

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ
พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑

ส่วนที่ ๑

ข้อมูลเบื้องต้น

๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ ธนาครแห่งประเทศไทย (ธปท.)
๒. หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย ธนาครแห่งประเทศไทย
๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๔. เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)
 - ☒ ครบรอบระยะเวลาที่กำหนด
 - ☐ ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอนะจากผู้เกี่ยวข้องในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับ การร้องเรียนหรือมีข้อเสนอนะ).....
 - ☐ ได้รับข้อเสนอนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับ การเสนอนะให้ประเมิน).....
 - ☒ อื่น ๆ คือ ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑
๕. วันที่มีเหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ โดยประเมินผลที่เกิดจากการบังคับใช้ กฎหมายตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓
๖. รายชื่อกฎที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้
รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑
๗. รายชื่อกฎที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ (ประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นรายฉบับ ตามแบบรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ) ไม่มี

ส่วนที่ ๒

การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๘. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด

เนื่องจากในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจเมื่อปี ๒๕๔๐ สถาบันการเงิน (สง.) ประสบปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพเป็นจำนวนมาก ทำให้เป็นอุปสรรคต่อการเพิ่มเงินกองทุนของ สง. และส่งผลกระทบต่อความสามารถในการให้สินเชื่อแก่ภาคเศรษฐกิจ ดังนั้น เพื่อให้ สง. สามารถแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพดังกล่าวได้ จึงได้มีการตราพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ (พ.ร.ก. บบส.) เพื่อส่งเสริมให้มีการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ (บบส.) เพื่อรับซื้อ หรือรับโอน สินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ สง. ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์ด้อยคุณภาพดังกล่าว อันจะทำให้ สง. สามารถแยกสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ สง. ออกมาแล้วขายหรือโอนให้แก่บุคคลอื่นดำเนินการบริหารหรือจำหน่ายจ่ายโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพนั้นต่อไป ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดให้ บบส. ได้รับสิทธิประโยชน์บางประการจากการรับซื้อ หรือการรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจาก สง. ด้วย เพื่อเป็นการจูงใจให้มีการจดทะเบียนเป็น บบส. ตามกฎหมายฉบับนี้

ต่อมาในปี ๒๕๕๐ ได้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าว โดยขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจบริหารสินทรัพย์ให้ บบส. สามารถรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ สง. รวมถึงรับซื้อ รับโอน และรับจ้างบริหารสินทรัพย์ของ สง. ที่ถูกระงับการดำเนินการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจ ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้น เพื่อนำมาบริหารหรือจำหน่ายจ่ายโอนต่อไป รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแลตรวจสอบการดำเนินงานของ บบส. เพิ่มเติม เพื่อให้ บบส. สามารถเป็นกลไกในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของระบบ สง. ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

หลังจากนั้น เมื่อพบว่าผู้ประกอบการทางการเงินที่ไม่ใช่ สง. (ผู้ประกอบการทางการเงิน) เช่น ผู้ประกอบธุรกิจบัตรเครดิต (credit card) ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ (personal loan) ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ (nano finance) และผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (pico finance) ได้เริ่มมีบทบาทสำคัญในการให้สินเชื่อแก่ภาคครัวเรือนและมีการถือครองสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่เกิดจากการให้สินเชื่อเช่นเดียวกับ สง. ดังนั้น เพื่อสนับสนุนให้การบริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพรวมทั้งการแก้ปัญหานี้ภาคครัวเรือนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ในปี ๒๕๖๒ จึงได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายโดยขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจของ บบส. ให้ครอบคลุมถึงการรับซื้อ รับโอน หรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของผู้ประกอบการทางการเงิน ตลอดจนการรับเป็นที่ปรึกษาในการ

ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้แก่ลูกหนี้ สง. หรือผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน ทั้งนี้ การให้สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายฉบับนี้ จะไม่ครอบคลุมถึงกรณีการโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจากผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินมายัง บบส. รวมถึงได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับดูแล บบส. ในกฎหมายฉบับนี้ เพื่อส่งเสริมให้ บบส. มีการดำเนินงานที่โปร่งใสและสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลมากยิ่งขึ้นด้วย เช่น การกำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการและผู้มีอำนาจในการจัดการของ บบส.

๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้ คือ

ที่ผ่านมา ภาครัฐได้กำกับดูแล บบส. ตั้งแต่การยื่นคำขออนุญาตจดทะเบียนเป็น บบส. การกำกับดูแล และตรวจสอบการดำเนินธุรกิจ ตลอดจนการออกมาตรการต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมให้ บบส. สามารถเป็นหนึ่งในกลไกสำคัญในการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของระบบการเงิน อันจะเป็นการเสริมสร้างเสถียรภาพในระบบเศรษฐกิจการเงินโดยรวม ตลอดจนเป็นส่วนหนึ่งในการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนได้อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ สรุปได้ดังนี้

๙.๑ สนับสนุนให้มีการจดทะเบียน บบส. เพื่อทำการรับซื้อ รับโอน หรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจาก สง. หรือผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน หรือสินทรัพย์ของ สง. ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจ ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้น เพื่อส่งเสริมให้การบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดให้สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายแก่ บบส. ที่ได้จดทะเบียนตามกฎหมายนี้ เช่น สิทธิประโยชน์ด้านค่าธรรมเนียมและภาษีที่เกิดขึ้นจากการรับซื้อ รับโอนสินทรัพย์จาก สง. เพื่อลดภาระต้นทุนในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ บบส. นอกจากนี้ ได้กำหนดให้ บบส. สามารถบริหารสินทรัพย์ได้ในหลากหลายรูปแบบ อาทิ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การให้สินเชื่อเพิ่มเติมแก่ลูกหนี้ การแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ การพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับมาให้มีสภาพพร้อมขาย

๙.๒ กำหนดกรอบและแนวทางการกำกับดูแล บบส. เพื่อให้ บบส. มีการประกอบธุรกิจโดยยึดหลักด้านธรรมาภิบาล (corporate governance) รวมถึงการให้บริการแก่ลูกค้าอย่างเป็นธรรม (market conduct)

๙.๓ ขยายขอบเขตให้ บบส. สามารถช่วยเหลือลูกหนี้ได้อย่างครบวงจร กล่าวคือ ให้สามารถรับซื้อ รับโอน หรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจากทั้ง สง. และผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน ตลอดจนสามารถเป็นที่ปรึกษาในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้ เพื่อส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานในการแก้ไขปัญหาหนี้ภาคครัวเรือนอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

๑๐. กฎหมายนี้มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือไม่ อย่างไร

กฎหมายฉบับนี้กำหนดให้บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด (บริษัท) ที่ประสงค์จะประกอบธุรกิจบริหารสินทรัพย์ภายใต้กฎหมายฉบับนี้ ซึ่งจะได้รับสิทธิประโยชน์ตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ต้องยื่นคำขอจดทะเบียนเป็น บบส. มายัง ธปท. และเมื่อได้รับอนุมัติให้จดทะเบียนก็ต้องถือปฏิบัติตามกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง เช่น ประกาศ ธปท. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ที่ บบส. ต้องถือปฏิบัติ ซึ่งกำหนดหน้าที่ให้ บบส. ต้องปฏิบัติหลายประการ เช่น ต้องจัดทำบัญชี งบการเงิน และรายงานข้อมูลต่าง ๆ ตามที่ ธปท. กำหนด

๑๑. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ เพียงใด

กฎหมายฉบับนี้ยังคงมีความจำเป็น เพื่อส่งเสริมให้ บบส. รับซื้อ รับโอน และรับจ้างบริหารสินทรัพย์ ด้วยคุณภาพของระบบการเงิน ที่คาดว่าจะทยอยเพิ่มสูงขึ้นภายใต้สถานการณ์การระบาดของโควิด-๑๙ ที่ยังคงมีความไม่แน่นอนสูง

อย่างไรก็ดี แม้ว่าที่ผ่านมา บบส. จะมีบทบาทสำคัญในการรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพจากระบบการเงิน ตลอดจนช่วยแก้ไขปัญหานี้ภาคธุรกิจและหนี้ภาคครัวเรือน แต่สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจการเงินในปัจจุบันเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและมีความไม่แน่นอน ประกอบกับความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและข้อมูลที่หลากหลาย ทำให้ประชาชนสามารถเข้าถึงสินเชื่อได้ง่าย สะดวก รวดเร็ว ขณะเดียวกันก็อาจส่งผลให้สถานะหนี้ภาคครัวเรือนมีแนวโน้มเพิ่มสูงมากขึ้นเช่นกัน ดังนั้น กรอบกฎหมายและหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแล บบส. ที่จัดทำตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ ที่แม้จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายและหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลอย่างต่อเนื่อง ก็อาจไม่เพียงพอที่จะสนับสนุนให้ บบส. เป็นกลไกสำคัญรองรับการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงินในอนาคต รวมถึงช่วยแก้ไขปัญหาหนี้ภาคธุรกิจและหนี้ภาคครัวเรือนได้อย่างมีประสิทธิภาพได้ดีเท่าที่ควร

๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้ คือ

๑๒.๑ สง. และผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน เพิ่มทางเลือกให้กับ สง. และผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้ครอบคลุมถึงการจำหน่ายหรือโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้แก่ บบส. หรือจ้าง บบส. บริหาร จากเดิมที่ต้องบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพภายในกิจการเอง อันจะเป็นการลดภาระและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพได้ดียิ่งขึ้น รวมถึงทำให้ สง. และผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน สามารถทำหน้าที่ในการให้สินเชื่อแก่ภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนต่อไปได้อย่างคล่องตัวยิ่งขึ้น

