

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยภายใต้พระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๔ ฉบับ ประกอบด้วย

๑. ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ /๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์การประเมินระบบการชำระเงินรายย่อยที่มีนัยสำคัญต่อระบบการเงิน (Systemically Important Retail Payment Systems: SIRPS)

๒. ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ /๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจระบบโอนเงินรายย่อยระหว่างผู้ใช้บริการของระบบที่จัดเป็นระบบการชำระเงินรายย่อยที่มีนัยสำคัญต่อระบบการเงิน (Systemically Important Retail Payment Systems: SIRPS)

๓. ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ /๒๕๖๔ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลการให้บริการผ่านระบบการชำระเงินรายย่อยที่มีนัยสำคัญต่อระบบการเงิน (Systemically Important Retail Payment Systems: SIRPS)*

๔. ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ /๒๕๖๔ เรื่อง รายชื่อระบบการชำระเงินภายใต้การกำกับที่จัดเป็นระบบการชำระเงินรายย่อยที่มีนัยสำคัญต่อระบบการเงิน (Systemically Important Retail Payment Systems: SIRPS)

☒ กฎหมายใหม่

☐ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน ความเท่าเทียมและการเติบโตอย่างมีส่วนร่วม โดยส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านดิจิทัล และปรับสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการในอนาคต เพื่อยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตในระดับบุคคล

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ตามกิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ ครอบคลุมมิติสำคัญในการเพิ่มโอกาสของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็กในอุตสาหกรรมบริการเป้าหมาย การเพิ่มความเท่าเทียมและการเติบโตอย่างมีส่วนร่วม

* ธนาคารแห่งประเทศไทยได้เปลี่ยนชื่อร่างประกาศฉบับดังกล่าวเป็น หลักเกณฑ์การกำกับดูแลการให้บริการที่เกี่ยวข้องกับระบบการชำระเงินรายย่อยที่มีนัยสำคัญต่อระบบการเงิน (Systemically Important Retail Payment Systems: SIRPS)

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ปัจจุบันการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทยมีการเติบโตขึ้นมากและมีบริบทที่เปลี่ยนไปจากการมีบริการและรูปแบบการชำระเงินที่หลากหลายตามการพัฒนาทางด้านเทคโนโลยี โดยการใช้บริการชำระเงินดิจิทัล (digital payment) ที่แพร่หลายของประชาชน ภาคธุรกิจ และภาครัฐ มีส่วนช่วยสนับสนุนกิจกรรมทางเศรษฐกิจและการส่งผ่านนโยบายของภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นที่ต้องมีการกำกับดูแลการให้บริการระบบการชำระเงินรายย่อย (retail payment system) ซึ่งทำหน้าที่เชื่อมต่อระหว่างผู้ให้บริการการชำระเงินและผู้ใช้บริการทุกกลุ่มโดยเฉพาะระบบการชำระเงินรายย่อยที่มีนัยสำคัญต่อระบบการเงิน เพื่อให้ระบบดังกล่าวสามารถให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง มีเสถียรภาพ มีการบริหารจัดการที่สอดคล้องกับความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งเปิดกว้างให้ผู้ให้บริการชำระเงินที่มีความพร้อมและคุณสมบัติครบถ้วนสามารถเข้าถึงและใช้บริการระบบได้อย่างเท่าเทียม เพื่อส่งเสริมการแข่งขันในการให้บริการการชำระเงิน และสนับสนุนการให้บริการการชำระเงินดิจิทัลที่มีประสิทธิภาพ

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

การกำกับดูแลระบบการชำระเงินรายย่อยที่มีนัยสำคัญต่อระบบการเงิน (Systemically Important Retail Payment Systems: SIRPS) เป็นแนวทางหนึ่งในการดูแลรักษาเสถียรภาพของระบบการชำระเงินโดยรวม จำเป็นต้องให้ภาครัฐกำหนดแนวทางที่เหมาะสมในการกำกับดูแลระบบดังกล่าว เนื่องจากระบบ SIRPS เป็นโครงสร้างพื้นฐานสำคัญของระบบการเงินและระบบเศรษฐกิจ จึงต้องยกระดับการกำกับดูแลให้เข้มงวดกว่าระบบการชำระเงินรายย่อยทั่วไป สอดคล้องกับระดับความสำคัญและความเสี่ยงเชิงระบบที่เพิ่มขึ้น

