

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องต่อหลักเกณฑ์การดำเนินงานในกิจการร่วมทุนเพื่อแก้ไข
ปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ และการปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินงานในกิจการร่วมทุนเพื่อแก้ไข
ปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
ของธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการ
พิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์จำนวน 2 ฉบับ ได้แก่

1. ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานในกิจการร่วมทุนเพื่อแก้ไข
ปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ
2. ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินงานในกิจการร่วมทุน
เพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา
2019 ของธนาคารพาณิชย์และของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น ได้ดังนี้

1. วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

1.1 การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ตั้งแต่วันที่ 29
กันยายน 2568 ถึง 13 ตุลาคม 2568

1.2 การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ธนาคารแห่งประเทศไทย (www.bot.or.th) ตั้งแต่วันที่ 29
กันยายน 2568 ถึง 13 ตุลาคม 2568

ทั้งนี้ ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นและรายละเอียดของประเด็นที่นำไปรับฟังความคิดเห็นจาก
ผู้เกี่ยวข้อง ปรากฏตามเอกสารแนบ

2. ผู้เกี่ยวข้องในการรับฟังความคิดเห็น

สถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ประกอบธุรกิจ
ทางการเงินที่มีใช้สถาบันการเงิน บริษัทบริหารสินทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์
สมาคมธนาคารไทย สมาคมนานาชาติ สมาคมสถาบันการเงินของรัฐ และบุคคลทั่วไปที่สนใจ

3. ผลการพิจารณา

ในการรับฟังความคิดเห็น ผู้ที่แสดงความคิดเห็นได้ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อหลักเกณฑ์การดำเนินงาน
ในกิจการร่วมทุนเพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ และการปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินงานในกิจการ
ร่วมทุนเพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส
โคโรนา 2019 ของธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ โดยสามารถสรุปความคิดเห็นในแต่ละ
ประเด็นได้ ดังนี้

ประเด็นที่มีการ แสดงความเห็น	ผู้ที่แสดงความ ความเห็น	ความเห็น	ผลการพิจารณา
(ร่าง) หลักเกณฑ์การดำเนินงานในกิจการร่วมทุนเพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ			
1. คำจำกัดความ	บริษัทบริหาร สินทรัพย์	เสนอให้ขยายความ “นิติบุคคลที่ประกอบธุรกิจที่มี ลักษณะทำนองเดียวกันกับธุรกิจบริหารสินทรัพย์ ตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์และ มีความเชี่ยวชาญในธุรกิจดังกล่าว” ว่าหมายถึงธุรกิจ ใดบ้าง และต้องมีคุณสมบัติอย่างไร	จะขยายความในคำถาม-คำตอบแนบท้ายประกาศเพิ่มเติม โดยหมายถึงนิติบุคคล ที่ประกอบธุรกิจเกี่ยวกับการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่มีประสิทธิภาพและ ความเชี่ยวชาญในการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ ซึ่ง ธปท. จะพิจารณาคูณสมบัติ ของนิติบุคคลดังกล่าวเป็นรายกรณีจากปัจจัยต่าง ๆ เช่น ระยะเวลาในการดำเนิน ธุรกิจ ผลการดำเนินงาน ประสิทธิภาพสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่มีความชำนาญ เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้กิจการร่วมทุนได้ใช้ประโยชน์จากความเชี่ยวชาญของนิติบุคคลที่มี ประสิทธิภาพและความชำนาญในการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ ในการดำเนิน กิจการของกิจการร่วมทุน
2. การจัดตั้ง กิจการร่วมทุน เพื่อแก้ไข ปัญหาสินทรัพย์ ด้อยคุณภาพ	สถาบันการเงิน เฉพาะกิจ	2.1 เสนอให้ ธปท. พิจารณากำหนดให้ธนาคารพาณิชย์ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจแจ้งให้ ธปท. ทราบ ความจำเป็นในการจัดตั้งกิจการร่วมทุน ความคืบหน้า ปัญหา อุปสรรคและแนวทางการแก้ไขปัญหาเป็น รายไตรมาส เพื่อให้ ธปท. สามารถใช้ข้อมูลในการ กำหนดและปรับปรุงนโยบายในเรื่องดังกล่าว	รับทราบความเห็น โดยในการจัดตั้งกิจการร่วมทุน ธปท. กำหนดหลักเกณฑ์ ดังนี้ (1) ผู้ร่วมลงทุนต้องยื่นคำขอจดทะเบียนให้กิจการร่วมทุนเป็นบริษัทบริหารสินทรัพย์ ตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ต่อ ธปท. หรือ (2) กรณีจัดตั้งด้วยการจดทะเบียนโอนหุ้น ให้กิจการร่วมทุนแจ้ง ธปท. ทราบ ภายใน 15 วันทำการนับแต่วันที่จดทะเบียนโอนหุ้นแล้วเสร็จ นอกจากนี้ ธปท. มีการติดตามกำกับดูแลการประกอบธุรกิจของกิจการร่วมทุนใน ลักษณะ ongoing monitoring เมื่อเริ่มดำเนินธุรกิจแล้ว
	บริษัทบริหาร สินทรัพย์	2.2 เสนอให้เพิ่มถ้อยคำให้ “บริษัทในกลุ่มธุรกิจทาง การเงินของบริษัทบริหารสินทรัพย์” สามารถเข้า มาร่วมลงทุนเพื่อจัดตั้งกิจการร่วมทุนได้	คงหลักการเดิม เนื่องจากบริษัทบริหารสินทรัพย์ (บปส.) ไม่สามารถมีกลุ่มธุรกิจ ทางการเงินได้ภายใต้ขอบเขตการประกอบธุรกิจบริหารสินทรัพย์ตามที่กำหนด ในกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์