๑๒.๒ ลูกหนี้ ทำให้ลูกหนี้ที่สุจริตมีโอกาสได้รับการดูแลแก้ไขหนี้ของตนได้อย่างครบวงจร เช่น การลดภาระหนี้ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การไถ่ถอนทรัพย์ สอดคล้องกับศักยภาพและความสามารถในการชำระหนี้

๑๒.๓ ประชาชนและประเทศ การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบการเงินและการแก้ไขปัญหาหนี้ภาคธุรกิจและหนี้ภาคครัวเรือนของประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ส่งผลให้ระบบเศรษฐกิจการเงินโดยรวม มีเสถียรภาพและสามารถมุ่งเน้นการพัฒนาเพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้ดียิ่งขึ้น

๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร (ให้พิจารณาตอบเฉพาะประเด็นสำคัญที่ตรงกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยไม่ต้องตอบทุกประเด็นก็ได้)

- เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน

ไม่มี

- ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม

ไม่มี

- เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

กฎหมายฉบับนี้ทำให้การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบการเงินและการแก้ไขปัญหาหนี้ภาคธุรกิจและหนี้ภาคครัวเรือนของประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ส่งผลให้ระบบเศรษฐกิจการเงินโดยรวมมีเสถียรภาพและสามารถมุ่งเน้นการพัฒนาเพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้ดียิ่งขึ้น

- เป็นการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ

ไม่มี

- มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ด้านเศรษฐกิจ : การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงินและการแก้ไขปัญหาหนี้ภาคครัวเรือนของประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดย บบส. มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและให้บริการแก่ลูกค้าอย่างเป็นธรรม

ด้านสังคม : ลูกหนี้สามารถวางแผนทางการเงิน ตลอดจนแก้ไขหนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงิน ซึ่งจะนำไปสู่ความมั่นคงของชีวิตและความมั่นคงของครอบครัวได้ดียิ่งขึ้น

๑๔. มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสถิติการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา ได้มีการดำเนินการกับผู้กระทำความผิดตามกฎหมายฉบับนี้ ดังนี้

๑๔.๑ การกล่าวโทษ/ฟ้องร้องดำเนินคดี ไม่มี

๑๔.๒ การเปรียบเทียบปรับ มีการเปรียบเทียบปรับ ๑ กรณี โดยคณะกรรมการเปรียบเทียบได้มีคำสั่งเปรียบเทียบผู้กระทำความผิด ๓ ราย ประกอบด้วย บบส. ๑ แห่ง และผู้บริหารของ บบส. ดังกล่าว ๒ คน

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

๑๕.๑ ข้อจำกัดเกี่ยวกับขอบเขตการประกอบธุรกิจของ บบส. กล่าวคือ บบส. สามารถประกอบธุรกิจได้ภายในขอบเขตที่กฎหมายกำหนดไว้เท่านั้น ทำให้ไม่สามารถประกอบธุรกิจบางประการที่ บบส. มีความสนใจและมีศักยภาพเพียงพอที่จะดำเนินการได้ เช่น ไม่สามารถรับจ้างบริหารสินทรัพย์ ด้อยคุณภาพของหน่วยงานของรัฐ หรือสหกรณ์ออมทรัพย์ ที่ให้สินเชื่อแก่ภาคธุรกิจ ประชาชน หรือสมาชิก และมีภาระในการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่เกิดจากการให้สินเชื่อดังกล่าว เนื่องจากไม่มีความชำนาญในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพและไม่ได้ประกอบธุรกิจในด้านนี้โดยตรง

๑๕.๒ ข้อจำกัดเกี่ยวกับอำนาจในการกำกับดูแลของภาครัฐ

(๑) การคัดกรองบริษัทที่เข้ามาจดทะเบียนเป็น บบส. กล่าวคือ หลักเกณฑ์ในการรับจดทะเบียน บบส. ในปัจจุบันมีข้อจำกัดที่ไม่เอื้อต่อการคัดกรอง บบส. ที่จะเข้ามาในระบบได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจาก ธปท. ไม่สามารถปฏิเสธการรับจดทะเบียนได้ หากพบว่าบริษัทผู้ยื่นคำขอกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ของบริษัทดังกล่าวมีปัญหาในด้านธรรมาภิบาล หรือขาดความพร้อมในการประกอบธุรกิจ นอกจากนี้ ธปท. ไม่สามารถกำหนดเงื่อนไขประกอบ การรับจดทะเบียนได้ ส่งผลให้เมื่อบริษัทดังกล่าวได้จดทะเบียนเป็น บบส. เข้ามาในระบบแล้ว ก็มักจะมีการดำเนินงานที่ไม่เหมาะสม เช่น ไม่ได้มีการประกอบธุรกิจจริง หรือเข้ามาเพื่อหวังสิทธิประโยชน์ที่กำหนดตามกฎหมายฉบับนี้เท่านั้น หรือมีพฤติกรรมที่เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค รวมทั้งยังเป็นภาระ และก่อให้เกิดต้นทุนในการกำกับดูแลของภาครัฐ ด้วยเหตุดังกล่าว แม้ว่าจะมีจำนวนผู้ประกอบการ บบส. อยู่ในระบบจำนวนมาก แต่ บบส. ก็ยังไม่สามารถเป็นกลไกในการจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ ในระบบการเงิน และช่วยแก้ไขปัญหานี้ภาคธุรกิจและหนี้ภาคครัวเรือนได้อย่างเต็มประสิทธิภาพเท่าที่ควร

(๒) ข้อจำกัดเกี่ยวกับอำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อกำกับดูแล บบส. กล่าวคือ ในขณะที่สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจการเงินในปัจจุบัน มีความผันผวน (volatility) ไม่แน่นอน (uncertainty) ซับซ้อน (complexity) และคลุมเครือ (ambiguity) ประกอบกับพัฒนาการทางเทคโนโลยี

ที่เปลี่ยนแปลงวิถีชีวิต รูปแบบธุรกิจ บริการทางการเงิน และระบบเศรษฐกิจ (disruptive technology) ทำให้มีความจำเป็นที่จะต้องจัดเตรียมระบบการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และยืดหยุ่น เพื่อรองรับสถานการณ์ดังกล่าว แต่ปัจจุบัน ธปท. มีอำนาจค่อนข้างจำกัดในการกำหนดหลักเกณฑ์กำกับดูแล บบส. เมื่อเทียบกับอำนาจในการกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินอื่น เช่น ผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ (personal loan) เป็นเหตุให้ ธปท. ไม่มีเครื่องมือที่เพียงพอในการกำกับดูแล และส่งเสริมให้ บบส. ดำเนินธุรกิจโดยยึดหลักธรรมาภิบาล ให้บริการลูกค้าได้อย่างเป็นธรรมและมีการบริหารความเสี่ยงที่เหมาะสม

(๓) การเพิกถอนการจดทะเบียนหรือการขอเลิกประกอบธุรกิจ กล่าวคือ ธปท. มีข้อจำกัดในการเพิกถอนการจดทะเบียน ของ บบส. เช่น ไม่สามารถมีคำสั่งเพิกถอนการจดทะเบียน ของ บบส. ที่ไม่ประกอบธุรกิจได้ นอกจากนี้ กฎหมายฉบับนี้ไม่มีการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขอเลิกประกอบธุรกิจและการคืนหนังสือจดทะเบียน บบส. ที่ชัดเจน ทำให้ บบส. บางราย เลิกประกอบธุรกิจโดยไม่ได้แจ้งให้ ธปท. ทราบ ซึ่งอาจทำให้ภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ เช่น กรมสรรพากร กรมที่ดิน ไม่มีข้อมูลที่ทำให้ทราบว่าบริษัท ดังกล่าวยังคงมีสิทธิที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ที่กำหนดตามกฎหมายฉบับนี้อยู่หรือไม่ อันอาจเป็นเหตุ ให้ภาครัฐต้องสูญเสียรายได้ที่ควรจะได้รับ

ส่วนที่ ๓

การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๑๗. มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้กี่เรื่องและในประเด็นใด

ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา มีการฟ้องคดีหรือร้องเรียนเกี่ยวกับ พ.ร.ก. บบส. ดังนี้

๑๗.๑ การฟ้องคดีเพื่อขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า พ.ร.ก. บบส. ซึ่งมีบทบัญญัติที่ทำให้ บบส. มีอำนาจมากกว่าบริษัทจำกัดโดยทั่วไป ในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพและเป็นเจ้าหนี้แทนเจ้าหนี้เดิม เพื่อใช้สิทธิบังคับชำระหนี้ โดยให้อำนาจ ธปท. เปลี่ยนสถานะของบุคคลที่ไม่เคยมีนิติสัมพันธ์มาเป็น เจ้าหนี้กับลูกหนี้ ก่อให้เกิดการใช้สิทธิในการบังคับชำระหนี้ไม่ชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งมีการให้

สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ แก่ บบส. ที่จัดทะเบียนตามกฎหมายนี้ นั้น เป็นกฎหมายที่มีบทบัญญัติที่ขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยว่า กฎหมายฉบับนี้ไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม มิได้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลที่ได้รับการคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญ ไม่ขัดต่อหลักความเสมอภาคและไม่เป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม รวมทั้งไม่เป็นการละเมิดต่อสิทธิในทรัพย์สินของบุคคลแต่อย่างใด เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้เป็นเพียงการกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการเกี่ยวกับการจัดตั้ง การดำเนินการ และการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ บบส. โดยไม่ได้กำหนดให้ผู้ว่าการ ธปท. มีสิทธิในการอนุมัติให้ บบส. เป็นเจ้าหนี้ของลูกหนี้ใดเป็นการเฉพาะเจาะจงหรือทำให้ลูกหนี้รายใดมีสิทธิพิเศษเหนือกว่ารายอื่น และกฎหมายฉบับนี้ก็เป็นเพียงการกำหนดให้มีการโอนสินทรัพย์จากเจ้าหนี้รายหนึ่งไปสู่เจ้าหนี้อีกรายหนึ่ง เพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพซึ่งส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ อันเป็นประโยชน์สาธารณะ โดยการโอนหนี้ดังกล่าวมิได้ทำให้สิทธิและหน้าที่ของลูกหนี้เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งไม่ได้เพิ่มภาระหรือหน้าที่ใด ๆ แก่ลูกหนี้มากไปกว่ามูลหนี้เดิม ทั้งนี้ รายละเอียดปรากฏตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓๑-๓๒/๒๕๖๓

๑๗.๒ การร้องเรียนเพื่อขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเสนอแนะต่อหน่วยงานรัฐให้ยกเลิก พ.ร.ก. บบส. เนื่องจากเป็นกฎหมายที่ให้มีการยึดทรัพย์สินของลูกหนี้ ซึ่งมีมูลค่าสูงเมื่อเปรียบเทียบกับจำนวนหนี้ที่ค้างชำระ อันเป็นการก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชน หรือเป็นภาระแก่ประชาชนโดยไม่จำเป็น หรือเกินสมควรแก่เหตุ ซึ่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้มีคำวินิจฉัยว่า การบังคับคดีกับทรัพย์สินของลูกหนี้ซึ่งถูก บบส. บังคับชำระหนี้ นั้น มีหลักการเช่นเดียวกับการบังคับคดีของเจ้าหนี้ตามคำพิพากษาในคดีแพ่งอื่น ๆ ซึ่งเป็นไปตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งอันเป็นหลักกฎหมายทั่วไป เมื่อพิจารณาประกอบกับเหตุผลตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๓๑-๓๒/๒๕๖๓ จึงยังไม่มีเหตุอันสมควรที่จะเสนอแนะให้มีการแก้ไขกฎหมายเพื่อคุ้มครองลูกหนี้ตามที่ผู้ร้องเรียนร้องขอ

๑๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และโทษอาญาในกฎหมายนี้ (ถ้ามี) ยังมีความเหมาะสมอยู่หรือไม่ อย่างไร

๑๘.๑ การใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๘.๒ การใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๘.๓ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ กฎหมายฉบับนี้มีความจำเป็นต้องกำหนดให้อำนาจดุลพินิจแก่เจ้าหน้าที่ เช่น การกำหนดให้ บบส. ต้องขออนุญาต ธปท. ก่อนที่จะดำเนินการเพื่อรับซื้อ รับโอน หรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ หรือก่อนที่จะย้ายสำนักงานใหญ่ อย่างไรก็ตาม ธปท. ก็ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ และระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ ในเรื่องดังกล่าวไว้อย่างชัดเจน

๑๘.๔ การกำหนดโทษอาญา กฎหมายฉบับนี้ยังมีความจำเป็นที่จะต้องมีการกำหนดโทษอาญา เนื่องจากการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมายในบางกรณี อาจก่อให้เกิดความไม่มั่นคงทางเศรษฐกิจและอาจส่งผลกระทบต่อส่วนรวมในวงกว้าง รวมทั้งมาตรการอย่างอื่นที่ไม่ใช่โทษทางอาญาอาจทำให้ผู้กระทำความผิดไม่เกรงกลัว เพราะได้รับประโยชน์ทางเศรษฐกิจคุ้มค่ากว่าโทษที่ได้รับ

อย่างไรก็ตาม สำหรับการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมายในเรื่องที่ไม่ใช่ความผิดที่ร้ายแรง ธปท. ก็จะได้ดำเนินการทบทวนการกำหนดโทษสำหรับกรณีดังกล่าว เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การกำหนดโทษอาญาตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และคำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายต่อไป

ส่วนที่ ๔

ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นโดยถูกต้องตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง (หากมี โดยระบุทุกวิธี)

(๑) ผ่านทางเว็บไซต์ (website) และประชาสัมพันธ์เป็นการทั่วไปผ่านสื่อออนไลน์ (social media) ของ ธปท. รวมถึงมีการสื่อสารโดยตรงไปยังกลุ่มเป้าหมายเพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนที่สนใจสามารถร่วมแสดงความคิดเห็นได้ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

(๒) จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจาก ผู้ประกอบธุรกิจ บบส. จำนวน ๓ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

(๓) มีเจตนาขายอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อสอบถามความเห็นจากสถาบันการเงิน เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

ผู้เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้หรือผลกระทบของกฎหมายนี้อย่างไร

ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่ เห็นว่า กฎหมายฉบับนี้ยังคงมีความจำเป็น และเสนอแนะให้มีการพิจารณาปรับปรุงกฎหมายเพิ่มเติม เพื่อให้ บบส. สามารถประกอบธุรกิจบริหารสินทรัพย์ได้หลากหลายยิ่งขึ้น เช่น สามารถให้บริการแก่คู่สัญญาที่เป็นหน่วยงานของภาครัฐ สหกรณ์ออมทรัพย์ ผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินประเภทอื่น รวมถึงสามารถรับซื้อ รับโอน รับจ้างบริหารสินทรัพย์และรับเป็นที่ปรึกษาที่เกี่ยวข้องกับประเภทตราสารหนี้ที่มีปัญหาในการชำระหนี้คืน (distressed bond) เป็นต้น (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒)

๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี)

มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้วหรือไม่

ไม่ได้้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวมาประกอบการพิจารณา เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ประกาศใช้ก่อนวันที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จะมีผลใช้บังคับ จึงไม่ได้มีการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๒๑. หน่วยงานได้

๒๑.๑ ออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

กระทรวงการคลัง และ ธปท. ได้มีการออกกฎกระทรวง ประกาศกระทรวงการคลัง และ ประกาศ ธปท. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ให้ บบส. ภายใต้กฎหมายฉบับนี้ต้องถือปฏิบัติรวมจำนวน ๑๕ ฉบับ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑)

๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

(๑) จัดทำคู่มือประชาชนเพื่อให้บริษัทที่ประสงค์จะยื่นคำขอจดทะเบียนเป็น บบส. หรือ บบส. ทราบถึงเงื่อนไข ขั้นตอน ระยะเวลา และเอกสารที่ใช้ในการพิจารณาของ ธปท. ในแต่ละเรื่อง

(๒) จัดทำคำถาม-คำตอบแนบท้ายประกาศ ธปท. เพื่อให้ บบส. สามารถเข้าใจถึงเจตนารมณ์ในการออกหลักเกณฑ์และสามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดได้อย่างถูกต้องและเป็นมาตรฐานเดียวกัน

(๓) ธปท. ได้กำกับดูแลและตรวจสอบให้ บบส. ดำเนินธุรกิจโดยยึดหลักธรรมาภิบาลที่ดี ดูแลคุ้มครองลูกค้าและผู้ให้บริการทางการเงินอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม โดยมุ่งเน้นการกำกับดูแล และตรวจสอบอย่างต่อเนื่อง (ongoing monitoring) ทั้งในลักษณะการตรวจสอบ ณ สถานที่ทำการ ของ บบส. (on-site examination) และการวิเคราะห์และติดตามฐานะ (monitoring and analysis) เพื่อติดตามแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงผลการดำเนินงานของ บบส. อย่างต่อเนื่อง โดยการวิเคราะห์ แบบภาพรวม (top down) และรายแห่ง (bottom up)

(๔) ธปท. ได้จัดให้มีช่องทางรับเรื่องราวร้องเรียนผ่านทางศูนย์คุ้มครองผู้ให้บริการทางการเงิน กรณีที่ประชาชนพบปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายของผู้ประกอบธุรกิจที่อยู่ภายใต้ กำกับดูแลของ ธปท. ซึ่งรวมถึง บบส. ด้วย

๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๒๒.๑ กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

กฎหมายนี้มีผลบังคับใช้ทั่วไปตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๔๑ โดย ธปท. ได้ใช้เป็น เครื่องมือในการกำกับดูแล บบส. ที่ได้จดทะเบียนเป็น บบส. ตามกฎหมายฉบับนี้

๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

กฎหมายฉบับนี้เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ กล่าวคือ มีการจดทะเบียนเป็น บบส. ตามกฎหมายฉบับนี้เพื่อประกอบธุรกิจบริหารสินทรัพย์ เช่น รับซื้อ รับโอน และรับจ้างบริหาร สินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงิน ทำให้ บบส. เป็นกลไกสำคัญในการบริหารสินทรัพย์ ด้วยคุณภาพของระบบการเงิน รวมทั้งการแก้ปัญหาหนี้ภาคธุรกิจและหนี้ภาคครัวเรือน โดยเฉพาะ ภายใต้สถานการณ์ปัจจุบันที่การระบาดของโควิด-๑๙ ยังมีความไม่แน่นอนสูง

ทั้งนี้ ณ สิ้นปี ๒๕๖๔ มี บบส. ที่ได้รับการจดทะเบียนกับ ธปท. รวม ๗๔ ราย และมี สินทรัพย์รวมทั้งสิ้นประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็น บบส. ที่ถือหุ้นและบริหารงาน โดยเอกชน ซึ่งในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา บบส. มีบทบาทในการรับโอนสินเชื่อที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (non-performing loans : NPLs) ในระบบธนาคารพาณิชย์ประมาณร้อยละ ๑๐ ถึง ๑๕ ของยอด คงค้าง NPLs

๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรัฐมีต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป ตามกฎหมายอย่างไร

กฎหมายฉบับนี้กำหนดให้ภาครัฐเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนเป็น บบส. จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท เนื่องจาก ภาครัฐมีค่าใช้จ่ายและต้นทุนในการกำกับดูแลธุรกิจดังกล่าว อีกทั้งการกำหนดค่าธรรมเนียมข้างต้นเป็นปัจจัยหนึ่งที่จะป้องกันไม่ให้มีการมาจดทะเบียนเป็น บบส.

