



ธนาคารแห่งประเทศไทย
BANK OF THAILAND

Consultation Paper

เอกสารรับฟังความคิดเห็น

เพื่อประกอบการพิจารณาประเมินผลสัมฤทธิ์

พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน

สายนโยบายสถาบันการเงิน

ธนาคารแห่งประเทศไทย

มีนาคม 2569

บทนำ

โดยเหตุที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 กำหนดให้หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์หรือเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ เพื่อไม่ให้เกิดการบังคับใช้กฎหมายเป็นภาระแก่ประชาชน และพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายในรอบระยะเวลา 5 ปี นับแต่ปีที่ต้องทำการประเมินผลสัมฤทธิ์ในครั้งก่อน เพื่อตรวจสอบว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายนั้น และยังคงสอดคล้องกับหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าวหรือไม่ โดยในการประเมินผลสัมฤทธิ์ต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และต้องคำนึงถึงความได้สัดส่วนระหว่างประโยชน์ที่ได้รับจากการบรรลุตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายเทียบกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการตามกฎหมาย สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษอาญาตามกฎหมาย และความสอดคล้องหรือการอนุวัติการตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตาม ภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศและเรื่องอื่นที่คณะรัฐมนตรีกำหนดด้วย

กฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์¹ ได้ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 แล้วเมื่อปี พ.ศ. 2564 และครบระยะเวลาที่ต้องดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการใช้บังคับกฎหมายตามที่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนด ในการนี้ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) จึงได้จัดทำเอกสารรับฟังความคิดเห็นฉบับนี้ขึ้น เพื่อขอรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อนำมาประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์กฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่บังคับใช้ในปัจจุบัน โดย ธปท. เปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ 31 มีนาคม 2569 ถึงวันที่ 29 เมษายน 2569 ซึ่งผู้ที่สนใจสามารถนำส่งความคิดเห็นและข้อเสนอแนะตามแบบฟอร์ม (เอกสารแนบ 1) ผ่านช่องทางระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) เว็บไซต์ของ ธปท. (www.bot.or.th) หรืออีเมล งานพัฒนานโยบายการกำกับดูแลฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน สายนโยบายสถาบันการเงิน [E-mail : RPD-RPD@bot.or.th]

ทั้งนี้ หากมีข้อสงสัยเพิ่มเติม สามารถติดต่อสอบถามผ่านช่องทางอีเมล งานพัฒนานโยบายการกำกับดูแล ตามที่กล่าวข้างต้น หรือผ่านทางเบอร์โทรศัพท์ที่ 0 2356 7439 0 2283 5316 และ 0 2356 7676

¹ กฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ หมายถึง พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงกฎหมายลำดับรองทั้งหมดที่เกี่ยวข้อง

สารบัญ

	หน้า
1. วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย.....	1
2. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย.....	4
3. ประโยชน์ที่ได้รับจากการมีกฎหมาย.....	6
4. สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย.....	6
5. ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย.....	7
6. กำหนดการรับฟังความคิดเห็น.....	8
เอกสารแนบ 1 แบบฟอร์มรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์	
เอกสารแนบ 2 พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎหมายลำดับรองที่ใช้บังคับในปัจจุบัน	

1. วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย

(1) สาเหตุที่ต้องมีบริษัทบริหารสินทรัพย์

สืบเนื่องจากในช่วงวิกฤตสถาบันการเงินปี พ.ศ. 2540 เกิดสินทรัพย์ด้อยคุณภาพเป็นจำนวนมากในระบบสถาบันการเงิน ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินธุรกิจของสถาบันการเงิน (สง.) โดยเฉพาะผลกระทบต่อความสามารถในการให้สินเชื่อแก่ภาคธุรกิจ ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องแยกสินทรัพย์ด้อยคุณภาพดังกล่าวของ สง. ออกขายหรือโอนให้แก่นิติบุคคลอื่นบริหารจัดการต่อไป เพื่อให้ สง. มีความคล่องตัวในการดำเนินธุรกิจหลักของ สง. เอง และเพื่อเป็นการจูงใจให้มีการจัดตั้งนิติบุคคลเพื่อรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพตามแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ภาครัฐโดยกระทรวงการคลังร่วมกับ ธปท. จึงเสนอให้มีการตรากฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ขึ้น โดยให้สิทธิประโยชน์ด้านค่าธรรมเนียมและภาษีอากรที่เกิดขึ้นจากการรับซื้อหรือการรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ สง. มายังบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่จดทะเบียนตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ (บบส.) ดังกล่าว รวมทั้งสิทธิประโยชน์อื่น ๆ เช่น สิทธิในทางคดี เพื่อเป็นการส่งเสริมให้มีการจัดตั้ง บบส. เพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ สง.

