



ธนาคารแห่งประเทศไทย  
BANK OF THAILAND

# Consultation Paper

**เอกสารรับฟังความคิดเห็น**  
**เพื่อประกอบการพิจารณาประเมินผลสัมฤทธิ์**  
**ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58**  
**ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง**

ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน  
สายนโยบายสถาบันการเงิน  
ธนาคารแห่งประเทศไทย  
กรกฎาคม 2567

## บทนำ

โดยเหตุที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 กำหนดให้หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพเพื่อไม่ให้เป็นภาระแก่ประชาชน โดยเมื่อบังคับใช้กฎหมายไประยะหนึ่งตามที่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนดแล้ว หน่วยงานของรัฐต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายดังกล่าวเพื่อตรวจสอบว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายนั้น และยังคงสอดคล้องกับหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายข้างต้นหรือไม่ โดยในการประเมินผลสัมฤทธิ์ดังกล่าวต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และต้องคำนึงถึงความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ได้รับจากการบรรลุตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายเทียบกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการตามกฎหมาย สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษอาญาตามกฎหมาย รวมถึงความสอดคล้องหรือการอนุวัติการตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ และเรื่องอื่นที่คณะรัฐมนตรีกำหนดด้วย ซึ่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 เป็นกฎหมายที่เข้าข่ายต้องดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการใช้บังคับกฎหมาย โดยกระทรวงการคลังได้กำหนดให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 เฉพาะในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง<sup>1</sup>

ธปท. จึงได้จัดทำเอกสารรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง เพื่อให้ได้รับข้อมูลประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ธปท. จะเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2567 จนถึงวันที่ 31 กรกฎาคม 2567 ซึ่งผู้ที่สนใจสามารถนำส่งความคิดเห็นและข้อเสนอแนะตามแบบฟอร์ม (เอกสารแนบ 1) ผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) เว็บไซต์ของ ธปท. ([www.bot.or.th](http://www.bot.or.th)) หรืออีเมลงานพัฒนานโยบายการกำกับดูแล ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน สายนโยบายสถาบันการเงิน ธปท. [E-mail : [RPD-RPD@bot.or.th](mailto:RPD-RPD@bot.or.th)]

ทั้งนี้ สามารถติดต่อสอบถามเพิ่มเติมได้ที่ งานพัฒนานโยบายการกำกับดูแล ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน สายนโยบายสถาบันการเงิน ธปท. โทร. 0 2283 6938, 0 2356 7686, 0 2283 5304 หรือ E-mail : [RPD-RPD@bot.or.th](mailto:RPD-RPD@bot.or.th)

---

<sup>1</sup> ข้อ 8 ของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับกิจการดังต่อไปนี้หรือกิจการที่มีสภาพคล้ายคลึงกัน (1) การธนาคาร (2) การออมสิน (3) เครดิตฟองซิเอร์ (4) การรับรองหรือรับซื้อตั๋วเงิน (5) การจัดหาเงินลงทุนแล้วให้ผู้อื่นกู้เงินนั้น หรือเอาเงินนั้นซื้อหรือซื้อลดซึ่งตั๋วเงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่น หรือตราสารการเครดิต (6) การซื้อ ขาย หรือแลกเปลี่ยนตราสารแสดงสิทธิในหนี้หรือทรัพย์สิน เช่น พันธบัตร หุ้นกู้ หรือตราสารพาณิชย์ หรือการทำหน้าที่เป็นตัวแทน นายหน้า ผู้จัดการ หรือผู้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการลงทุนในตราสารดังกล่าว หรือการจัดให้มีตลาดหรือสถานที่อันเป็นศูนย์กลางการซื้อ ขาย หรือ แลกเปลี่ยนตราสารดังกล่าว และอำนาจหน้าที่ดังกล่าวครอบคลุมถึงกฎหมายลำดับรองทั้งหมดที่ออกโดยอาศัยอำนาจประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลังและมีผลใช้บังคับในปัจจุบัน