โดยไม่ประกอบธุรกิจใด ๆ ทั้งนี้ธุรกิจทางการเงินประเภทอื่น เช่น ธุรกิจหลักทรัพย์ ธุรกิจประกัน ก็มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมแรกเข้าในลักษณะนี้เช่นกัน ดังนั้น จึงเห็นว่าอัตราค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนที่เรียกเก็บตามกฎหมายนี้มีความเหมาะสมแล้ว

๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่

บริษัทบางแห่งเข้ามาจดทะเบียนเป็น บบส. ตามกฎหมายฉบับนี้ แต่ไม่มีการประกอบธุรกิจจริงหรือเข้ามาเพื่อหวังสิทธิประโยชน์ที่กำหนดตามกฎหมายฉบับนี้เท่านั้น ทำให้ไม่สามารถใช้ บบส. เป็นกลไกในการจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบการเงิน และช่วยแก้ไขปัญหาหนี้ภาคธุรกิจและหนี้ภาคครัวเรือนได้อย่างเต็มประสิทธิภาพเท่าที่ควร รวมทั้งยังเป็นภาระและก่อให้เกิดต้นทุนในการกำกับดูแลของภาครัฐ

๒๓. กฎหมายนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

กฎหมายฉบับนี้มีความคุ้มค่าเมื่อเทียบกับประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นต่อระบบเศรษฐกิจการเงินโดยรวมของประเทศ เนื่องจากส่งเสริมให้มีการจัดตั้ง บบส. เพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงิน และปัญหาหนี้ภาคครัวเรือนให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ส่งผลให้ สง. หรือผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน สามารถทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการให้สินเชื่อแก่ภาคประชาชนและภาคธุรกิจต่อไปได้อย่างคล่องตัว อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ

๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

เพื่อสนับสนุนให้ บบส. เป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงินในอนาคต รวมถึงช่วยแก้ไขปัญหาหนี้ภาคธุรกิจและหนี้ภาคครัวเรือน ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เห็นควรปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ ดังนี้

๒๔.๑ การขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจของ บบส. กล่าวคือ เห็นควรขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจ บบส. เช่น ขยายให้ บบส. สามารถรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ และรับเป็นที่ปรึกษาในการปรับโครงสร้างหนี้ให้แก่หน่วยงานของรัฐ และสหกรณ์ออมทรัพย์ เพื่อให้ บบส. สามารถประกอบธุรกิจที่ บบส. มีความสนใจและมีศักยภาพเพียงพอที่จะดำเนินการได้ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐและสหกรณ์ออมทรัพย์สามารถบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของตนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒๔.๒ การแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจในการกำกับดูแลของภาครัฐ

(๑) การจดทะเบียน บบส. เห็นควรปรับปรุงกฎหมายในประเด็นดังต่อไปนี้

(๑.๑) การยกระดับคุณสมบัติของ บบส. ที่เข้ามาขอจดทะเบียน ทั้งในด้านธรรมาภิบาล และเงินทุนในการประกอบธุรกิจ กล่าวคือ (ก) กำหนดลักษณะต้องห้ามของบริษัทที่สามารถยื่นขอจดทะเบียน ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ กรรมการ และผู้มีอำนาจในการจัดการ ของบริษัทที่ยื่นขอจดทะเบียน (ข) กำหนดให้บริษัทที่ยื่นขอจดทะเบียนต้องมีส่วนของผู้ถือหุ้นไม่ต่ำกว่าทุนจดทะเบียนซึ่งชำระแล้ว ในวันที่ยื่นขอจดทะเบียนกับ ธปท.

(๑.๒) การขยายระยะเวลาการพิจารณารับจดทะเบียน กล่าวคือ หากมีเหตุสงสัยว่าบริษัทที่ยื่นขอจดทะเบียน ผู้ถือหุ้นรายใหญ่ กรรมการ หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ ของบริษัทที่ยื่นขอจดทะเบียน อาจมีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมาย ให้ ธปท. สามารถขยายระยะเวลาการพิจารณาออกไปได้อีก เช่น อาจกำหนดให้ขยายได้คราวละไม่เกิน ๓๐ วันทำการ โดยขยายได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง

(๑.๓) การให้อำนาจ ธปท. ในการกำหนดเงื่อนไขประกอบการรับจดทะเบียน เช่น กำหนดว่าต้องประกอบธุรกิจภายในระยะเวลาที่กำหนดนับแต่วันที่ได้รับจดทะเบียน ไม่เช่นนั้นให้ถือว่า การรับจดทะเบียนสิ้นผล

(๒) การกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแล บบส. เห็นควรมีหลักเกณฑ์การกำกับดูแล บบส. ที่ครบถ้วนและมีความชัดเจนยิ่งขึ้น ในลักษณะเดียวกับหลักเกณฑ์การกำกับดูแลผู้ประกอบการตามกฎหมายว่าด้วยระบบการชำระเงินและผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน เช่น การให้อำนาจ ธปท. ในการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับลักษณะต้องห้ามของผู้ถือหุ้นรายใหญ่ การบริหารความเสี่ยง การคุ้มครองผู้ใช้บริการ รวมทั้งการให้อำนาจ ธปท. ในการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวข้องกับการกระทำผิดของ บบส. กรรมการและผู้มีอำนาจในการจัดการของ บบส. ทั้งนี้ เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแล บบส. ซึ่งสอดคล้องกับความจำเป็นที่จะต้องจัดเตรียมระบบการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส เพื่อรองรับสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจการเงินในปัจจุบันและพัฒนาการทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

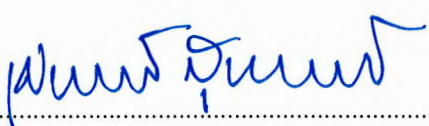
(๓) การเพิกถอนการจดทะเบียนและการขอเลิกประกอบธุรกิจ กล่าวคือ เห็นควรกำหนดอำนาจในการเพิกถอนการจดทะเบียนของ บบส. ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น เช่น การเพิกถอนการจดทะเบียนในกรณีที่ บบส. ไม่ประกอบธุรกิจหรือหยุดประกอบธุรกิจเกินกว่าระยะเวลาที่ ธปท. กำหนด ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้ บบส. ประกอบธุรกิจสอดคล้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย นอกจากนี้ เห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับกรณีที่ บบส. ประสงค์จะขอเลิกประกอบธุรกิจให้มีความชัดเจนเพื่อที่ ธปท. จะได้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ที่ บบส. ดังกล่าวต้องปฏิบัติเพื่อเป็นการดูแลลูกหนี้ได้อย่างเหมาะสมและเป็นธรรม รวมทั้งเพื่อให้ภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับสิทธิประโยชน์ที่กำหนดตามกฎหมาย

ว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ มีข้อมูลที่ชัดเจนว่าบริษัทใดบ้างที่ยังคงมีสิทธิที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายฉบับนี้อยู่

๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือมีข้อเสนออื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ 

(นายเศรษฐพุฒิ สุทธิวาทนฤพุฒิ)

ผู้ว่าการ

ธนาคารแห่งประเทศไทย

มีนาคม ๒๕๖๕

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ธนาคารแห่งประเทศไทย

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวดี ทองศิริ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๗๓๖๓

อีเมล SutavadT@bot.or.th

**รายชื่อกฎที่กระทรวงการคลัง และ ธปท. ออกโดยอาศัยอำนาจตาม
พระราชบัญญัติบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม**

๑. กฎกระทรวง

- ๑.๑ กฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑

๒. ประกาศกระทรวงการคลัง

- ๒.๑ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ดำเนินกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องหรือเกี่ยวกับการบริหารสินทรัพย์
- ๒.๒ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดให้บริษัทบริหารสินทรัพย์เป็นสถาบันการเงิน
- ๒.๓ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดให้ธนาคารอาคารสงเคราะห์เป็นสถาบันการเงิน
- ๒.๔ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดให้บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยและธนาคารออมสินเป็นสถาบันการเงิน
- ๒.๕ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทยเป็นสถาบันการเงิน
- ๒.๖ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยเป็นสถาบันการเงิน
- ๒.๗ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินเป็นสถาบันการเงิน
- ๒.๘ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ไทยเป็นสถาบันการเงิน
- ๒.๙ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดให้ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทยเป็นสถาบันการเงิน
- ๒.๑๐ ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดให้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมเป็นสถาบันการเงิน

๓. ประกาศ ธปท.

