

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

การปรับปรุงประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกัน
เพื่อชำระหนี้ภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบ
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๒)

☐ กฎใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎ

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ กฎหมายมีความสอดคล้อง
เหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ มีเท่าที่จำเป็น และใช้บังคับได้อย่างมีประสิทธิภาพ

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกฎหมาย ในมิติของการปฏิรูปด้านกฎหมายให้มีกฎหมายที่ดีและมีเท่าที่จำเป็น

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้ออกประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. ๔/๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ ภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อสนับสนุนให้สถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โครงการ “พักทรัพย์ พักหนี้”) โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการดังกล่าวสามารถโอนทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันชำระหนี้แก่สถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจโดยมีสิทธิซื้อคืนในราคาที่รับโอนและมีสิทธิเช่าทรัพย์สินนั้นกลับไปใช้ประกอบธุรกิจ ในระหว่างที่มีสิทธิซื้อคืน อันจะช่วยบรรเทาปัญหาสภาพคล่องและสนับสนุนการฟื้นฟูธุรกิจ นั้น

ด้วยแนวโน้มการขยายตัวทางเศรษฐกิจของไทยในปี ๒๕๖๙-๒๕๗๐ ยังอยู่ในระดับต่ำกว่าศักยภาพ ประกอบกับสถานการณ์ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในตะวันออกกลางซึ่งยังคงมีความไม่แน่นอนสูง ส่งผลให้ราคาพลังงานในตลาดโลกผันผวนและต้นทุนการผลิตของธุรกิจสูงขึ้น จึงพบว่า ผู้ประกอบการในบางภาคเศรษฐกิจประสบปัญหาขาดสภาพคล่อง ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นผู้ประกอบการภายใต้โครงการฯ ที่ยังอยู่ระหว่างการฟื้นตัวจากผลกระทบที่เกิดขึ้นในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และใกล้จะครบกำหนดการใช้สิทธิซื้อทรัพย์สินคืน โดยที่ผู้ประกอบการที่มีศักยภาพแต่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องชั่วคราวจากสถานการณ์ข้างต้น ส่วนหนึ่งอาจได้รับการสนับสนุนสินเชื่อเพื่อนำมาซื้อทรัพย์สินคืน แต่บางส่วนอาจยังไม่สามารถซื้อทรัพย์สินคืนตามกำหนดเวลาเดิมของโครงการฯ ได้และต้องการเวลาเพิ่มขึ้นในการฟื้นตัว

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องด้วยประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ฉบับเดิม ได้กำหนดระยะเวลาการใช้สิทธิซื้อทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันคืนตามโครงการฯ ระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้ยืม ธปท. ของสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ รวมถึงระยะเวลาในการผ่อนผันให้สถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์รอการขายไว้ไม่เกิน ๕ ปีนับแต่วันที่รับโอน โดยมีผู้ประกอบการที่จะครบกำหนดใช้สิทธิซื้อทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันคืนในปี ๒๕๖๙-๒๕๗๐ ที่อาจได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ข้างต้นและยังไม่สามารถซื้อทรัพย์สินคืนตามกำหนดเวลาเดิมของโครงการฯ ได้ ธปท. จึงเห็นสมควร

ขยายระยะเวลาการใช้สิทธิซื้อทรัพย์สินคืนและการผ่อนปรนหลักเกณฑ์กำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจช่วยเหลือผู้ประกอบการรายได้น้อยที่มีศักยภาพแต่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องชั่วคราวจากสถานการณ์ข้างต้นได้อย่างสอดคล้องกับระยะเวลาการฟื้นตัวของธุรกิจอื่นจะช่วยให้ผู้ประกอบการธุรกิจสามารถฟื้นตัวและดำเนินธุรกิจต่อไปได้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้สถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจช่วยเหลือผู้ประกอบการรายได้น้อยที่มีศักยภาพแต่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องชั่วคราวจากสถานการณ์ข้างต้นได้อย่างสอดคล้องกับระยะเวลาการฟื้นตัวของธุรกิจอื่นจะช่วยให้ผู้ประกอบการธุรกิจสามารถฟื้นตัวและดำเนินธุรกิจต่อไปได้ ดังนี้