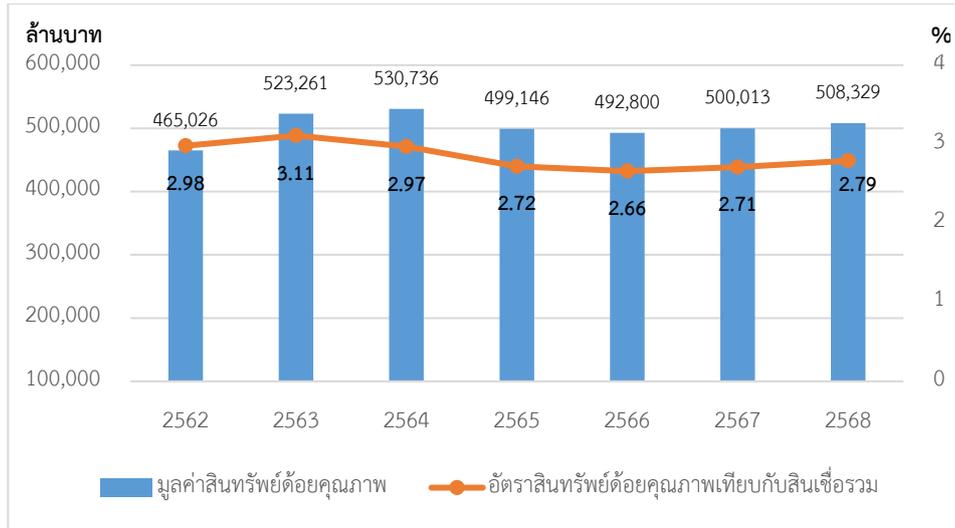
หลังจากการตรากฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์แล้ว ยังคงมีสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ สง. ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตเนื่องจากประสบปัญหาฐานะและการดำเนินงานตกค้างจำนวนมาก ซึ่งกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่บังคับใช้ในขณะนั้นกำหนดให้ บบส. สามารถรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพได้เพียงของ สง. ที่ยังคงดำเนินกิจการอยู่เท่านั้น และไม่ครอบคลุมถึงสินทรัพย์ของ สง. ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต ส่งผลให้ บบส. ไม่สามารถรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่ตกค้างดังกล่าวได้ ซึ่งเป็นอุปสรรคและส่งผลกระทบต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในภาพรวม จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ในปี พ.ศ. 2550 โดยขยายขอบเขตให้ บบส. สามารถรับซื้อ รับโอน หรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพและสินทรัพย์ของ สง. ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้นได้เพิ่มเติม รวมทั้งมีการกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลและควบคุมตรวจสอบการดำเนินกิจการของ บบส. เพิ่มเติม เพื่อให้การบริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ สง. มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ต่อมาในปี พ.ศ. 2562 จากการติดตามข้อมูลสินเชื่อในระบบการเงินอย่างใกล้ชิด พบว่าผู้ประกอบการทางการเงินที่ไม่ใช่ สง. (ผู้ประกอบการทางการเงิน) เช่น ผู้ประกอบธุรกิจบัตรเครดิต (credit card) ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ (personal loan) ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ (nano finance) และผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (pico finance) ได้เริ่มเข้ามามีบทบาทสำคัญในการให้สินเชื่อแก่ภาคครัวเรือน

เพิ่มมากขึ้น และผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินดังกล่าวมีการถือครองสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่เกิดจากการให้สินเชื่อเช่นเดียวกับ สง. ดังนั้น ธปท. และกระทรวงการคลังจึงได้มีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์อีกครั้งเพื่อรองรับสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน โดยขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจของ บบส. ให้ครอบคลุมถึงการรับซื้อ รับโอน หรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน และสามารถรับเป็นที่ปรึกษาให้แก่ลูกหนี้ของ สง. หรือผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้ด้วย บบส. จึงยังคงเป็นกลไกสำคัญในการช่วยแก้ไขปัญหานี้ครัวเรือนได้อย่างครบถ้วนและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งยังได้กำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการและผู้มีอำนาจในการจัดการของ บบส. เพื่อส่งเสริมให้ บบส. มีการดำเนินงานที่โปร่งใส และสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลยิ่งขึ้น