## สารบัญ

	หน้า
1. วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย.....	1
2. สรุปสาระสำคัญของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของ กระทรวงการคลัง .....	1
3. ประโยชน์ที่ได้รับจากการมีกฎหมาย.....	2
4. สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย.....	2
5. ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย.....	3
6. กำหนดการรับฟังความคิดเห็น.....	3
เอกสารแนบ 1 แบบฟอร์มรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่ อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง	
เอกสารแนบ 2 ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง	

## 1. วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ได้ถูกตราขึ้นเพื่อควบคุมกิจการค้าขายอันกระทบถึงความปลอดภัยหรือผาสุกแห่งสาธารณชน ซึ่งมีกิจการบางส่วนที่กำหนดให้อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลังอันได้แก่ 1) การธนาคาร 2) การออมสิน 3) เครดิตฟองซิเอร์ 4) การรับรองหรือรับซื้อตัวเงิน 5) การจัดหาซึ่งเงินทุนแล้วให้ผู้อื่นกู้เงินนั้น หรือเอาเงินนั้นซื้อหรือซื้อลดซึ่งตัวเงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่น หรือตราสารการเครดิต 6) การซื้อ ขาย หรือแลกเปลี่ยนตราสารแสดงสิทธิในหนี้หรือทรัพย์สิน เช่น พันธบัตร หุ้น หุ้นกู้ หรือตราสารพาณิชย์ หรือการทำหน้าที่เป็นตัวแทน นายหน้า ผู้จัดการ หรือผู้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการลงทุนในตราสารดังกล่าว หรือการจัดให้มีตลาดหรือสถานที่อันเป็นศูนย์กลางการซื้อ ขาย หรือ แลกเปลี่ยนตราสารดังกล่าว รวมถึงกิจการที่มีสภาพคล้ายคลึงกันกับกิจการดังกล่าวข้างต้น และได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังประกาศกำหนดให้กิจการดังกล่าวเป็นกิจการที่ต้องขออนุญาต

## 2. สรุปสาระสำคัญของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง

### (1) ลักษณะกิจการที่ต้องขออนุญาต

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีประกาศว่ากิจการหนึ่งกิจการใดเป็นกิจการที่ต้องขออนุญาตในการประกอบกิจการ บุคคลใดที่ประสงค์จะประกอบกิจการดังกล่าวต้องขออนุญาตต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก่อนเริ่มประกอบกิจการ โดยกิจการที่รัฐมนตรีประกาศได้มีดังต่อไปนี้ 1) การธนาคาร 2) การออมสิน 3) เครดิตฟองซิเอร์ 4) การรับรองหรือรับซื้อตัวเงิน 5) การจัดหาซึ่งเงินทุนแล้วให้ผู้อื่นกู้เงินนั้น หรือเอาเงินนั้นซื้อหรือซื้อลดซึ่งตัวเงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่น หรือตราสารการเครดิต 6) การซื้อ ขาย หรือ แลกเปลี่ยนตราสารแสดงสิทธิในหนี้หรือทรัพย์สิน เช่น พันธบัตร หุ้น หุ้นกู้ หรือตราสารพาณิชย์ หรือการทำหน้าที่เป็นตัวแทน นายหน้า ผู้จัดการ หรือผู้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการลงทุนในตราสารดังกล่าว หรือการจัดให้มีตลาดหรือสถานที่อันเป็นศูนย์กลางการซื้อ ขาย หรือ แลกเปลี่ยนตราสารดังกล่าว ทั้งนี้ ให้รวมถึงกิจการอันมีสภาพคล้ายคลึงกิจการข้างต้นด้วย

### (2) อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง และการมอบหมายให้ ธปท. ดำเนินการแทน

กระทรวงการคลังมีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณาอนุญาตการประกอบกิจการตามข้อ 2 (1) ข้างต้น โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะกำหนดประเภท ลักษณะของกิจการ รวมทั้งจะกำหนดเงื่อนไขใด ๆ ตามที่เห็นว่าจำเป็นเพื่อความปลอดภัยหรือผาสุกของประชาชนไว้ด้วยก็ได้ และมีอำนาจมอบหมายให้ ธปท. เป็นผู้ดำเนินการตามที่กระทรวงการคลังมีอำนาจและหน้าที่ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 รวมถึงมีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติกิจการที่อยู่ในอำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลังที่ได้กำหนดไว้ ซึ่งปัจจุบันรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอาศัยอำนาจประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ดังกล่าว ออกประกาศกระทรวงการคลังกำหนดหลักเกณฑ์กำกับดูแลการประกอบธุรกิจของผู้ประกอบธุรกิจที่มีใช้สถาบันการเงิน (non-bank) ได้แก่ 1) ธุรกิจบัตรเครดิต 2) ธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ 3) ธุรกิจ

สินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพ 4) ธุรกิจระบบหรือเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์สำหรับธุรกรรมสินเชื่อระหว่างบุคคลกับบุคคล (Peer to Peer Lending platform) และ 5) ธุรกิจสินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (Pico Finance) โดยได้มอบหมายให้ ธปท. เป็นผู้ดำเนินการออกหลักเกณฑ์และกำกับตรวจสอบการประกอบธุรกิจบัตรเครดิต ธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ ธุรกิจสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพ และธุรกิจระบบหรือเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์สำหรับธุรกรรมสินเชื่อระหว่างบุคคลกับบุคคล (Peer to Peer Lending platform) ซึ่งเมื่อมีการมอบหมายดังกล่าวแล้ว ผู้ว่าฯ ธปท. มีอำนาจแต่งตั้งพนักงาน ธปท. เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติกิจการตามที่ ธปท. ได้รับมอบหมายได้ โดยในส่วนของธุรกิจสินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (Pico Finance) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้กำหนดให้อยู่ภายใต้การออกหลักเกณฑ์และกำกับตรวจสอบของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

### (3) บทกำหนดโทษ

กฎหมายฉบับนี้กำหนดให้ผู้ใดฝ่าฝืนประกอบกิจการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กำหนดไว้ รวมถึงกิจการที่มีสภาพคล้ายคลึงกัน โดยไม่ได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือผู้ได้รับอนุญาตใด ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด หรือผู้ใดขัดขวางหรือไม่ให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุก หรือปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ แล้วแต่กรณี

## 3. ประโยชน์ที่ได้รับจากการมีกฎหมาย

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 เป็นกฎหมายที่มีบทบาทสำคัญในการดูแลกิจการค้าขายซึ่งกระทบกระเทือนถึงความปลอดภัยหรือความผาสุกของสาธารณชน โดยให้อำนาจหน้าที่แก่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในการกำกับดูแลธุรกิจที่มีผลกระทบต่อสาธารณะ โดยธุรกิจ non-bank ที่มีการให้สินเชื่อและบริการทางการเงินแก่ประชาชนซึ่งเป็นกิจการภายใต้อำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลัง เป็นธุรกิจที่มีความเกี่ยวข้องและมีผลกระทบกับประชาชนจำนวนมาก การกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจ non-bank ตามกฎหมายดังกล่าวจึงมีส่วนในการเพิ่มโอกาสและทางเลือกของประชาชนให้สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินและสภาพคล่องที่จำเป็นต่อการดำรงชีพหรือการประกอบอาชีพ รวมทั้งได้รับบริการจากผู้ประกอบธุรกิจด้วยความรับผิดชอบและมีการคุ้มครองดูแลผู้บริโภคอย่างเหมาะสมภายใต้หลักเกณฑ์การกำกับดูแลที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งนำไปสู่การขยายตัวทางเศรษฐกิจต่อไป

## 4. สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

ที่ผ่านมาได้มีการดำเนินการทางกฎหมายโดยอาศัยอำนาจตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลังฯ มีรายละเอียดดังนี้

- (1) การดำเนินการทางกฎหมายกับผู้ประกอบธุรกิจภายใต้การกำกับของ ธปท. โดยแบ่งเป็นกรณีการประกอบกิจการที่มีลักษณะคล้ายคลึงกับการธนาคารโดยไม่ได้รับอนุญาต จำนวน 38 คดี และกรณีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจ จำนวน 16 คดี

- (2) การดำเนินการทางกฎหมายกับผู้ประกอบธุรกิจภายใต้การกำกับของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง จำนวน 39 ราย