๒.๑ การขยายระยะเวลาการใช้สิทธิซื้อทรัพย์สินคืนของผู้ประกอบธุรกิจ ในกรณีผู้ประกอบการยังไม่สามารถซื้อทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันคืนได้ภายในกำหนด ๕ ปีนับแต่วันที่โอน ให้สถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจขยายระยะเวลาการใช้สิทธิซื้อทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันของผู้ประกอบธุรกิจคืนออกไปอีกได้ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๗๐ ตามที่บุคคลดังกล่าวแจ้งความประสงค์ ทั้งนี้ ไม่รวมถึงกรณีเลิกประกอบธุรกิจหรือมีเหตุอื่นที่แสดงให้เห็นว่าไม่สามารถประกอบธุรกิจต่อไปได้แล้ว

๒.๒ การขยายระยะเวลาการชำระหนี้เงินกู้ยืมของสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ธปท. จะขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินกู้ยืมจาก ธปท. ให้แก่สถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือผู้ประกอบการรายได้น้อยตามข้อ ๒.๑ จนถึงไม่เกินวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๗๑ หรือวันทำการแรกของปี ๒๕๗๑

๒.๓ การขยายระยะเวลาการผ่อนผันการประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์รอการขาย สถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจสามารถประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์รอการขายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการช่วยเหลือผู้ประกอบการรายได้น้อยตามข้อ ๒.๑ ภายหลังจากวันสิ้นสุดการขยายระยะเวลาการใช้สิทธิ ตามข้อ ๒.๑ ได้

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี โดยหากไม่ปรับปรุงประกาศเดิม ผู้ประกอบการรายได้น้อยที่มีศักยภาพที่ใกล้จะครบกำหนดใช้สิทธิซื้อทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันคืนที่อาจได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ข้างต้นและยังไม่สามารถซื้อทรัพย์สินคืนตามกำหนดเวลาเดิมของโครงการฯ ได้ จะสูญเสียโอกาสในการกลับมาเป็นเจ้าของทรัพย์สินที่ใช้ประกอบธุรกิจ ทำให้ไม่สามารถฟื้นตัวและดำเนินธุรกิจต่อไปได้

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎอื่น

ร่างกฎนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างประกาศนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับหลักเกณฑ์ภายใต้กฎอื่น ดังนี้

๕.๑ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔

๕.๒ มาตรา ๓๖ มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๑ มาตรา ๘๐ (๒) (ข) และมาตรา ๑๒๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕.๓ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. ๔/๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ ภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๖.๑ กฎนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ประกาศนี้เป็นการขยายระยะเวลาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในโครงการฯ และกำหนดหลักเกณฑ์ให้สถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจถือปฏิบัติเพื่อรองรับการขยายระยะเวลาดังกล่าว โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ แห่งพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ และมาตรา ๓๖ มาตรา ๖๐ มาตรา ๖๑ มาตรา ๘๐ (๒) (ข) และมาตรา ๑๒๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

รพท. ได้หารือและรับฟังความเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องดังนี้

(๑)หารือในรายละเอียดร่วมกับสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีมูลค่าการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในโครงการฯ สูงสุด ๔ ลำดับแรก และที่มีผู้ประกอบการใกล้เคียงกำหนดซื้อทรัพย์สินคืนเร็วที่สุด ๓ ลำดับแรก คิดเป็นสัดส่วน ๗๔% ของมูลค่าการให้ความช่วยเหลือทั้งหมดในโครงการ

(๒) หารือรับฟังความเห็นในรายละเอียดจากผู้ประกอบการในโครงการบางส่วนทางโทรศัพท์ และอีเมล

(๓) เปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและสาธารณชน (public hearing) ต่อร่างประกาศขยายระยะเวลาการซื้อทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันค้ำประกันและผ่อนปรนหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผ่านทางเว็บไซต์ ธปท. และระบบกลางทางกฎหมาย ระหว่างวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๔ ถึง ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔^๑

๖.๓ กฎนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ผู้ประกอบการที่มีศักยภาพแต่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องชั่วคราวจากสถานการณ์ข้างต้น และยังไม่สามารถซื้อทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันภายใต้โครงการฯ ค้ำตามกำหนดการเดิมได้ มีระยะเวลาเพิ่มเติมในการใช้สิทธิซื้อทรัพย์สินค้ำที่สอดคล้องกับระยะเวลาการฟื้นตัวของธุรกิจ ทำให้สามารถรักษาทรัพย์สินที่ใช้ประกอบการธุรกิจนั้น รวมทั้งสามารถดำเนินธุรกิจและคงการจ้างงานต่อไปได้ อันจะช่วยสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศในระยะต่อไป

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎ

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

ธปท.