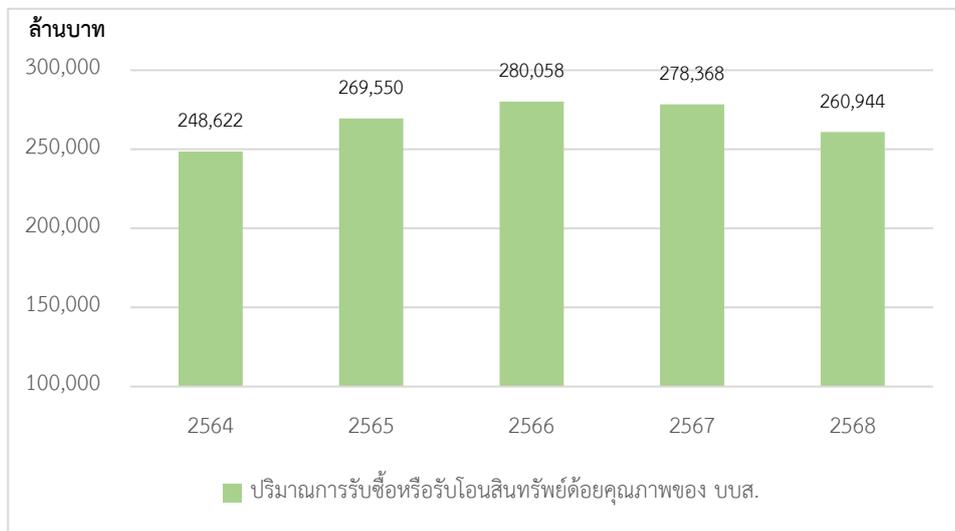
ต่อมาในปี พ.ศ. 2563 ประเทศไทยเผชิญกับสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ซึ่งมีความยืดเยื้อและกระทบต่อภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนในวงกว้างสร้างความเปราะบางในระบบการเงิน โดยเฉพาะด้านความสามารถในการชำระหนี้ของลูกหนี้ ทำให้สินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบการเงินทยอยเพิ่มสูงขึ้น บบส. จึงเป็นกลไกสำคัญในการรองรับสินทรัพย์ด้วยคุณภาพจากระบบการเงินอย่างต่อเนื่อง โดยในปี พ.ศ. 2565 ธปท. ได้ออกหลักเกณฑ์ส่งเสริมการจัดตั้งกิจการร่วมทุนระหว่างธนาคารพาณิชย์ (ธพ.) หรือสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และ บบส. (JV AMC) เพื่อให้ ธพ. และสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีเครื่องมือเพิ่มเติมสำหรับรองรับสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้นจากสถานการณ์ระบาดของโควิด-19 รวมทั้งนำทรัพยากรและความเชี่ยวชาญของ บบส. มาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบ

เนื่องจาก ในปี พ.ศ. 2568 สถานการณ์ทางเศรษฐกิจในระยะข้างหน้ายังคงมีความไม่แน่นอนสูงจากปัจจัยภายในและนอกประเทศ ซึ่งอาจกระทบต่อเนื่องไปถึงคุณภาพสินเชื่อของภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนโดยปริมาณสินทรัพย์ด้วยคุณภาพยังคงอยู่ในระดับสูงถึง 508,329 ล้านบาท หรือคิดเป็น 2.79% ของสินเชื่อรวม ดังนั้น บบส. ยังเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบ โดย ธปท. ได้ออกหลักเกณฑ์การดำเนินงาน JV AMC เพิ่มเติมเพื่อเป็นเครื่องมือสนับสนุนให้ บบส. สามารถทำหน้าที่ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบการเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยอนุญาตเพิ่มเติมให้ ธพ. สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินภายใต้การกำกับของ ธปท. ที่ไม่ใช่บริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงินของ ธพ. สามารถร่วมลงทุนกับ บบส. หรือนิติบุคคลที่ประกอบธุรกิจดังกล่าวในการจัดตั้ง JV AMC ซึ่งจะช่วยให้ลูกหนี้ได้รับความช่วยเหลือต่อเนื่องและสนับสนุนการฟื้นตัวของระบบการเงินและเศรษฐกิจไทย



รูปที่ 1 : แสดงมูลค่าสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ และ อัตราสินทรัพย์ด้อยคุณภาพเทียบกับสินเชื่อรวม

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาข้อมูลปริมาณการรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ บบส. พบว่าในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา บบส. มีบทบาทสำคัญในการรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพอย่างต่อเนื่อง โดยมีการขยายตัวอย่างชัดเจนในช่วงปี พ.ศ. 2564 – 2566 และยังคงมีปริมาณการรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพอยู่ในระดับสูงจนถึงปัจจุบัน สะท้อนให้เห็นถึงความสำคัญของ บบส. ในการเป็นกลไกรองรับสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจาก สง. และผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน



รูปที่ 2 : แสดงปริมาณการรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ บบส.