## 5. ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

การบังคับใช้ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลังที่ผ่านมา พบว่า กฎหมายดังกล่าวได้ทำหน้าที่เป็นกลไกสำคัญในการกำกับดูแลกิจการซึ่งกระทบกระเทือนถึงความปลอดภัยหรือความผาสุกของสาธารณชนได้อย่างยืดหยุ่น โดยให้อำนาจหน้าที่แก่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐในการกำกับดูแลกิจการดังกล่าว กล่าวคือ กระทรวงการคลังอาศัยอำนาจของกฎหมายดังกล่าวออกหลักเกณฑ์เพื่อใช้กำกับดูแลธุรกิจสินเชื่อรายย่อยในประเทศไทยซึ่งเป็นเครื่องมือในการส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินในระบบได้อย่างเหมาะสม ผู้ประกอบธุรกิจมีธรรมาภิบาลที่ดี และมีการบริหารจัดการความเสี่ยงที่เหมาะสม โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับบริการทางการเงินอย่างเป็นธรรม

อย่างไรก็ดี กฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับมาเป็นระยะเวลาอันยาวนานแล้ว จึงเป็นการสมควรที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงประชาชนทั่วไปที่อาจได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ เพื่อให้ได้รับข้อมูลประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายและการพิจารณาทบทวนว่าการบังคับใช้กฎหมายยังได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย และสอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

## 6. กำหนดการรับฟังความคิดเห็น

ธปท. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อใช้ประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง ตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2567 จนถึงวันที่ 31 กรกฎาคม 2567 โดยผู้ที่สนใจสามารถนำส่งความคิดเห็นและข้อเสนอแนะตามแบบฟอร์ม (เอกสารแนบ 1) ผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) เว็บไซต์ของ ธปท. ([www.bot.or.th](http://www.bot.or.th)) หรืออีเมลงานพัฒนานโยบายการกำกับดูแล ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน สายนโยบายสถาบันการเงิน ธปท. [E-mail: [RPD-RPD@bot.or.th](mailto:RPD-RPD@bot.or.th)]

ผู้ประสานงาน : งานพัฒนานโยบายการกำกับดูแล

ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน | สายนโยบายสถาบันการเงิน

โทร. 0 2283 6938, 0 2356 7686, 0 2283 5304

E-mail: [RPD-RPD@bot.or.th](mailto:RPD-RPD@bot.or.th)

**แบบฟอร์มรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58**  
**ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง<sup>1</sup>**

**ส่วนที่ 1 ข้อมูลผู้ตอบแบบรับฟังความคิดเห็น**

**1.1 ประเภทของผู้ตอบแบบรับฟังความคิดเห็น**

- สถาบันการเงินหรือสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (โปรดระบุชื่อหน่วยงาน) .....
- ผู้ประกอบธุรกิจที่มีใช้สถาบันการเงิน (โปรดระบุชื่อบริษัท) .....
- หน่วยงานหรือองค์กรภาครัฐ (โปรดระบุชื่อหน่วยงาน) .....
- บุคคลทั่วไป เช่น ประชาชน ผู้ประกอบการ

**1.2 ข้อมูลสำหรับการติดต่อผู้ตอบแบบรับฟังความคิดเห็น (โปรดระบุข้อมูลดังนี้)**

ชื่อ-นามสกุลผู้ตอบ .....

ตำแหน่ง .....

โทรศัพท์ ..... อีเมล .....

**ส่วนที่ 2 ความเห็นต่อการประเมินผลสัมฤทธิ์ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง**

(1) วัตถุประสงค์และมาตรการสำคัญของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ บริบททางการเงิน พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่

- จำเป็นและสอดคล้อง
- จำเป็นแต่ไม่สอดคล้อง (โปรดระบุเหตุผล รายละเอียดข้อกฎหมาย และแนวทางแก้ไขกฎหมาย)
- ไม่จำเป็น (โปรดระบุเหตุผล)

(2) ท่านเห็นว่า ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง เป็นอุปสรรคหรือเป็นภาระต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน หรือเป็นอุปสรรคต่อการแข่งขัน

