทรัพย์สินหลักประกันเพียงพอในการเข้าถึงสินเชื่อ โดยสถาบันการเงินยังให้สินเชื่อฟื้นฟูภายใต้ความเสี่ยงที่ยอมรับได้ เพื่อไม่ให้เกิดหนี้เสียที่อาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจ และระบบการเงิน ทั้งนี้ รปท. ได้ปรับหลักการคำนวณสัดส่วนร้อยละ ๒๐ ข้างต้นโดยให้นำวงเงินสินเชื่อเพื่อการปรับตัวที่มีการค้ำประกันโดย บสย. มารวมเป็นฐานให้สามารถปล่อยวงเงินสินเชื่อฟื้นฟูแบบไม่ค้ำประกัน บสย. ได้มากขึ้นด้วย นอกจากนี้ รปท. ได้กำหนดเพิ่มเติมให้มี "สินเชื่อเพื่อการปรับตัว" โดยไม่จำเป็นต้องมีการค้ำประกันสินเชื่อโดย บสย. เพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจทุกกลุ่มสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อฟื้นฟูธุรกิจในช่วงเปลี่ยนผ่านของการเปิดประเทศและมีศักยภาพสามารถแข่งขันและดำเนินต่อไปได้อย่างยั่งยืน</p>
๒. หลักเกณฑ์ วิธีการและ เงื่อนไข ^๑ การชดเชย ดอกเบี้ย	<p>รปท. ควรชี้แจงรายละเอียดหลักเกณฑ์ และวิธีการคำนวณเพื่อยืนยันว่า เงินชดเชยดอกเบี้ยแก่สถาบันการเงิน ล่วงหน้า ทำให้สถาบันการเงินมีเวลาในการจัดเตรียมและตรวจสอบข้อมูล การคำนวณน้อย ซึ่งส่งผลให้มีการบันทึก</p>	<p>สถาบัน การเงิน</p>	<p>ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกสค. ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ ได้กำหนด การคำนวณเงินชดเชย และ หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการ ชดเชยดอกเบี้ยที่ชัดเจนแล้ว โดย</p>

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ จากผู้เกี่ยวข้อง	ผู้แสดง ความเห็น	คำชี้แจงผลการพิจารณา
	<p>ข้อมูลที่ไม่ถูกต้องตามเจตนาของที่รปท. กำหนด</p> <p><u>ข้อเสนอแนะ:</u> ควรแจ้งหลักเกณฑ์วิธีการคำนวณเพื่อยืนขอรับเงินชดเชย ดอกเบี้ยแก่สถาบันการเงินตั้งแต่ออกประกาศ รปท.</p>		<p>รปท. ได้มีการชี้แจงรายละเอียดไว้ในเอกสารแนวความคิดตอบมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบธุรกิจในระหว่างที่มีการดำเนินมาตรการแล้ว และได้จัดประชุมชี้แจงรายละเอียดเพิ่มเติมแก่สถาบันการเงินทุกแห่ง เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ด้วย ทั้งนี้ การคำนวณเงินชดเชย ดอกเบี้ยสินเชื่อฟื้นฟูอยู่บนพื้นฐานหลักการเดียวกับสินเชื่อตาม พ.ร.ก. Soft Loan ซึ่งสถาบันการเงินเคยยื่นขอรับเงินชดเชย ดอกเบี้ยแล้ว โดย รปท. มีการปรับปรุงกระบวนการ แบบ template ที่ต้องจัดทำและนำส่งให้ รปท. รวมถึงวิธีการตรวจสอบ เพิ่มเติมเพียงเล็กน้อย</p>