ประเด็นที่มีการ แสดงความเห็น	ผู้ที่แสดงความ ความเห็น	ความเห็น	ผลการพิจารณา
	สถาบันการเงิน	2.3 สอบถามว่า ธปท. มีข้อกำหนดเรื่องจำนวนกิจการร่วมทุนที่ธนาคารพาณิชย์และบริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงินสามารถขอจัดตั้งหรือไม่ รวมทั้ง สำหรับธนาคารพาณิชย์ที่จัดตั้งกิจการร่วมทุนตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. 3/2567 เรื่อง หลักเกณฑ์การดำเนินงานในกิจการร่วมทุนเพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพอันเนื่องมาจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของธนาคารพาณิชย์ ไปแล้วนั้น ยังสามารถขอจัดตั้งกิจการร่วมทุนเพิ่มเติมตามประกาศในครั้งนี้ได้หรือไม่ นอกจากนี้ ธปท. มีข้อกังวลในเรื่องการแบ่งพอร์ตสินทรัพย์ด้อยคุณภาพเพื่อขายให้แก่กิจการร่วมทุนที่จัดตั้ง และกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการอนุมัติการขายหนี้ให้กิจการร่วมทุนหรือไม่	รับทราบความเห็น โดย ธปท. ไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับจำนวนของกิจการร่วมทุนที่ธนาคารพาณิชย์หรือบริษัทแม่หรือบริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงินสามารถจัดตั้งได้ ทั้งนี้ สำหรับการขายสินทรัพย์ของธนาคารพาณิชย์ให้แก่กิจการร่วมทุน ให้ธนาคารพาณิชย์จัดทำนโยบาย กระบวนการ ระเบียบวิธีปฏิบัติ และเงื่อนไขในการขายสินทรัพย์ที่ชัดเจน ตามแนวทางที่กำหนดในแนวนโยบาย เรื่อง การทำธุรกรรมด้านสินเชื่อ การลงทุนในหลักทรัพย์ และการขายสินทรัพย์ของสถาบันการเงิน ทั้งนี้ กิจการร่วมทุนที่จัดตั้งแล้ว สามารถปรับให้มีผู้ควบคุมร่วมอื่นเพิ่มเติมได้ตามที่กำหนดในหลักเกณฑ์ โดยไม่ได้มีข้อกำหนดเรื่องสัดส่วนการถือหุ้น แต่ต้องเป็นการควบคุมร่วมตามมาตรฐานการบัญชี โดยให้กิจการร่วมทุนดำเนินการแจ้งการเปลี่ยนแปลงผู้ถือหุ้น พร้อมเหตุผลและความจำเป็น ตามแนวทางที่กำหนดในประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. 11/2566 เรื่อง หลักเกณฑ์ที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องปฏิบัติ
3. รูปแบบและเงื่อนไขการดำเนินงานในกิจการร่วมทุน	สถาบันการเงิน	3.1 เสนอให้มีคำถาม-คำตอบแนบท้ายประกาศอธิบายลักษณะการควบคุมร่วมตามที่มาตรฐานการบัญชีกำหนด และสอบถามว่ามีข้อกำหนดเกี่ยวกับสัดส่วนการถือหุ้นหรือไม่	จะขยายความในคำถาม-คำตอบแนบท้ายประกาศเพิ่มเติม โดยปัจจุบันการควบคุมร่วมตามที่มาตรฐานการบัญชีกำหนดให้อ้างอิงจากกิจการร่วมค้าตามที่กำหนดในมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ 11 เรื่อง การร่วมการงาน ซึ่ง ธปท. ไม่มีข้อกำหนดเรื่องสัดส่วนการถือหุ้นเป็นการเฉพาะ