<sup>1</sup> ข้อ 8 ของประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับกิจการดังต่อไปนี้หรือกิจการที่มีสภาพคล้ายคลึงกัน (1) การธนาคาร (2) การออมสิน (3) เครดิตฟองซิเอร์ (4) การรับรองหรือรับซื้อตั๋วเงิน (5) การจัดหาเงินลงทุนแล้วให้ผู้อื่นกู้เงินนั้น หรือเอาเงินนั้นซื้อหรือซื้อลดซึ่งตั๋วเงินหรือตราสารเปลี่ยนมืออื่น หรือตราสารการเครดิต (6) การซื้อ ขาย หรือแลกเปลี่ยนตราสารแสดงสิทธิในหนี้หรือทรัพย์สิน เช่น พันธบัตร หุ้น หุ้นกู้ หรือตราสารพาณิชย์ หรือการทำหน้าที่เป็นตัวแทน นายหน้า ผู้จัดการ หรือผู้ให้คำแนะนำเกี่ยวกับการลงทุนในตราสารดังกล่าว หรือการจัดให้มีตลาดหรือสถานที่อื่นเป็นศูนย์กลางการซื้อ ขาย หรือ แลกเปลี่ยนตราสารดังกล่าว และอำนาจหน้าที่ดังกล่าวครอบคลุมถึงกฎหมายลำดับรองทั้งหมดที่ออกโดยอาศัยอำนาจประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลังและมีผลใช้บังคับในปัจจุบัน

หรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ หรือเป็นอุปสรรคต่อพัฒนาการทางเศรษฐกิจใด ๆ หรือไม่

- ไม่เป็นอุปสรรค
- เป็นอุปสรรค (โปรดระบุเหตุผล รายละเอียดข้อกฎหมาย และแนวทางแก้ไขกฎหมาย)

(3) ท่านเห็นว่าประชาชนได้รับประโยชน์อย่างไรบ้างจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง

(4) ท่านเห็นว่าประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลังสมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุง หรือเพิ่มเติมหรือไม่

- ไม่มี
- มี (โปรดระบุประเด็นปัญหา เหตุผล แนวทางการบริหารจัดการความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น และแนวทางแก้ไขกฎหมาย)

(5) ท่านเห็นว่าประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลังก่อให้เกิดผลที่ไม่คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่

- ไม่มี
- มี (โปรดอธิบาย)

(6) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ (ถ้ามี)

ขอความอนุเคราะห์ส่งความเห็นและข้อเสนอแนะ ภายในวันที่ 31 กรกฎาคม 2567  
ผ่านทาง งานพัฒนานโยบายการกำกับดูแล ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน  
ธนาคารแห่งประเทศไทย [E-mail : [RPD-RPD@bot.or.th](mailto:RPD-RPD@bot.or.th)]

หมายเหตุ : ธนาคารแห่งประเทศไทยจะเก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน ได้แก่ ชื่อ-นามสกุล ตำแหน่ง เบอร์โทรศัพท์ และอีเมล เพื่อประโยชน์ในการอ้างอิง และติดต่อประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการรับฟังความคิดเห็นสำหรับประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 โดยมีระยะเวลาการจัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าว 10 ปี หรือเพียงเท่าที่จำเป็นตามวัตถุประสงค์ข้างต้นเท่านั้น ทั้งนี้ ข้อมูลส่วนบุคคลของท่านอาจถูกเปิดเผย ส่งหรือโอนไปยังหน่วยงานรัฐอื่น เพื่อเป็นการปฏิบัติตามกฎหมาย



## ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง

## ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลัง

การกำกับดูแลธุรกิจสินเชื่อรายย่อยที่ให้บริการโดยผู้ประกอบการที่ไม่มีใช้สถาบันการเงิน (non-bank)	กฎหมายลำดับรองทั้งหมดที่ออกโดยอาศัยอำนาจประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลังและมีผลใช้บังคับในปัจจุบัน (ประกาศ / แนวนโยบาย / แนวปฏิบัติ / หนังสือเวียน ที่เกี่ยวข้อง)
<ul style="list-style-type: none"> <li>● ธุรกิจบัตรเครดิต</li> <li>● ธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ</li> <li>● ธุรกิจสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ</li> <li>● ธุรกิจระบบหรือเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์สำหรับธุรกรรมสินเชื่อระหว่างบุคคลกับบุคคล (Peer to Peer Lending platform)</li> <li>● ธุรกิจสินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (Pico Finance)</li> </ul>	<p><b>เรื่องที่ 1 : ธุรกิจบัตรเครดิต</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ 5 แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 (เรื่อง ธุรกิจบัตรเครดิต) ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2563</li> <li>2. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สนส.11/2563 เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจบัตรเครดิต</li> <li>3. หนังสือเวียนที่ ฝนส.(01)ว.28/2563 เรื่อง การส่งรายงานข้อมูลการประกอบธุรกิจบัตรเครดิตต่อธนาคารแห่งประเทศไทย</li> <li>4. หนังสือเวียนที่ ฝขอ.(ว).33/2564 เรื่อง ขอความอนุเคราะห์นำส่งข้อมูลงบการเงินและรายละเอียดประกอบต่อธนาคารแห่งประเทศไทย</li> </ol> <p><b>เรื่องที่ 2 : ธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>5. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ 5 แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 (เรื่อง สินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ) ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2563</li> <li>6. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สนส.12/2563 เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ</li> <li>7. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สนส.13/2566 เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ (ฉบับที่ 2)</li> <li>8. หนังสือเวียนที่ ฝนส.(01)ว. 29/2563 เรื่อง การส่งรายงานข้อมูลสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับต่อธนาคารแห่งประเทศไทย</li> <li>9. หนังสือเวียนที่ ธพท.ฝกส.(01)ว.977/2563 เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลดิจิทัล</li> <li>10. หนังสือเวียนที่ ฝขอ.(ว) 31/2564 เรื่อง การส่งรายงานข้อมูลสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับและรายงานข้อมูลสินเชื่อเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับต่อธนาคารแห่งประเทศไทย</li> <li>11. หนังสือเวียนที่ ฝขอ.(ว). 21/2564 เรื่อง ขอความอนุเคราะห์นำส่งข้อมูลงบการเงินและรายละเอียดประกอบต่อธนาคารแห่งประเทศไทย</li> </ol> <p><b>เรื่องที่ 3 : ธุรกิจสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>12. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ 5 แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 (เรื่อง สินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ) ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2563</li> <li>13. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สนส. 13/2563 เรื่อง การกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ</li> <li>14. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สนส. 14/2566 เรื่อง การกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ</li> <li>15. หนังสือเวียนที่ ฝนส.(01)ว. 30/2563 เรื่อง การส่งรายงานข้อมูลสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับต่อธนาคารแห่งประเทศไทย</li> </ol> <p><b>เรื่องที่ 4 : ธุรกิจระบบหรือเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์สำหรับธุรกรรมสินเชื่อระหว่างบุคคลกับบุคคล</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>16. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ 5 แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 (เรื่อง ธุรกิจระบบหรือเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์สำหรับธุรกรรมสินเชื่อระหว่างบุคคลกับบุคคล) ลงวันที่ 30 กรกฎาคม 2563</li> <li>17. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สนส. 14/2563 เรื่อง การกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจระบบหรือเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์สำหรับธุรกรรมสินเชื่อระหว่างบุคคลกับบุคคล (peer to peer lending platform)</li> </ol> <p><b>เรื่องที่ 5 : ธุรกิจสินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>18. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ 5 แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 (เรื่อง สินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ) ลงวันที่ 27 มีนาคม 2562</li> <li>19. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กิจการที่ต้องขออนุญาตตามข้อ 5 แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 (เรื่อง สินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ) (ฉบับที่ 2) ลงวันที่ 9 กันยายน 2564</li> <li>20. ประกาศสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ ลงวันที่ 23 กันยายน 2564</li> </ol> <p><b>เรื่องที่ 6 : อื่น ๆ</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>21. แนวปฏิบัติ เรื่อง แนวทางการเข้าร่วมทดสอบและพัฒนานวัตกรรมที่นำเทคโนโลยีใหม่มาสนับสนุนการให้บริการทางการเงิน (Regulatory Sandbox)</li> <li>22. แนวปฏิบัติการใช้เทคโนโลยีชีวมิติ (Biometric Technology) ในการให้บริการทางการเงิน</li> <li>23. แนวปฏิบัติการใช้เทคโนโลยีบล็อกเชน (Blockchain) ในการให้บริการทางการเงิน</li> </ol>