- ๓.๑ ประกาศ ธปท. ที่ สนส. ๒/๒๕๖๓ เรื่อง หลักเกณฑ์ที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องถือปฏิบัติ
- ๓.๒ ประกาศ ธปท. ที่ สนส. ๒๐/๒๕๖๓ เรื่อง หลักเกณฑ์การกำกับดูแลโครงการแก้ไขปัญหานี้
- ๓.๓ ประกาศ ธปท. ที่ สกส๒. ๔/๒๕๖๓ เรื่อง การบริหารจัดการด้านการให้บริการแก่ลูกค้า
อย่างเป็นธรรม (Market Conduct)
- ๓.๔ ประกาศ ธปท. ที่ สกส๒. ๙/๒๕๖๓ เรื่อง การคิดดอกเบี้ยผิดนัดชำระหนี้และการชำระหนี้

**สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
ของพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑**

๑. การรับฟังความคิดเห็น

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (พ.ร.ก. บบส.) ดังนี้

๑.๑ วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป

(๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของ ธปท. (www.bot.or.th)^๑ จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น ปรากฏตามเอกสารแนบ ๒.๑

(๒) การจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๓ ครั้ง เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

(๓) มีจดหมายอิเล็กทรอนิกส์เพื่อสอบถามความเห็น จากสถาบันการเงิน เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

๑.๒ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรือกลุ่มเป้าหมายในการรับความคิดเห็น ได้แก่ บริษัทบริหารสินทรัพย์ (บบส.) สถาบันการเงิน (สง.) และผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงิน ที่สามารถขาย โอน หรือว่าจ้าง บบส. ลูกหนี้ หน่วยงานภาครัฐ นิติบุคคล และประชาชนทั่วไปที่สนใจ

๑.๓ การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์การจัดรับฟังความคิดเห็น

ธปท. ได้มีการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปทราบถึงการเปิดรับฟังความคิดเห็น ผ่านช่องทางต่าง ๆ (เอกสารแนบ ๒.๒) สรุปได้ ดังนี้

(๑) การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ ธปท. (BOT Website) ได้แก่

(๑.๑) หน้าหลัก (Homepage) [<https://www.bot.or.th/Thai/Pages/default.aspx>]

(๑.๒) หน้าสถาบันการเงิน

[https://www.bot.or.th/Thai/FinancialInstitutions/Pages/AMC_evaluation.aspx]^๒

^๑ เนื่องจากในช่วงเวลาดังกล่าว ระบบกลางยังไม่แล้วเสร็จ จึงได้ดำเนินการผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ ธปท. ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๓๘ แห่ง พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

^๒ สถิติการเรียกดูข้อมูลเว็บเพจข้างต้น ในปี ๒๕๖๔ มีจำนวนรวม ๒,๔๓๒ ครั้ง

และเรื่องใหม่ ภายใต้หน้าสถาบันการเงิน

[<https://www.bot.or.th/Thai/FinancialInstitutions/Pages/FinancialInst.aspx>]

(๑.๓) หน้าการเปิดรับฟังความคิดเห็นร่างกฎเกณฑ์/แนวนโยบาย ธปท.

[<https://www.bot.or.th/Thai/Segmentation/Public/PublicHearing/Pages/default.aspx>]

(๒) การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อโซเชียลมีเดียของ ธปท. (BOT Social Media) ได้แก่ Facebook, Twitter และ Line

(๓) การแจ้งประชาสัมพันธ์ไปยังกลุ่มเป้าหมายโดยตรง ผ่านทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ถึงผู้ประสานงานของกลุ่มเป้าหมาย

๒. สรุปความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และความเห็นของ ธปท. ในแต่ละประเด็น

หลังจากสิ้นสุดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น มีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๒ ราย ได้แก่ บบส. (๗ ราย) สมาคมธนาคารไทย ชมรมวณิชธนกิจ สมาคมบริษัทหลักทรัพย์ไทย กลุ่มลูกหนี้และประชาชนทั่วไป (๒ ราย) ซึ่ง ธปท. ได้พิจารณาความคิดเห็นของบุคคลดังกล่าว และได้นำมาประกอบการพิจารณาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ พ.ร.ก. บบส. โดยสรุปความเห็นในแต่ละประเด็นได้ ดังนี้

๒.๑ ความคิดเห็นในภาพรวม : ผู้แสดงความคิดเห็นส่วนใหญ่ เห็นว่ากฎหมายฉบับนี้ยังคงมีความจำเป็น เนื่องจากเป็นช่องทางในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินและผู้ประกอบธุรกิจการเงินให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อระบบการเงินโดยรวม แต่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่า ควรพิจารณาปรับปรุงกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องในบางประเด็น เช่น การขยายขอบเขตการบริหารสินทรัพย์ของ บบส. อย่างไรก็ตาม มีบุคคลทั่วไป ๑ ราย เห็นว่าสมควรพิจารณายกเลิกกฎหมายฉบับนี้ เนื่องจากหมดความจำเป็นแล้ว

๒.๒ สรุปความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องและความเห็นของ ธปท. :

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง	ความเห็นของ ธปท.
(๑) ความจำเป็นของกฎหมาย : ควรพิจารณายกเลิกกฎหมายฉบับนี้ เนื่องจากเจตนารมณ์ในการออกกฎหมายดังกล่าว เพื่อช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ประสบวิกฤติในเวลานั้น โดยปัจจุบัน สง. มีฐานะมั่นคง จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องมี พ.ร.ก. บบส. แล้ว	กฎหมายฉบับนี้ยังคงมีความจำเป็น เนื่องจากมีส่วนช่วยให้สถาบันการเงิน ผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยสามารถขยายหรือว่าจ้างให้ บบส. บริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพดังกล่าวได้ อันจะเป็นประโยชน์ต่อระบบการเงิน โดยเฉพาะลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-๑๙

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง	ความเห็นของ ธปท.
	ที่ยังไม่มีความแน่นอน ซึ่งคาดว่าสินทรัพย์ด้อยคุณภาพในระบบการเงินจะมีการปรับตัวสูงขึ้น
(๒) ขอบเขตการประกอบธุรกิจของ บบส. : ควรพิจารณาขยายขอบเขตเพิ่มเติมให้ครอบคลุมทั้งประเภทสินทรัพย์และประเภทคู่สัญญา เช่น (๒.๑) <u>ประเภทสินทรัพย์</u> : สินทรัพย์ที่อาจไม่เข้าข่ายเป็นสินทรัพย์ด้อยคุณภาพแต่ได้ผ่านการปรับโครงสร้างหนี้มาแล้ว ครั้งแล้ว หรือมีแนวโน้มจะมีปัญหาสินทรัพย์ที่ไม่ใช่ทรัพย์สินหลักประกันสินเชื่อของ บบส. จากลูกหนี้หรือบุคคลภายนอก รวมทั้งตราสารหนี้ที่มีปัญหา (เช่น near default rescheduled/ restructured/ downgraded/ distressed) (๒.๒) <u>ประเภทคู่สัญญา</u> : หน่วยงานภาครัฐ (เช่น กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม) สหกรณ์ออมทรัพย์ บริษัทประกันภัย กองทุนส่วนบุคคล กองทุนรวม High Yield Bond Fund / Distressed Bond Fund กองทรัสต์สินที่เกิดจากการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ (securitization)) (๒.๓) <u>ประเภทธุรกิจอื่น</u> : การให้ บบส. สามารถจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อประกอบธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจบริหารสินทรัพย์ เช่น การเป็นตัวแทนจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์	ธปท. จะพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลังในการขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจของ บบส. โดยยังคงเจตนารมณ์ของกฎหมาย บบส. ที่มุ่งเน้นให้ บบส. ทำหน้าที่ในการช่วยแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพในระบบการเงินและการแก้ไขปัญหาหนี้ภาคครัวเรือนให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยจะพิจารณาขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจของ บบส. เพิ่มเติม เพื่อให้ บบส. สามารถมีส่วนช่วยให้หน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานภาคการเงินบางประเภทสามารถบริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของตนได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อย่างไรก็ดี ธปท. เห็นว่า ไม่ควรขยายขอบเขตให้ บบส. สามารถจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อประกอบธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจบริหารสินทรัพย์ ทั้งนี้ เพื่อให้ บบส. มุ่งเน้นประกอบธุรกิจเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ อันจะทำให้ บบส. สามารถทำหน้าที่เป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพให้กับระบบการเงินและแก้ไขปัญหาหนี้ภาคครัวเรือนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย บบส.
(๓) แนวทางการกำกับดูแล บบส. : ควรพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์คุณสมบัติของ	ธปท. จะพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลังในการทบทวนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณารับจด

ความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง	ความเห็นของ ธปท.
ผู้จดทะเบียนเป็น บบส. คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการและผู้มีอำนาจในการจัดการ ความพร้อมหรือแผนงานในการประกอบธุรกิจ การกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแล รวมถึงการเพิกถอนการจดทะเบียนให้มีความเหมาะสมและมีความชัดเจนในทางปฏิบัติ	ทะเบียนเป็น บบส. การกำกับดูแล การแก้ไขปัญหา และขั้นตอนการขอเลิกประกอบธุรกิจ รวมถึงขั้นตอนการเพิกถอนการจดทะเบียน ให้เหมาะสมและมีความชัดเจนในทางปฏิบัติยิ่งขึ้นต่อไป
(๔) ประเด็นอื่น เช่น (๔.๑) ควรพิจารณาให้สามารถนำสิทธิประโยชน์ที่กำหนดตาม พ.ร.ก. บบส. มาใช้บังคับกับการรับซื้อหรือโอนสินทรัพย์ ด้วยคุณภาพของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน และขยายขอบเขตสิทธิประโยชน์เพิ่มเติมเพื่อลดค่าใช้จ่ายของภาคธุรกิจ เช่น ไม่ต้องบอกกล่าวการโอนสิทธิเรียกร้องไปยังลูกหนี้ตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในทุกกรณี และอนุญาตให้สามารถบอกกล่าวได้ในหลายรูปแบบ อาทิ ช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ (๔.๒) ขอให้ภาครัฐพิจารณาสนับสนุนแหล่งเงินทุนที่มีต้นทุนทางการเงินต่ำแก่ บบส. เพื่อใช้ในการเข้าซื้อหนี้และบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์กับ สง. บบส. และลูกหนี้ (๔.๓) ขอให้ ธปท. เป็นศูนย์กลางในการรวบรวม จัดกลุ่ม บบส. ตามขนาด และปริมาณการซื้อขายหนี้ ประเภทหนี้ที่สนใจ รวมถึงเปิดเผยข้อมูล บบส. เพิ่มเติม	ธปท. จะพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง ในประเด็นนี้ อย่างไรก็ตาม ธปท. เห็นว่า ควรคงหลักการตามเจตนารมณ์ในการออก พ.ร.ก. บบส. ให้ได้รับสิทธิประโยชน์เฉพาะการบริหารสินทรัพย์ของ บบส. ในส่วนที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบสถาบันการเงินเท่านั้น ในส่วนของการขยายขอบเขตการบริหารสินทรัพย์ให้ บบส. สามารถประกอบธุรกิจในลักษณะอื่นเพิ่มเติม นั้น จะไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ที่กำหนดตาม พ.ร.ก. บบส. แต่อย่างใด สำหรับปัญหาในทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับสิทธิประโยชน์ตาม พ.ร.ก. บบส. และประเด็นอื่นๆ ที่มีข้อเสนอแนะซึ่งเกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่นของรัฐ ทาง ธปท. จะประสานงานกระทรวงการคลังเพื่อหารือร่วมกันต่อไป

ทั้งนี้ ธปท. ขอรับพิจารณาความคิดเห็นเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดทำ และรายงานข้อมูลผ่านระบบงานที่เกี่ยวข้องที่ ธปท. กำหนด เพื่อประกอบการพิจารณาแนวทางการแก้ไข หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไป



Consultation Paper

เอกสารรับฟังความคิดเห็น

เพื่อประกอบการพิจารณาประเมินผลสัมฤทธิ์

พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ฝ่ายนโยบายและกำกับสถาบันการเงิน 2

สายนโยบายสถาบันการเงิน

ธนาคารแห่งประเทศไทย

เมษายน 2564

บทนำ

ปัจจุบันด้วยสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจการเงินที่ทวีความผันผวน (volatility) ความไม่แน่นอน (uncertainty) ความซับซ้อน (complexity) และความคลุมเครือ (ambiguity) ประกอบกับพัฒนาการทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงวิถีชีวิต รูปแบบธุรกิจ บริการทางการเงิน และระบบเศรษฐกิจ (disruptive technology) การจัดเตรียมระบบการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และยืดหยุ่น เพื่อรองรับสถานการณ์ดังกล่าวจึงถือเป็นอีกกลไกสำคัญในการดูแลเสถียรภาพระบบการเงิน และแก้ไขปัญหานี้ครัวเรือนของประเทศ ประกอบกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 กำหนดให้ภาครัฐประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการมีกฎหมายฉบับนั้นมากน้อยเพียงใด คำนึงกับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ ตลอดจนมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่ เพียงใด

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) จึงได้จัดทำเอกสารรับฟังความคิดเห็นฉบับนี้ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์¹ เพื่อให้การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบการเงินและการแก้ไขปัญหาหนี้ภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนของประเทศเป็นไปได้อย่างครบวงจรและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมถึงเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน จนถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2564 ซึ่งผู้ที่สนใจสามารถแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะตามแบบฟอร์ม (เอกสารแนบ 1) ผ่านช่องทางเว็บไซต์ของ ธปท. (www.bot.or.th) หรือทำงานพัฒนานโยบายเพื่อผลสัมฤทธิ์ สายนโยบายสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย [E-mail : DP-RPD2@bot.or.th]

ทั้งนี้ สามารถติดต่อสอบถามเพิ่มเติมได้ที่งานพัฒนานโยบายเพื่อผลสัมฤทธิ์ สายนโยบายสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย โทร. 0 2356 7686, 0 2283 6420 หรือ E-mail : DP-RPD2@bot.or.th

¹ กฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ หมายถึง พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงกฎหมายลำดับรองทั้งหมดที่เกี่ยวข้อง

สารบัญ

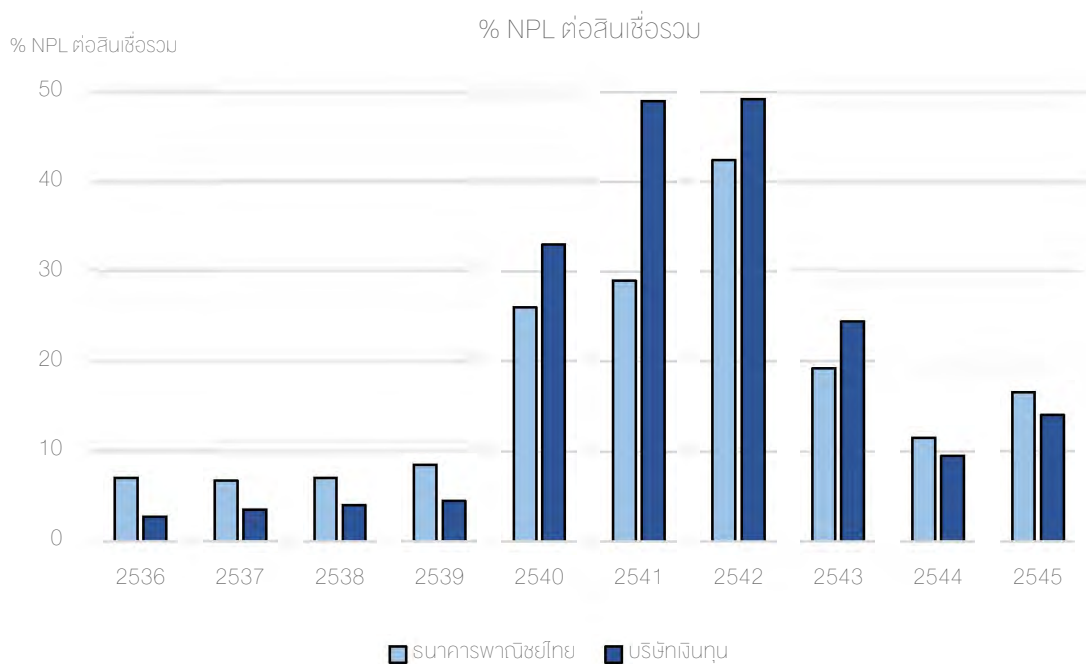
1. ทำไมถึงต้องมีกฎหมายเพื่อกำกับดูแลการประกอบธุรกิจบริษัทบริหารสินทรัพย์.....	1
2. ภาครัฐได้ดำเนินการอย่างไรบ้าง เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย.....	3
3. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการมีกฎหมายฉบับนี้	5
4. ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย	7
5. กำหนดการรับฟังความคิดเห็น	8

เอกสารแนบ 1 แบบฟอร์มรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์

เอกสารแนบ 2 กฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ และกฎหมายลำดับรองที่ใช้บังคับในปัจจุบัน

1. ทำไมถึงต้องมีกฎหมายเพื่อกำกับดูแลการประกอบธุรกิจของบริษัทบริหารสินทรัพย์

สืบเนื่องจากช่วงวิกฤตสถาบันการเงินปี 2540 ทำให้ระบบสถาบันการเงิน มีสินทรัพย์ด้อยคุณภาพ เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินธุรกิจของสถาบันการเงิน (สง.) และส่งผลกระทบต่อความสามารถในการให้สินเชื่อแก่ภาคธุรกิจ ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจในขณะนั้นไม่เอื้ออำนวยให้ สง. สามารถระดมเงินเพื่อเพิ่มทุนได้ ดังนั้น เพื่อให้ สง. สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ในภาวะที่มีเงินกองทุนจำกัด และเพื่อให้การบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ สง.สามารถดำเนินการได้คล่องตัว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวม ภาครัฐโดยกระทรวงการคลังร่วมกับ สปท. จึงได้เสนอให้มีการตรากฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ เพื่อส่งเสริมให้มีการจัดตั้งบริษัทบริหารสินทรัพย์ (บบส.) เพื่อรับซื้อ หรือรับโอน สินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ สง. ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์ด้อยคุณภาพดังกล่าว เพื่อนำมาบริหารหรือจำหน่ายจ่ายโอนต่อไป โดยมีการกำหนดให้ บบส. ได้รับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ จากการรับซื้อหรือการรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจาก สง.