(2) วัตถุประสงค์ของกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่สำคัญ 2 ประการ คือ

(1) เพื่อส่งเสริมให้การบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถเป็นกลไกสำคัญในการรองรับสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจากระบบการเงิน จึงกำหนดให้ บบส. สามารถรับซื้อรับโอน หรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจาก สง. หรือผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน รวมถึงสินทรัพย์

ของ สง. ที่ถูกระงับการดำเนินงาน เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์ นั้น พร้อมให้สิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย เช่น การได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรที่เกิดจากการโอนสินทรัพย์จาก สง. และสิทธิประโยชน์ในทางคดี เพื่อลดภาระต้นทุนในการบริหารจัดการสินทรัพย์ของ บบส.

(2) เพื่อส่งเสริมให้ บบส. ประกอบธุรกิจโดยยึดหลักธรรมาภิบาลที่ดีและเป็นธรรม โดยกำหนดกรอบและแนวทางการกำกับดูแลให้ บบส. มีการประกอบธุรกิจโดยยึดหลักธรรมาภิบาล รวมถึงการให้บริการแก่ลูกค้าอย่างเหมาะสมเป็นธรรม

2. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

กฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์มีกลไกในการกำกับดูแล บบส. ที่ครอบคลุมการประกอบธุรกิจตลอดกระบวนการ ตั้งแต่การจัดตั้งและจดทะเบียนเป็น บบส. การกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินธุรกิจจนถึงการเพิกถอนการจดทะเบียนของ บบส. โดยให้อำนาจ ธปท. ในการออกมาตรการกำกับดูแลที่จำเป็น เช่น การกำหนดขอบเขตการประกอบธุรกิจ หลักเกณฑ์ธรรมาภิบาล หลักเกณฑ์การให้บริการลูกค้าอย่างเป็นธรรม และหลักเกณฑ์การจัดทำบัญชีและรายงาน เพื่อส่งเสริมให้ บบส. สามารถเป็นหนึ่งในกลไกสำคัญในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงิน และเป็นส่วนหนึ่งในการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยสามารถสรุปหลักเกณฑ์การกำกับดูแล บบส. ได้ดังนี้

สรุปหลักเกณฑ์การกำกับดูแล	
 <p>การจัดตั้งและ จดทะเบียน</p>	<p>เป็นบริษัทที่มีทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้ว ไม่น้อยกว่า 25 ล้านบาท และมีวัตถุประสงค์เพื่อรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพรวมทั้งหลักประกันของสินทรัพย์นั้น เพื่อให้มั่นใจว่าผู้ประกอบธุรกิจที่ขอจดทะเบียนเป็น บบส. มีความเหมาะสมและมีความพร้อมในการประกอบธุรกิจ</p>
 <p>การกำกับดูแล และตรวจสอบ การดำเนินธุรกิจ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ● นโยบายและกลยุทธ์ บบส. ต้องกำหนดนโยบายและกลยุทธ์ในการประกอบธุรกิจที่ชัดเจน และสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายที่มีวัตถุประสงค์ให้ บบส. เป็นหนึ่งในกลไกในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงิน และการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือน ● หลักธรรมาภิบาล บบส. ต้องไม่แต่งตั้งบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามเป็นหรือทำหน้าที่กรรมการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของ บบส. และต้องกำหนดหลักเกณฑ์หรือระเบียบวิธีปฏิบัติที่ช่วยป้องกันมิให้กรรมการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น

สรุปหลักเกณฑ์การกำกับดูแล



การกำกับดูแล
และตรวจสอบ
การดำเนินธุรกิจ
(ต่อ)