การกำกับดูแลธุรกิจสินเชื่อรายย่อยที่ให้บริการ โดยผู้ประกอบการที่ไม่มีใช้สถาบันการเงิน (non-bank)	กฎหมายลำดับรองทั้งหมดที่ออกโดยอาศัยอำนาจประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ 58 ในส่วนที่อยู่ภายใต้อำนาจและหน้าที่ของกระทรวงการคลังและมีผลใช้บังคับในปัจจุบัน (ประกาศ / แนวนโยบาย / แนวปฏิบัติ / หนังสือเวียน ที่เกี่ยวข้อง)
	<p>24. หนังสือเวียนที่ ธพท.ผคง.ว. 229/2562 เรื่อง การรายงานและการเปิดเผยข้อมูลคุณภาพการให้บริการ</p> <p>25. หนังสือเวียนที่ ธพท.ผคง.ว. 1808/2562 เรื่อง ขอความร่วมมือในการสนับสนุนแนวทางการป้องกันการโทรศัพท์เสนอขายที่รบกวนและการทวงถามหนี้้นอกเวลาที่กฎหมายกำหนด</p> <p>26. หนังสือเวียนที่ ผนส2.ว. 162/2565 เรื่อง การรายงานข้อมูลเกี่ยวกับเว็บไซต์และแอปพลิเคชัน (Website / Application) การให้บริการสินเชื่อของผู้ประกอบการเพื่อเผยแพร่บนเว็บไซต์ของ ธพท.</p> <p>27. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สกส2. 4/2563 เรื่อง การบริหารจัดการด้านการให้บริการแก่ลูกค้าอย่างเป็นธรรม (Market conduct)</p> <p>28. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สกส2. 5/2563 เรื่อง การกำหนดแนวทางการพิจารณานำหลักเกณฑ์การบริหารจัดการด้านการให้บริการแก่ลูกค้าอย่างเป็นธรรม (Market conduct) ไปถือปฏิบัติให้เหมาะสมกับผู้ให้บริการแต่ละประเภท</p> <p>29. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สกส2. 9/2563 เรื่อง การคิดดอกเบี้ยผิดนัดชำระหนี้และการตัดชำระหนี้</p> <p>30. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สนส. 20/2563 เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลโครงการแก้ไขปัญหานี้</p> <p>31. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สกส2. 7/2565 เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติและการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับดอกเบี้ย ค่าบริการ และเบี้ยปรับ สำหรับผลิตภัณฑ์และบริการทางการเงิน</p> <p>32. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สกช. 7/2566 เรื่อง การให้สินเชื่ออย่างรับผิดชอบและเป็นธรรม (Responsible Lending)</p> <p>33. หนังสือเวียนที่ ธพท.ผคง.ว. 688/2564 เรื่อง การรายงานข้อมูลผลิตภัณฑ์และค่าธรรมเนียมบริการทางการเงินเพื่อเผยแพร่ข้อมูลเปรียบเทียบทางเว็บไซต์ศูนย์คุ้มครองผู้ใช้บริการทางการเงิน</p> <p>34. หนังสือเวียนที่ ผนส2.ว. 626/2565 เรื่อง การยกเลิกการผ่อนผันการส่งรายงานข้อมูลและการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดในช่วงสถานการณ์ COVID-19</p> <p>35. หนังสือเวียนที่ ผขอ.(ว). 86/2566 เรื่อง การรายงานและการเปิดเผยข้อมูลคุณภาพการให้บริการ</p> <p>36. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สรช. 2/2567 เรื่อง การรายงานข้อมูลการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ที่มีปัญหานี้เรื้อรัง (Persistent Debt)</p>