

เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงิน

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 และกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. 2565 กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง (Stakeholder Consultation) ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ หรือมีส่วนได้เสียในเรื่องนั้น ๆ ไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ ภาคธุรกิจ หรือภาคประชาชน เพื่อนำข้อมูล ความคิดเห็น หรือข้อเสนอแนะ ของบุคคลดังกล่าว มาใช้ประกอบการพิจารณาในขั้นตอนของการออกกฎ ดังนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) จึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการออกหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน โดย ธปท. ขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

วิธีการรับฟังความคิดเห็น

1. ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ ธปท. (www.bot.or.th) ระหว่างวันที่ 15 ถึงวันที่ 29 สิงหาคม 2567
2. ผ่านระบบกลาง (www.law.go.th) ระหว่างวันที่ 15 ถึงวันที่ 29 สิงหาคม 2567
3. การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น ไม่มี

1. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องมีกฎขึ้นเพื่อแก้ปัญหาหรือทำภารกิจในเรื่องนั้น ตลอดจนความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

การค้าการลงทุนระหว่างประเทศที่เติบโตขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ภาคธุรกิจและประชาชนมีความต้องการทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศเพิ่มขึ้น (ธปท.) จึงได้มีแนวทางผ่อนคลายหลักเกณฑ์การทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศเพิ่มเติมเพื่อช่วยอำนวยความสะดวกและลดต้นทุนให้แก่ภาคธุรกิจและประชาชนในการโอนเงินออกนอกประเทศ ซึ่งเป็นการดำเนินการต่อเนื่องตามแผนพัฒนาให้เกิดระบบนิเวศของตลาดอัตราแลกเปลี่ยนใหม่ (FX ecosystem) ที่เริ่มตั้งแต่ปี 2563

2. คำอธิบายหลักการหรือสาระสำคัญของร่างกฎ

ธปท. มีแนวทางผ่อนคลายหลักเกณฑ์การทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศเพิ่มเติม ดังนี้

1. ผ่อนคลายเกณฑ์การโอนเงินออกของผู้มีถิ่นที่อยู่ในประเทศ ได้แก่

- ผ่อนคลายให้สามารถโอนเงินออกเพื่อวัตถุประสงค์ต่างๆ ที่เดิมกำหนดให้ต้องยื่นขออนุญาตต่อ ธปท. ก่อน ได้แก่ (1) การให้กู้ยืมเป็นสกุลบาทแก่บุคคลผู้มีถิ่นที่อยู่ต่างประเทศที่ไม่ได้อยู่ในประเทศเพื่อนบ้าน (2) การให้ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลตามพระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. 2561 สามารถชำระค่าสินทรัพย์ดิจิทัลในต่างประเทศเพื่อให้บริการแก่ลูกค้าไทยได้ ซึ่งเป็นการเริ่มทยอยผ่อนคลายให้กับผู้ที่ทำหน้าที่เป็นตัวกลางการลงทุนก่อนตามแนวทางเดียวกับการผ่อนคลายการลงทุนในหลักทรัพย์ต่างประเทศที่ผ่านมา

- อนุญาตการส่งเงินไปให้กู้ยืมในต่างประเทศ โดยยกเลิกเงื่อนไขว่าจะต้องเป็นการให้กู้แก่กิจการในต่างประเทศ เพื่อลดกฎเกณฑ์ให้เหลือเฉพาะเท่าที่จำเป็น ซึ่งจะช่วยเพิ่มความคล่องตัวในการให้กู้ยืมแก่บุคคลในต่างประเทศตามความจำเป็น

- ขยายวงเงินการส่งเงินให้เปล่าแก่บุคคลในต่างประเทศจากไม่เกินปีละ 50,000 ดอลลาร์ สรอ. เป็นไม่เกินปีละ 200,000 ดอลลาร์ สรอ. เพื่ออำนวยความสะดวกในการโอนเงินระหว่างประเทศของรายย่อยที่อาจไม่ได้มีกระทบต่อเสถียรภาพของอัตราแลกเปลี่ยนอย่างมีนัยสำคัญ