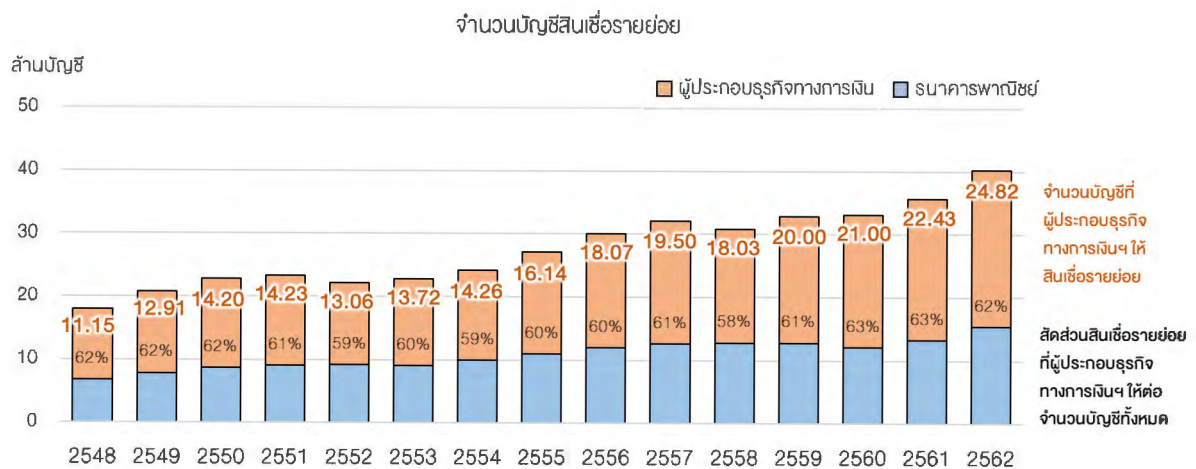


ที่มา : คณะกรรมการเพื่อส่งเสริมการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ สปท. : วิกฤตหนี้ NPL กับ คปท. (2541 – 2549) และ สปท.

ต่อมา โดยที่พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ สง. ทำให้สินทรัพย์ดังกล่าวตกค้างอยู่เป็นจำนวนมากในปี 2550 จึงได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย โดยขยายขอบเขตให้ บบส. สามารถรับซื้อ หรือรับโอนสินทรัพย์ของ สง. ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้น รวมถึงให้ บบส. สามารถรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพของ สง. หรือสินทรัพย์ของ สง. ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาต นอกจากนี้ เพื่อให้

บบส. สามารถเป็นเครื่องมือในการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบ สง. ได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงได้เพิ่มหลักเกณฑ์การกำกับดูแลการดำเนินงานของ บบส. ด้วย

จากการติดตามดูแลสินเชื่อภาคครัวเรือนในระบบการเงินอย่างใกล้ชิด สปท. และกระทรวงการคลัง พบว่าผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินที่ไม่ใช่ สง. (ผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินฯ) เช่น ผู้ประกอบการธุรกิจบัตรเครดิต (credit card) ผู้ประกอบการธุรกิจสินเชื่อส่วนบุคคลภายใต้การกำกับ (personal loan) ผู้ประกอบการธุรกิจสินเชื่อรายย่อยเพื่อการประกอบอาชีพภายใต้การกำกับ (nano finance) และผู้ประกอบการธุรกิจสินเชื่อรายย่อยระดับจังหวัดภายใต้การกำกับ (pico finance) ได้เริ่มมีบทบาทสำคัญในการให้สินเชื่อแก่ภาคครัวเรือน โดยจากข้อมูลของ สปท. และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง พบว่า ช่วงปี 2562 มีการให้สินเชื่อรายย่อยของผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินฯ รวม 24.82 ล้านบัญชี คิดเป็น 62% ของจำนวนบัญชีสินเชื่อรายย่อยทั้งหมดในระบบ และผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินฯ มีการถือครองสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่เกิดจากการให้สินเชื่อดังกล่าวเช่นเดียวกับ สง. การที่ผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินฯ ต้องถือครองและบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพเอง โดยยังคงทำหน้าที่ให้สินเชื่อเพื่อให้ภาคครัวเรือนสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้นั้น อาจส่งผลทำให้การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพเหล่านั้นไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควรและก่อให้เกิดต้นทุนต่อระบบการเงิน ประกอบกับภาคครัวเรือนของไทยมีปัญหาหนี้เพิ่มมากขึ้นแต่ยังขาดการแก้ไขปัญหาหนี้เสียอย่างเหมาะสม



ที่มา : สปท. และ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

ดังนั้น ภาครัฐจึงได้ร่วมกับเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ในปี พ.ศ. 2562 เพื่อยกขอบเขตการประกอบธุรกิจของ บบส. ให้ครอบคลุมถึงการรับซื้อ รับโอน หรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินฯ และการรับเป็นที่ปรึกษาให้แก่ลูกหนี้ สง. หรือผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินฯ ในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ อันจะเป็นการช่วยให้ลูกหนี้ได้รับการดูแลอย่างครบวงจร มีโอกาสได้ปรับปรุงพฤติกรรมทางการเงิน ตลอดจนเสริมสร้างวินัยทางการเงิน อันจะเป็นการส่งเสริมการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนได้อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ขณะที่ สง. หรือผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินฯ ก็จะสามารถทำหน้าที่ในการให้สินเชื่อแก่ภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนต่อไปได้อย่างคล่องตัว อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและเสริมสร้างเสถียรภาพระบบการเงิน

ในภาพรวมของประเทศ นอกจากนี้ โดยที่ บบส. มีบทบาทสำคัญเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น จึงได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำกับดูแล บบส. ในพระราชกำหนดดังกล่าวเพื่อส่งเสริมให้ บบส. มีการดำเนินงานที่โปร่งใสและสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลมากยิ่งขึ้นด้วย เช่น การกำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการและผู้บริหารระดับสูงของ บบส.

โดยสรุปกฎหมายฉบับนี้จึงมีวัตถุประสงค์ 2 ประการ คือ

- (1) เพื่อให้การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ สง. และผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินฯ สามารถกระทำได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและเสริมสร้างเสถียรภาพระบบการเงินโดยรวม
- (2) เพื่อช่วยให้ลูกหนี้ได้รับการดูแลแก้ไขหนี้ของตนได้อย่างครบวงจร มีโอกาสได้ปรับปรุงพฤติกรรมทางการเงิน ตลอดจนเสริมสร้างวินัยทางการเงิน อันจะเป็นการส่งเสริมการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนได้อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

2. มาตรการสำคัญที่ภาครัฐดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

ที่ผ่านมาภาครัฐได้กำกับดูแล บบส. ตั้งแต่การจดทะเบียนเป็น บบส. การกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินธุรกิจ ตลอดจนการออกมาตรการต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง เพื่อส่งเสริมให้ บบส. สามารถเป็นหนึ่งในกลไกสำคัญในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงิน อันจะเป็นการเสริมสร้างเสถียรภาพในระบบเศรษฐกิจการเงินโดยรวม ตลอดจนเป็นส่วนหนึ่งในการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนได้อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ สรุปได้ ดังนี้

- (1) **เพื่อส่งเสริมให้การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของประเทศเป็นอย่างมีประสิทธิภาพ**
ได้กำหนดให้ บบส. สามารถรับซื้อ รับโอน หรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพจาก สง. หรือผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินฯ หรือสินทรัพย์ของ สง. ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจดังกล่าว ตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้น พร้อมให้สิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย เช่น สิทธิประโยชน์ด้านค่าธรรมเนียมและภาษีที่เกิดขึ้นจากการรับซื้อ รับโอนสินทรัพย์จาก สง. เพื่อลดภาระต้นทุนในการบริหารจัดการสินทรัพย์ของ บบส. ตลอดจนกำหนดให้ บบส. สามารถบริหารจัดการสินทรัพย์ดังกล่าวได้ในหลากหลายรูปแบบ อาทิ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การให้สินเชื่อเพิ่มเติม การแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ การพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับมาให้มีสภาพพร้อมขาย
- (2) **เพื่อส่งเสริมให้ บบส. ประกอบธุรกิจโดยยึดหลักธรรมาภิบาลที่ดีและเป็นธรรม** โดยกำหนดกรอบและแนวทางการกำกับดูแลให้ บบส. มีการประกอบธุรกิจโดยยึดหลักด้านธรรมาภิบาล (corporate governance) รวมถึงการให้บริการแก่ลูกค้าอย่างเป็นธรรม (market conduct)

- (3) เพื่อส่งเสริมโครงสร้างพื้นฐานในการแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ โดยขยายขอบเขตให้ บบส. สามารถช่วยเหลือลูกหนี้ได้อย่างครบวงจร กล่าวคือให้สามารถรับซื้อ รับโอน หรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพจากทั้ง สง. และผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินฯ ตลอดจนสามารถเป็นที่ปรึกษาในการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้

สรุปหลักเกณฑ์การกำกับดูแล บบส.



เมื่อจัดตั้งและ
จดทะเบียน บบส.