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

สถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจสามารถดำเนินการขยายระยะเวลาการใช้สิทธิซื้อทรัพย์สินค้ำให้แก่ผู้ประกอบการตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว ผ่านระบบงานและกระบวนการดำเนินการตามโครงการฯ ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันได้ นอกจากนี้ ธปท. สามารถกำกับดูแลการดำเนินการตามโครงการฯ และการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวของสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจผ่านกระบวนการกำกับดูแลตามปกติที่มีอยู่แล้ว

ทั้งนี้ ธปท. ดำเนินการเผยแพร่การออกประกาศดังกล่าวและสื่อสารทำความเข้าใจกับผู้ที่เกี่ยวข้องผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เช่น เว็บไซต์ อีเมล เพื่ออำนวยความสะดวกและลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ

^๑ มีระยะเวลาในการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากสาธารณชน ๑๕ วัน เนื่องจากเป็นเรื่องที่ ๑) มีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ๒) เป็นประโยชน์กับผู้ประกอบการในโครงการฯ ๓) ได้หารือร่วมกับสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจโดยส่วนใหญ่แล้ว และ ๔) มีการรับฟังความเห็นของผู้ประกอบการในโครงการบางส่วนแล้ว

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎอย่างไร

รพท. มีการหารือและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องตามข้อ ๖.๒

ทั้งนี้ รพท. จะเผยแพร่ประกาศฉบับนี้ในเว็บไซต์ของ รพท. และสื่อสารแนวทางการดำเนินการให้สถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ เช่น อีเมล เพื่อให้สามารถถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้องเหมาะสม รวมถึงแจ้งเบอร์โทรศัพท์แนบท้ายประกาศด้วยเพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนสามารถสอบถามประเด็นข้อสงสัยได้ นอกจากนี้ รพท. จะดำเนินการเผยแพร่ infographic ผ่านเว็บไซต์ของ รพท. และช่องทางอื่นตามความเหมาะสม เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับวัตถุประสงค์และรายละเอียดของโครงการฯ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.. -.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว... -....อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น... -.....อัตรา

ไม่มี

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ผู้ประกอบการที่มีศักยภาพแต่ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องชั่วคราวจากสถานการณ์ข้างต้นและยังไม่สามารถซื้อทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันภายใต้โครงการฯ คืบตามกำหนดการเดิมได้ มีระยะเวลาเพิ่มเติมในการใช้สิทธิซื้อทรัพย์สินคืนที่สอดคล้องกับระยะเวลาการฟื้นตัวของธุรกิจ ทำให้ผู้สามารถรักษาทรัพย์สินที่ใช้ประกอบการธุรกิจนั้น รวมทั้งสามารถดำเนินธุรกิจและคงการจ้างงานต่อไปได้อันจะช่วยสนับสนุนการจ้างงาน การลงทุน และการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศในระยะต่อไป

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ผู้ประกอบการได้รับการช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องและสอดคล้องกับระยะเวลาการฟื้นตัวของธุรกิจ ช่วยรักษาอัตราการจ้างงาน ลดผลกระทบต่อแรงงานและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในห่วงโซ่ธุรกิจ

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



ลงชื่อ

(นายวิทย์ รัตนกร)

ผู้ว่าการ

ธนาครแห่งประเทศไทย

๙ กรกฎาคม ๒๕๖๙

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวสุกฤตา สงวนพันธุ์ และ นางสาวมาชะพร ธีรานันท์

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๕๗๑๙ และ ๐ ๒๒๘๓ ๕๖๗๖

อีเมล DRP-RPD@bot.or.th