ประเด็นที่มีการ แสดงความเห็น	ผู้ที่แสดงความ ความเห็น	ความเห็น	ผลการพิจารณา
เพื่อแก้ไข ปัญหาสินทรัพย์ ด้อยคุณภาพ	ประชาชนทั่วไป	3.2 เสนอให้มีการกำกับดูแลกิจการร่วมทุนในเรื่อง ธรรมาภิบาล การป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ที่อาจเกิดขึ้นระหว่างผู้ร่วมลงทุน และการทำธุรกรรม กับผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงเสนอให้กิจการร่วมทุนต้อง ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการให้สินเชื่ออย่าง รับผิดชอบและเป็นธรรม (responsible lending) ด้วย	รับทราบความเห็น โดยกิจการร่วมทุนเป็น บบส. ที่จดทะเบียนภายใต้กฎหมาย ว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ ดังนั้น กิจการร่วมทุนต้องปฏิบัติตามกฎหมายและ หลักเกณฑ์อื่นในการกำกับดูแลเช่นเดียวกับ บบส. ทัวไป ซึ่งรวมถึงหลักเกณฑ์ว่าด้วย การให้สินเชื่ออย่างรับผิดชอบและเป็นธรรม (responsible lending)
4. สินทรัพย์ด้อย คุณภาพที่ กิจการร่วมทุน เพื่อแก้ไขปัญหา สินทรัพย์ด้อย คุณภาพ สามารถรับซื้อ รับโอนได้	บริษัทบริหาร สินทรัพย์	4.1 เสนอให้ขยายขอบเขตให้กิจการร่วมทุนของ สถาบันการเงินเฉพาะกิจสามารถรับซื้อรับโอนสินทรัพย์ ด้อยคุณภาพจากสถาบันการเงิน และผู้ประกอบการธุรกิจ ทางการเงินทุกแห่ง โดยไม่จำเป็นต้องเกิดขึ้นจาก การประกอบธุรกิจหรือดำเนินการตามวัตถุประสงค์ ที่กฎหมายจัดตั้งของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ร่วม ลงทุนในกิจการร่วมทุนกำหนดไว้	คงหลักการเดิม อย่างไรก็ดี ได้ปรับถ้อยคำในประกาศให้มีความชัดเจนขึ้น โดยกิจการร่วมทุนสามารถรับซื้อรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจากสถาบันการเงิน และผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินได้ อย่างไรก็ดี ในการจัดตั้งและดำเนินงานกิจการ ร่วมทุน จะต้องเป็นไปตามกฎหมายจัดตั้งของสถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่ละแห่ง ซึ่งอาจทำให้กระบวนการร่วมลงทุนและขอบเขตการดำเนินงานของกิจการร่วมทุน แตกต่างกันตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ แต่ละแห่งได้
	สถาบันการเงิน บริษัทบริหาร สินทรัพย์	4.2 เสนอให้เพิ่มถ้อยคำในหลักเกณฑ์หรือขยายความ ในคำถาม-คำตอบแนบท้ายประกาศเพื่อขยายความ อสังหาริมทรัพย์หรือการขายที่กิจการร่วมทุนสามารถ รับซื้อรับโอนได้	รับทราบความเห็น โดยได้เพิ่มถ้อยคำในประกาศ กล่าวคือ อสังหาริมทรัพย์หรือ การขายที่กิจการร่วมทุนสามารถรับซื้อรับโอนได้นั้น หมายถึง อสังหาริมทรัพย์หรือการ ขายที่ได้มาจากการให้สินเชื่อกับลูกหนี้ โดยการชำระหนี้ การประกันการให้สินเชื่อ หรือการซื้ออสังหาริมทรัพย์ที่รับจำนองไว้จากการขายทอดตลาดโดยคำสั่งศาลหรือ เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์