2. ผ่อนคลายหรือปรับปรุงเกณฑ์ประเด็นอื่น ๆ ได้แก่

- การฝากถอนบัญชีเงินบาทของบุคคลที่มีถิ่นที่อยู่ต่างประเทศ รวมทั้งให้มีบัญชีเงินบาทของบุคคลที่มีถิ่นที่อยู่ต่างประเทศเพื่อวัตถุประสงค์เฉพาะการกู้ยืมเงินบาท (Special Purpose Non-resident Baht Account : SNA) เพื่อรองรับการผ่อนคลายเป็นการให้กู้ยืมแก่บุคคลที่มีถิ่นที่อยู่ต่างประเทศเป็นสกุลบาท โดยบัญชี SNA ดังกล่าวสามารถใช้รองรับการออกหุ้นกู้สกุลเงินบาทของบุคคลดังกล่าวได้ด้วย

- ผ่อนคลายวิธีปฏิบัติในการตรวจสอบแหล่งที่มาของเงินบาทที่บุคคลที่มีถิ่นที่อยู่ต่างประเทศนำมาซื้อเงินตราต่างประเทศเพื่อโอนออก หรือนำฝากเข้าบัญชีเงินบาทของบุคคลที่มีถิ่นที่อยู่ต่างประเทศ โดยให้ธนาคารพาณิชย์สามารถใช้หลักการรู้จักลูกค้า (Know Your Business) แทนการเรียกเอกสารหลักฐานได้ เช่นเดียวกับกรณีของลูกค้าที่เป็นบุคคลในประเทศที่ได้ผ่อนคลายเป็นไปก่อนหน้านี้แล้ว ซึ่งจะช่วยเพิ่มความคล่องตัวและลดต้นทุนในการทำธุรกรรม

3. ผลกระทบที่เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นกับบุคคลกลุ่มต่าง ๆ จากกฎในการดำรงชีวิต

การประกอบอาชีพ หรือผลกระทบในทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ

จากการผ่อนคลายนโยบายหลักเกณฑ์ข้างต้น คาดว่าจะมีผลกระทบในเชิงบวกโดยรวมต่อภาคเศรษฐกิจทั้งในแง่ผู้ประกอบการและประชาชนรวมถึงธนาคารพาณิชย์ ดังนี้

1) ผู้ประกอบการและประชาชนได้รับความสะดวกและลดภาระต้นทุนในการโอนเงินออกนอกประเทศ ซึ่งจะช่วยเพิ่มความคล่องตัวในการดำเนินธุรกิจ (ease of doing business)

2) ธนาคารพาณิชย์สามารถรับทำธุรกรรมโอนเงินออกนอกประเทศให้แก่ลูกค้าได้คล่องตัวขึ้น ภายใต้กฎหมายที่มีข้อจำกัดที่ลดลง โดยธนาคารพาณิชย์อาจต้องมีการปรับปรุงระบบหรือกระบวนการทำงานในปัจจุบัน เช่น การเพิ่มประเภทบัญชี SNA เพื่อรองรับการผ่อนคลายนโยบายหลักเกณฑ์

3) ผู้ประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัลที่มีความคล่องตัวในการให้บริการแก่ลูกค้าที่ต้องการลงทุนในสินทรัพย์ดิจิทัลในต่างประเทศโดยไม่ต้องยื่นขออนุญาตเป็นรายกรณีกับ ธปท. ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนในการยื่นขออนุญาต

4. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนด
โทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ (ถ้ามี)

1) ระบบอนุญาต

ไม่มี

2) ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

3) การกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

4) การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ไม่มี

ทั้งนี้ สามารถติดต่อสอบถามเพิ่มเติมได้ที่งานกลยุทธ์การแลกเปลี่ยนเงิน ฝ่ายนโยบายและกำกับ
การแลกเปลี่ยนเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย โทร. 0-2356-7349 , 0-2356-7348 หรือ E-mail :
FOG_ECST@bot.or.th