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

การกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินระบบ SIRPS และการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจระบบ SIRPS รวมถึงการให้บริการที่เกี่ยวข้องกับระบบดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ระบบ SIRPS ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของโครงสร้างพื้นฐานด้านการชำระเงินของประเทศ มีการยกระดับมาตรฐานในการบริหารจัดการองค์กรตามหลักธรรมาภิบาลที่ดี มีการบริหารความเสี่ยงและความมั่นคงปลอดภัยเชิงระบบอย่างเหมาะสมตามระดับความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้น สอดคล้องกับมาตรฐานสากลด้านระบบโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน (Principles for Financial Market Infrastructures: PFMI) สามารถให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง มีเสถียรภาพ รวมทั้งเปิดโอกาสให้ผู้ให้บริการของระบบที่มีความพร้อมและคุณสมบัติครบถ้วนตามที่กำหนดสามารถเข้าร่วม

การใช้ระบบได้อย่างเท่าเทียม เป็นธรรม และมีมาตรฐานการให้บริการและราคาที่สมเหตุสมผล อันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณชนและระบบการชำระเงินโดยรวม

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ชปท. อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจระบบการชำระเงินภายใต้การกำกับ ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์การกำกับดูแลทั่วไปสำหรับผู้ประกอบธุรกิจระบบการชำระเงินที่ได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรี ประกอบกับการติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานของผู้ประกอบธุรกิจดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง (on-going monitoring) อย่างไรก็ตาม หลักเกณฑ์การกำกับดูแลที่กำหนดในปัจจุบันยังไม่ครอบคลุมเพียงพอสำหรับการให้บริการระบบ SIRPS ที่ต้องคำนึงถึงการจัดการความเสี่ยงเชิงระบบ (systemic risk) ที่เพิ่มขึ้น การปฏิบัติให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล PFMI รวมถึงการเปิดให้มีผู้ใช้บริการของระบบที่มีความพร้อมและคุณสมบัติครบถ้วนตามที่กำหนดสามารถเข้าร่วมใช้บริการระบบ SIRPS ได้ อย่างเท่าเทียม เป็นธรรม และสร้างมาตรฐานการให้บริการร่วมกัน

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ธนาคารกลางหรือหน่วยงานกำกับดูแลด้านระบบการชำระเงินในต่างประเทศให้ความสำคัญกับการกำกับดูแลระบบ SIRPS ที่ให้บริการโดยภาคเอกชน ให้เปิดกว้าง เป็นธรรม และส่งเสริมการเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐาน จึงออกหลักเกณฑ์อย่างชัดเจนเพื่อกำกับดูแลการให้บริการระบบดังกล่าวโดยครอบคลุมในหลายมิติ เช่น การจัดโครงสร้างองค์กรและการบริหารจัดการความเสี่ยงของผู้ให้บริการระบบ SIRPS มีเกณฑ์การเข้าร่วมการใช้บริการ (access criteria) ที่เปิดกว้าง การกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้บริการที่เหมาะสมและสมเหตุสมผล การกำหนดข้อตกลงร่วมทางธุรกิจเพื่อสร้างมาตรฐานในการให้บริการ สำหรับประเทศไทย ชปท. ได้กำหนดหลักเกณฑ์กำกับดูแลระบบ SIRPS และการให้บริการที่เกี่ยวข้องกับระบบ SIRPS โดยอ้างอิงตามมาตรฐานสากลและแนวทางสากลของต่างประเทศ โดยปรับใช้ให้เหมาะสมกับบริบทและแนวทางการดำเนินการในทางปฏิบัติของไทย