- **ขอบเขตการประกอบธุรกิจ** บบส. สามารถประกอบธุรกิจได้ภายในขอบเขตที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น กล่าวคือ การรับซื้อ รับโอน หรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ ด้วยคุณภาพของ สง. หรือผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน รวมถึงสินทรัพย์ของ สง. ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต ตลอดจนสามารถรับเป็นที่ปรึกษาในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้แก่ลูกหนี้ สง. รวมถึงการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องได้หากได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี
- **การบริหารสภาพคล่อง** บบส. สามารถบริหารสภาพคล่องได้ตามนโยบายการบริหารสภาพคล่องที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการของ บบส. เพื่อให้ บบส. มีสภาพคล่องเพียงพอในการประกอบธุรกิจ บบส. และรองรับการชำระคืนหนี้สินและภาระผูกพันเมื่อครบกำหนดหรือถูกเรียกคืนได้อย่างทันทั่วถึง และไม่ขัดกับเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์
- **การควบคุมภายใน** บบส. ต้องมีกรอบการกำกับดูแลความเสี่ยงที่ดี มีระบบการควบคุมภายในที่มีประสิทธิภาพ โดยจัดให้มีโครงสร้างการบริหารจัดการที่ถ่วงดุลและเป็นอิสระ เพื่อทำหน้าที่ควบคุม กำกับ และตรวจสอบ (three lines of defense) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงต้องจัดให้มีช่องทางการแจ้งเบาะแสในองค์กร (whistleblowing policy and procedure) เพื่อป้องกันการทุจริตหรือการกระทำที่ผิดกฎหมายหรือกฎเกณฑ์ภายในองค์กร
- **การให้บริการแก่ลูกค้าอย่างเป็นธรรม** บบส. ต้องเปิดเผยข้อมูลอัตราดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่จะเรียกเก็บจากลูกหนี้ จัดทำตารางแสดงภาระหนี้แจ้งเตือนลูกหนี้ที่ผิดนัดชำระหนี้ก่อนดำเนินคดี โดยต้องมีระยะเวลาที่เพียงพอให้ลูกหนี้ตรวจสอบและโต้แย้งได้ ดูแลให้มีการรักษาข้อมูลของลูกหนี้ไว้เป็นความลับ และมีการดูแลตรวจสอบข้อร้องเรียนของลูกหนี้ และชี้แจงให้ลูกหนี้ทราบภายใน 7 วันนับจากวันที่ได้รับแจ้งการร้องเรียน
- **การจัดทำบัญชีและรายงาน** บบส. ต้องจัดทำบัญชีตามมาตรฐานการบัญชี และตามที่ ธปท. กำหนด โดยใช้ผู้สอบบัญชีที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และต้องยื่นรายงานเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจต่อ ธปท. เพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินงานและการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ
- **บทกำหนดโทษ** กรณี บบส. หรือผู้บริหาร บบส. ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ หรือคำสั่งที่ ธปท. กำหนด อาจต้องระวางโทษจำคุก หรือปรับ หรือทั้งจำทั้งปรับ แล้วแต่กรณี

สรุปหลักเกณฑ์การกำกับดูแล	
 <p>การเพิกถอน การจดทะเบียน</p>	<p>กฎหมายให้อำนาจ ธปท. ในการสั่งเพิกถอนการจดทะเบียนของ บบส. ได้ เมื่อปรากฏหลักฐานหรือเมื่อมีเหตุใดเหตุหนึ่งตามที่กฎหมายกำหนด เช่น กรณี บบส. ดำเนินงานส่อไปในทางทุจริตหรืออาจทำให้ประชาชนเสียหาย กรณี บบส. ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด หรือเหตุอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยคำแนะนำของ ธปท. เห็นสมควร</p>

3. ประโยชน์ที่ได้รับจากการมีกฎหมาย

 <p>ประชาชน และประเทศ</p>	<p>ระบบเศรษฐกิจการเงินโดยรวมสามารถเติบโตและพัฒนาอย่างมีเสถียรภาพ นำไปสู่การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างยั่งยืน เนื่องจากการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบการเงินและการแก้ไขปัญหาหนี้ภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนของประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น</p>
 <p>สง. และ ผู้ประกอบการ ทางการเงิน</p>	<p>สง. และผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินมีทางเลือกเพิ่มขึ้นในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้ครอบคลุมถึงการจำหน่ายหรือโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพแก่ บบส. หรือจ้าง บบส. เพื่อบริหารสินทรัพย์ จากเดิมที่ต้องบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพภายในกิจการเอง อันจะเป็นการลดภาระและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพได้ดียิ่งขึ้น รวมถึงทำให้ สง. และผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน สามารถทำหน้าที่ในการให้สินเชื่อแก่ภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนต่อไปได้อย่างคล่องตัวยิ่งขึ้น</p>
 <p>ลูกหนี้</p>	<p>ลูกหนี้ที่สุจริตมีโอกาสได้รับการดูแลแก้ไขหนี้ของตนได้อย่างครบวงจร เช่น การลดภาระหนี้ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การไถ่ถอนทรัพย์สิน ให้สอดคล้องกับศักยภาพและความสามารถในการชำระหนี้</p>

4. สถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย

ในช่วง 5 ปีที่ผ่านมามีการดำเนินการทางกฎหมาย โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีรายละเอียด ดังนี้

การดำเนินการ	จำนวนครั้ง
1. การเพิกถอนการจดทะเบียน	3
2. การกล่าวโทษ/ดำเนินคดี	
2.1 นิติบุคคล	2
2.2 ผู้บริหาร บบส.	4
3. การเปรียบเทียบปรับ	
3.1 นิติบุคคล	7
3.2 ผู้บริหาร บบส.	6
รวม	22

ทั้งนี้ มูลค่าการเปรียบเทียบปรับของคณะกรรมการเปรียบเทียบตามพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และการพิพากษาลงโทษปรับของศาลในการฝ่าฝืนกฎหมายรวมเป็นเงินทั้งสิ้น 4,970,500 บาท

5. ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

ที่ผ่านมา ธปท. ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์และกำกับตรวจสอบ บบส. มาอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของระบบการเงินและเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลงไป ทำให้ บบส. สามารถทำหน้าที่ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบการเงิน ซึ่งสามารถช่วยแก้ปัญหาหนี้ภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนได้อย่างต่อเนื่องและครบวงจร โดยที่ผ่านมามีประเด็นที่ต้องปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับดูแล บบส. เพิ่มเติมเพื่อสนับสนุนให้มีการบริหารจัดการภายในอย่างมีประสิทธิภาพ และป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ที่อาจเกิดขึ้นจากการที่กรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของ บบส. หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลดังกล่าว อาศัย บบส. เป็นช่องทางในการซื้อหนี้ตนเองจาก สง. ในราคาต่ำกว่ามูลหนี้ และ บบส. บางแห่งมีการถือครองอสังหาริมทรัพย์รอการขายนานเกินสมควรหรือให้เช่าระยะยาวอันไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย ธปท. จึงได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแล เช่น หลักเกณฑ์ด้านธรรมาภิบาลและการควบคุมภายใน เพื่อป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ที่อาจเกิดขึ้น และหลักเกณฑ์การถือครองอสังหาริมทรัพย์รอการขาย เพื่อให้มีการบริหารจัดการอสังหาริมทรัพย์รอการขายได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การพิจารณาว่ากฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ ยังคงมีประสิทธิภาพและบรรลุวัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย จึงเป็นการสมควรที่จะต้องรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อขอรับ

ข้อมูลประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายและนำไปใช้เพื่อพิจารณาทบทวนว่าการบังคับใช้กฎหมาย
ยังได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบันหรือไม่ รวมถึงหากกฎหมายดังกล่าว
ก่อให้เกิดผลที่ไม่คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์ สมควรยกเลิก หรือแก้ไขปรับปรุงอย่างไร

6. กำหนดการรับฟังความคิดเห็น

ธปท. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อใช้ประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์กฎหมาย
ว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ตามเอกสารแนบ 2 ตั้งแต่วันที่ 31 มีนาคม 2569 ถึงวันที่ 29 เมษายน 2569
โดยผู้ที่สนใจสามารถนำส่งความคิดเห็นและข้อเสนอแนะตามแบบฟอร์ม (เอกสารแนบ 1) ผ่านช่องทางระบบ
กลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) เว็บไซต์ของ ธปท. (www.bot.or.th) หรืออีเมล งานพัฒนานโยบาย
การกำกับดูแล ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน สายนโยบายสถาบันการเงิน [E-mail:
RPD-RPD@bot.or.th]

ผู้ประสานงาน: งานพัฒนานโยบายการกำกับดูแล

ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน สายนโยบายสถาบันการเงิน

โทรศัพท์: 0 2356 7439 0 2283 5316 และ 0 2356 7676

อีเมล: RPD-RPD@bot.or.th