ประเด็นที่มีการ แสดงความเห็น	ผู้ที่แสดงความ ความเห็น	ความเห็น	ผลการพิจารณา
5. ราคารับซื้อรับ โอนสินทรัพย์ ด้อยคุณภาพ	สถาบันการเงิน	5.1 เสนอให้กำหนดนิยามของมูลค่ายุติธรรมสำหรับ สินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่จะรับซื้อรับโอนให้ชัดเจนว่า เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีหรือไม่	จะขยายความในคำถาม-คำตอบแนบท้ายประกาศเพิ่มเติม โดยให้กิจการร่วมทุน อ้างอิงแนวทางการพิจารณามูลค่ายุติธรรมตามที่กำหนดในมาตรฐานการ รายงานทางการเงินฉบับที่ 13 เรื่อง การวัดมูลค่ายุติธรรม
6. การผ่อนปรน หลักเกณฑ์ที่ เกี่ยวข้อง	บริษัทบริหาร สินทรัพย์	6.1 เสนอให้มีการผ่อนผันเรื่องการดำรงตำแหน่ง 2 ที่ ในเวลาเดียวกันของกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ของ บบส. เพื่อประโยชน์ในการสนับสนุนเจตนารมณ์ ของหลักเกณฑ์ที่ประสงค์ให้เกิดการแลกเปลี่ยนความรู้ และความเชี่ยวชาญของ บบส.	คงหลักการเดิม เนื่องจากเจตนารมณ์ของการกำหนดเรื่องดังกล่าว เพื่อให้กรรมการ หรือผู้อำนวยการของ บบส. สามารถอุทิศเวลาในการบริหารจัดการ บบส. นั้น ๆ และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ที่อาจเกิดขึ้นจากการดำรงตำแหน่ง อย่างใดก็ตาม หากมีเหตุผลและความจำเป็น บบส. ก็สามารถขออนุญาตจาก ธปท. เป็นรายกรณี ตามที่กำหนดในคู่มือสำหรับประชาชน
7. อื่น ๆ	ประชาชนทั่วไป	7.1 เสนอให้มีการกำหนดให้กิจการร่วมทุนต้องจัดเก็บ และรายงานข้อมูลเชิงลึก เช่น อัตราในการแก้หนี้ รูปแบบที่กิจการร่วมทุนใช้ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เพื่อให้ ธปท. สามารถติดตามและประเมินประสิทธิผล ของนโยบาย รวมทั้ง นำมาปรับปรุงนโยบายได้ ในอนาคต	รับทราบความเห็น โดยกิจการร่วมทุนเป็น บบส. ที่จดทะเบียนภายใต้กฎหมาย ว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ ซึ่งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่ใช้บังคับกับ บบส. โดยประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. 11/2566 เรื่อง หลักเกณฑ์ที่บริษัท บริหารสินทรัพย์ต้องปฏิบัติ กำหนดให้ บบส. ต้องจัดทำและส่งรายงานข้อมูล ตามที่ ธปท. กำหนด
	บริษัทบริหาร สินทรัพย์	7.2 เสนอให้ผ่อนผันให้ บบส. ที่ร่วมลงทุนสามารถ เรียกเก็บค่าบริการด้านการบริหารจัดการสินทรัพย์ ด้อยคุณภาพ เช่น ค่าจัดหาและบำรุงรักษาระบบใน การดำเนินธุรกิจของกิจการร่วมทุน	รับทราบความเห็น อย่างไรก็ดี บบส. ไม่สามารถให้บริการระบบสำหรับการบริหาร จัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพแก่ผู้อื่น ทั้งนี้ เป็นไปตามขอบเขตการประกอบธุรกิจ บริหารสินทรัพย์ตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์

ประเด็นที่มีการ แสดงความเห็น	ผู้ที่แสดงความ ความเห็น	ความเห็น	ผลการพิจารณา
	บริษัทบริหาร สินทรัพย์	7.3 เสนอให้จัดทำแนวทางการกำกับดูแลกิจการร่วม ทุนที่มีความยืดหยุ่นและเหมาะสมกับขนาดของกิจการ เพื่อไม่ให้เป็นการระต่อผู้ประกอบการรายย่อย รวมถึง ต้องพิจารณาลดความซับซ้อนของโครงการต่าง ๆ ทั้ง จากภาครัฐและภาคเอกชน	รับทราบความเห็น โดยกิจการร่วมทุนเป็น บบส. ที่จดทะเบียนภายใต้กฎหมาย ว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ จึงต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่ใช้บังคับกับ บบส. อย่างไรก็ดี ในการออกหลักเกณฑ์กำกับดูแลกิจการร่วมทุน ธปท. ได้พิจารณาและ ประเมินผลกระทบควบคู่ไปกับมาตรการอื่น ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง กิจการร่วมทุนในการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพในระบบเศรษฐกิจการเงิน
(ร่าง) หลักเกณฑ์การปรับปรุงหลักเกณฑ์การดำเนินงานในกิจการร่วมทุนเพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพอันเนื่องมาจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของธนาคารพาณิชย์และของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ			
ไม่มีประเด็นเพิ่มเติม			