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างประกาศทั้ง ๔ ฉบับมีหลักการที่สอดคล้องและใกล้เคียงกับประกาศหลักเกณฑ์ที่ใช้กับผู้ประกอบธุรกิจระบบการชำระเงินและผู้ประกอบธุรกิจบริการการชำระเงินที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ ธปท. จำนวน ๔ ฉบับ ดังต่อไปนี้

๑. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนช. ๔/๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจระบบการชำระเงินภายใต้การกำกับ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑

๒. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกช. ๓/๒๕๖๖ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลการประกอบธุรกิจระบบการชำระเงินภายใต้การกำกับ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๖

๓. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนช. ๖/๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์ทั่วไปในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบริการการชำระเงินภายใต้การกำกับ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑

๔. ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนช. ๔/๒๕๖๖ เรื่อง หลักเกณฑ์ทั่วไปในการกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบริการการชำระเงินภายใต้การกำกับ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๖

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างหลักเกณฑ์ทั้ง ๔ ฉบับ ดังกล่าว ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๔ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติระบบการชำระเงิน พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของผู้ประกอบธุรกิจระบบ SIRPS ภายใต้เงื่อนไขของมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยผู้มีส่วนเกี่ยวข้องอาจได้รับผลกระทบดังนี้

ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง	ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
ผู้ประกอบธุรกิจระบบ SIRPS (นิติบุคคลผู้ให้บริการระบบการชำระเงิน)	<u>ผลกระทบในเชิงบวก</u> - การจัดให้มีโครงสร้างองค์กรและการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลที่ดี จะช่วยให้การบริหารงานมีความโปร่งใส คำนึงถึงประโยชน์ของสาธารณะ สะท้อนการเป็นโครงสร้างพื้นฐานทางการเงินสำคัญของประเทศ - การยกระดับกระบวนการและเครื่องมือในการบริหารความเสี่ยงสำคัญ ซึ่งสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ช่วยให้บริการจัดการความเสี่ยงเชิงระบบได้ครอบคลุมและทันการณ์ยิ่งขึ้น เสริมสร้างให้ระบบมีความน่าเชื่อถือในระดับสากล และได้รับความเชื่อมั่นจากผู้ให้บริการของระบบและสาธารณชน - การเปิดกว้างให้มีผู้ให้บริการที่หลากหลายจะช่วยส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันและพัฒนาบริการที่ตอบสนองต่อความต้องการของผู้ใช้บริการ - ระบบมีการให้บริการที่เป็นมาตรฐาน ได้รับความเชื่อมั่นจากผู้บริโภค

ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง	ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
	<u>ผลกระทบในเชิงลบ</u> - อาจมีต้นทุนการดำเนินงานที่เพิ่มสูงขึ้น จากการปรับปรุงกระบวนการและพัฒนาเครื่องมือในการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านต่าง ๆ รวมถึงการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรและกลไกการบริหารให้สอดคล้องตามหลักธรรมาภิบาลที่ดี
ผู้ใช้บริการของระบบ (นิติบุคคลผู้ให้บริการ การชำระเงิน)	<u>ผลกระทบในเชิงบวก</u> - ผู้ใช้บริการของระบบที่มีความพร้อมและคุณสมบัติครบถ้วนตามที่กำหนดสามารถเข้าร่วมใช้ระบบ SIRPS ซึ่งเป็นโครงสร้างพื้นฐานการชำระเงินรายย่อยได้โดยตรงด้วยต้นทุนที่สมเหตุสมผลและเป็นธรรม ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนในการให้บริการชำระเงินและส่งเสริมศักยภาพการแข่งขัน และการพัฒนาต่อยอดการให้บริการที่ตอบสนองต่อผู้บริโภค - ผู้ใช้บริการของระบบมีการพัฒนาการให้บริการ การบริหารจัดการความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้นให้มีมาตรฐานสูงขึ้น สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การเข้าร่วมการใช้บริการ ซึ่งเป็นการพัฒนาศักยภาพเพื่อการแข่งขันในอนาคต และได้รับความเชื่อมั่นจากผู้บริโภค <u>ผลกระทบในเชิงลบ</u> - ไม่มี
สาธารณชน และผู้ใช้บริการ ที่เป็นภาคธุรกิจ ภาครัฐ และประชาชน	<u>ผลกระทบในเชิงบวก</u> - มีทางเลือกจากบริการที่หลากหลายซึ่งมีมาตรฐานในการให้บริการ ด้วยค่าใช้จ่ายที่สมเหตุสมผล - มีความเชื่อมั่นในการใช้บริการที่เกี่ยวข้องกับระบบ SIRPS ว่าระบบมีเสถียรภาพสามารถนำไปใช้สนับสนุนการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจได้อย่างยั่งยืน <u>ผลกระทบในเชิงลบ</u> - ไม่มี
ผู้กำกับดูแล (ธปท.)	<u>ผลกระทบในเชิงบวก</u> - สามารถวิเคราะห์ ระบุ และติดตามความเสี่ยงเชิงระบบได้ครอบคลุมและทันการณ์ - ได้รับความเชื่อถือจากประชาชนในการกำกับดูแลระบบ SIRPS ให้มีความมั่นคงปลอดภัย มีการคุ้มครองผู้บริโภคและส่งเสริมการแข่งขันอย่างเหมาะสม <u>ผลกระทบในเชิงลบ</u> - ไม่มี

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก่ไข คู่มครอง หรือเเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

สำหรับผู้ประกอบธุรกิจระบบการชำระเงินที่จัดเป็นระบบ SIRPS ร่างหลักเกณฑ์ได้กำหนดระยะเวลาให้ผู้ประกอบธุรกิจสามารถปรับปรุงการดำเนินงานให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ภายใน ๙๐ - ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ ธปท. ประกาศรายชื่อระบบ SIRPS และหากยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ สามารถขอขยายระยะเวลาดังกล่าวออกไปได้อีก ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่ ธปท. ประกาศรายชื่อระบบ SIRPS

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ร่างหลักเกณฑ์นี้ช่วยให้สามารถกำกับดูแลระบบ SIRPS ให้มีการบริหารจัดการเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลที่ดี มีการบริหารความเสี่ยงและความมั่นคงปลอดภัยอย่างเหมาะสม สามารถบริหารความเสี่ยงเชิงระบบได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งเปิดโอกาสให้ผู้ให้บริการของระบบที่มีความพร้อมและคุณสมบัติครบถ้วนตามที่กำหนดสามารถเข้าร่วมการใช้ระบบได้อย่างเท่าเทียม และมีมาตรฐานการให้บริการ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการแข่งขัน ก่อให้เกิดการพัฒนาบริการหรือนวัตกรรมที่ตอบสนองต่อความต้องการของภาคธุรกิจและประชาชนได้มากยิ่งขึ้น

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

ธนาคารแห่งประเทศไทย

๗.๒ (๑) มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ธปท. สามารถใช้กระบวนการกำกับดูแลที่ดำเนินการตามปกติอยู่ในปัจจุบัน โดยมีส่วนงานที่กำกับดูแลและตรวจสอบให้ผู้ประกอบธุรกิจระบบ SIRPS และผู้ให้บริการของระบบดำเนินการให้เป็นไปตามที่หลักเกณฑ์กำหนด จึงไม่มีต้นทุนเพิ่มเติม

ทั้งนี้ ในกระบวนการออกหลักเกณฑ์ดังกล่าว ธปท. ได้เปิดรับฟังความเห็นและหารือกับผู้ประกอบธุรกิจระบบ SIRPS เพื่อร่วมกันกำหนดสิ่งที่ต้องดำเนินการและกรอบระยะเวลา เพื่อให้เกิดความชัดเจน และสามารถเตรียมการรองรับการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดได้อย่างเหมาะสม นอกเหนือจากการให้มีระยะเวลาเพื่อเตรียมการปรับปรุงการดำเนินงานให้สอดคล้องตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว

(๒) มีการนำเทคโนโลยีมาใช้อำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ธปท. ได้จัดให้มีช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-application) ผ่านเว็บไซต์ www.bot.or.th เพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจระบบ SIRPS สามารถนำส่งเอกสารคำขอผ่านช่องทางดังกล่าวได้โดยไม่มีค่าใช้จ่าย ซึ่งเป็นแนวทางและกระบวนการปฏิบัติปกติที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน ผู้ประกอบธุรกิจระบบ SIRPS จึงมิได้มีการหรือค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ธปท. ได้เปิดรับฟังความเห็นจากผู้ประกอบธุรกิจ และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เพื่อชี้แจงเจตนารมณ์และหลักเกณฑ์ที่ปรับปรุง รวมถึงหน้าที่และความรับผิดชอบตามกฎหมายแล้ว

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว.....อัตรา
อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น.....อัตรา

ไม่มีต้นทุนหรืออัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มตามหลักเกณฑ์นี้ เนื่องจาก ธปท. มีเจ้าหน้าที่ประจำฝ่ายงาน
ที่รับผิดชอบดูแลเรื่องดังกล่าวเป็นปกติอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินระบบ SIRPS และการกำกับดูแลระบบ SIRPS และบริการ
ที่เกี่ยวข้องจะช่วยให้สามารถระบุและติดตามความเสี่ยงเชิงระบบ (systemic risk) ที่สำคัญได้อย่างครอบคลุม
เพื่อให้สามารถบริหารจัดการความเสี่ยงได้ทันการณ์ ซึ่งจะช่วยลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นเป็นวงกว้าง
ทำให้ระบบมีเสถียรภาพ ปลอดภัย สามารถให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง เกิดความเชื่อมั่นในระบบที่เป็น
โครงสร้างพื้นฐานทางการเงินของประเทศ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

เพื่อให้สาธารณชนมั่นใจได้ว่า ธปท. มีการกำกับดูแลและติดตามความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับ
โครงสร้างพื้นฐานด้านการชำระเงินได้อย่างครอบคลุม เพื่อช่วยลดโอกาสเกิดปัญหาการให้บริการที่อาจส่งผล
กระทบต่อประชาชนได้ สาธารณชนเกิดความเชื่อมั่นในการใช้บริการที่เกี่ยวข้องกับระบบโครงสร้างพื้นฐาน
ดังกล่าวว่ามีเสถียรภาพ และสามารถใช้นับสนุนกิจกรรมทางเศรษฐกิจและธุรกรรมทางการเงินในระบบ
การเงินได้ดียิ่งขึ้น

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ
ดำเนินกิจการทางปกครอง

ร่างหลักเกณฑ์มีถ้อยคำที่ให้เจ้าหน้าที่สามารถใช้ดุลพินิจในการพิจารณาความถูกต้องเหมาะสมได้ เช่น การกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าร่วมการให้บริการและการออกจากระบบ SIRPS ให้คำนึงถึงปัจจัยเชิงความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องของผู้ใช้บริการของระบบและให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล รวมถึงการให้นำส่งอัตราค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บให้ ธปท. ทราบ ภายหลังการปรับปรุงตามกรอบหลักการที่กำหนดและผ่านการรับฟังความเห็นจากผู้เกี่ยวข้องแล้ว ทั้งนี้ ธปท. จัดให้มีกลไกเพื่อช่วยลดความเสี่ยงจากการใช้ดุลพินิจดังกล่าว โดยให้มี คณะทำงานขับเคลื่อนระบบการชำระเงิน (Payment Strategy Forum : PSF) ซึ่งประกอบด้วยผู้แทน ธปท. และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับระบบ SIRPS เพื่อกำหนดแนวทางดำเนินการและพิจารณาให้ความเห็นร่วมกัน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์
อย่างถี่ถ้วนแล้ว



ลงชื่อ

(นายวิทย์ รัตนกร)

ผู้ว่าการ

ธนาคารแห่งประเทศไทย

10 กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ฝ่ายนโยบายระบบการชำระเงินและเทคโนโลยีทางการเงิน

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาววรลักษณ์ สิงห์เดช

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๕๑๓๗

อีเมล Woralaks@bot.or.th