- การจดทะเบียน : เป็นบริษัทที่มีทุนจดทะเบียนที่ชำระแล้ว ไม่น้อยกว่า 25 ล้านบาท และมีวัตถุประสงค์เพื่อรับซื้อหรือรับโอน สินทรัพย์ด้วยคุณภาพ รวมทั้งหลักประกันของสินทรัพย์นั้น เพื่อให้มั่นใจว่าผู้จดทะเบียนจะประกอบธุรกิจ บบส. ภายใต้กฎหมายนี้ และมีความเหมาะสมที่จะประกอบธุรกิจดังกล่าว



เมื่อดำเนินธุรกิจ

- นโยบายและกลยุทธ์ : ต้องกำหนดนโยบายและกลยุทธ์ประกอบธุรกิจที่ชัดเจน และสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายที่ประสงค์ให้ บบส. เป็นหนึ่งในกลไก ในการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบ สง. และการแก้ไขปัญหา หนี้ครัวเรือน
- หลักธรรมาภิบาล : ต้องกำหนดแนวปฏิบัติในการป้องกันไม่ให้กรรมการหรือ ผู้บริหารระดับสูง² แสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมาย และต้องไม่ แต่งตั้งบุคคลที่มีลักษณะต้องห้ามเป็นกรรมการหรือผู้บริหารระดับสูงของ บบส.
- ขอบเขตการประกอบธุรกิจ : สามารถประกอบธุรกิจบริหารสินทรัพย์ได้ภายใน ขอบเขตที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น กล่าวคือ การรับซื้อ รับโอน และรับจ้างบริหาร สินทรัพย์ด้วยคุณภาพของ สง. และผู้ประกอบการธุรกิจทางการเงินฯ รวมถึง สินทรัพย์ของ สง. ที่ปิดกิจการ³ ตลอดจนสามารถรับเป็นที่ปรึกษาในการปรับปรุง โครงสร้างหนี้ รวมถึงดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องได้ หากได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ในกรณีที่เป็นการรับโอนจาก สง. บบส. จะได้รับสิทธิประโยชน์ เพิ่มเติมตามที่กฎหมายกำหนด เช่น สวมสิทธิเป็นคู่ความแทนในคดี ยกเว้น ค่าธรรมเนียมและภาษีอากรตามที่ภาครัฐกำหนด

² ผู้บริหารระดับสูง หมายถึง ผู้มีอำนาจในการจัดการตามพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

³ สง. ปิดกิจการ หมายถึง สง. ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ เลิก หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน หรือ ธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์

สรุปหลักเกณฑ์การกำกับดูแล บบส. (ต่อ)



เมื่อดำเนินธุรกิจ (ต่อ)

- การให้บริการแก่ลูกค้าอย่างเป็นธรรม : ต้องเปิดเผยข้อมูลอัตราดอกเบี้ยค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ที่เรียกเก็บจากลูกหนี้ จัดทำตารางแสดงภาระหนี้ มีระบบแจ้งเตือนลูกหนี้ที่ผิดนัดชำระหนี้ก่อนดำเนินคดี โดยมีระยะเวลาที่เพียงพอให้ลูกหนี้ตรวจสอบและโต้แย้งได้ ดูแลรักษาข้อมูลความลับของลูกค้า และมีการดูแลตรวจสอบข้อร้องเรียนของลูกค้าอย่างเหมาะสม
- การจัดทำบัญชีและรายงาน : ต้องจัดทำบัญชีตามมาตรฐานการบัญชีและตามที่ สปท. กำหนด ตลอดจนให้ผู้สอบบัญชีที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ รวมถึงยื่นรายงานเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจต่อ สปท. เพื่อประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินงานและการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพ
- บทกำหนดโทษ : กรณี บบส. ปฏิบัติฝ่าฝืนหลักเกณฑ์หรือคำสั่งที่ สปท. กำหนด จะมีบทลงโทษตามกฎหมาย



เมื่อเลิกธุรกิจ

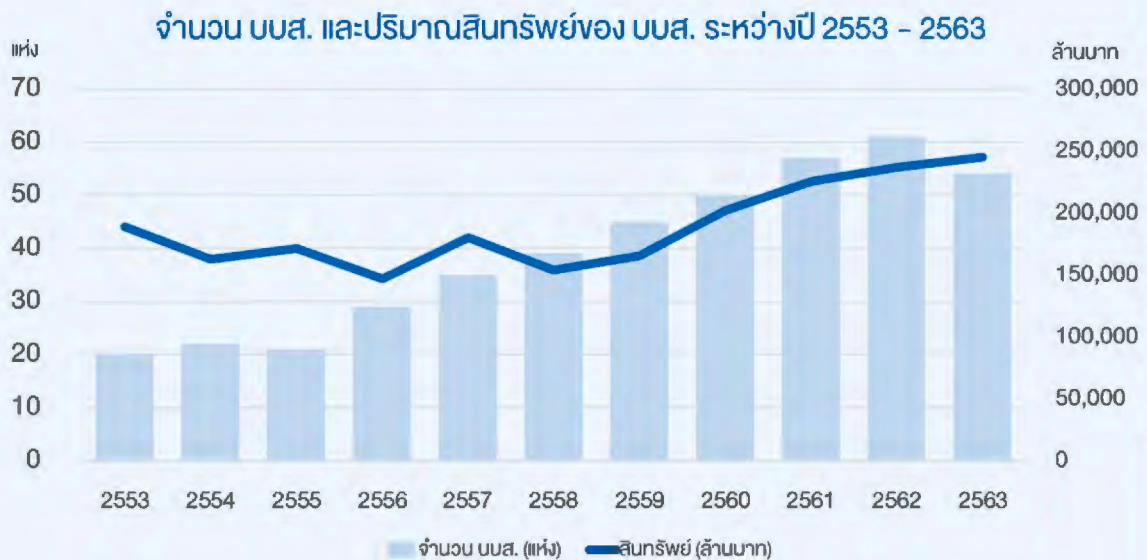
- สั่งเพิกถอนการจดทะเบียน : สปท. อาจพิจารณาสั่งเพิกถอนการจดทะเบียนหากเห็นว่า บบส. ดำเนินงานส่อไปในทางทุจริตหรืออาจทำให้ประชาชนเสียหาย ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด หรือเหตุอื่นตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังโดยคำแนะนำของ สปท. เห็นสมควร

3. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการมีกฎหมายฉบับนี้

	เพิ่มทางเลือกให้กับ สง. และผู้ประกอบการทางการเงินฯ ในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพให้ครอบคลุมถึงการจำหน่ายหรือโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพแก่ บบส. หรือ จ้าง บบส. บริหารสินทรัพย์ จากเดิมที่ต้องบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพภายในกิจการเอง อันจะเป็นการลดภาระและเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพได้ดียิ่งขึ้น รวมถึงทำให้ สง. และผู้ประกอบการทางการเงินฯ สามารถทำหน้าที่ในการให้สินเชื่อแก่ภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนต่อไปได้อย่างคล่องตัวยิ่งขึ้น
ลูกหนี้	ทำให้ลูกหนี้ที่สุจริตมีโอกาสได้รับการดูแลแก้ไขหนี้ของตนได้อย่างครบวงจร เช่น การลดภาระหนี้ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การไถ่ถอนทรัพย์ สอดคล้องกับศักยภาพและความสามารถในการชำระหนี้
ประชาชนและประเทศ	การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบการเงินและการแก้ไขปัญหาหนี้ภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนของประเทศมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ส่งผลให้ระบบเศรษฐกิจการเงินโดยรวมมีเสถียรภาพและสามารถมุ่งเน้นการพัฒนาเพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้ดียิ่งขึ้น

บทบาทของ บบส. ไทยในปัจจุบัน

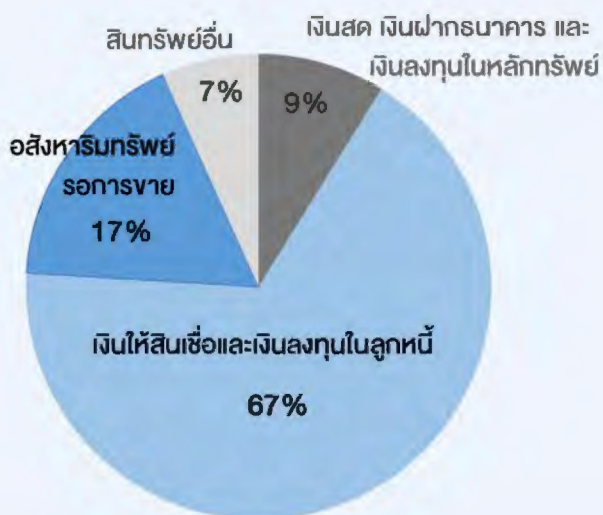
สิ้นปี 2563 มี บบส. ที่ได้รับการจดทะเบียนกับ สปท. ซึ่งได้เปิดดำเนินการในประเทศไทยและรายงานข้อมูลต่อ สปท. แล้วรวม 54 ราย และมีสินทรัพย์รวมทั้งสิ้นประมาณ 250,000 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่ประมาณ 70% ของสินทรัพย์ทั้งระบบเป็น บบส. ที่ถือหุ้นและบริหารงานโดยเอกชน เช่น บบส.กรุงเทพพาณิชย์ บบส. เจ บบส. ซีโอ



ที่มา : สปท.

โดยสินทรัพย์ที่มีสัดส่วนหลักของ บบส. ได้แก่ เงินให้สินเชื่อและเงินลงทุนในลูกหนี้ที่ บบส. รับซื้อ รับโอนมาจาก สง. และผู้ประกอบการกิจการการเงินฯ (คิดเป็น 67% ของสินทรัพย์ทั้งหมดของระบบ บบส.) ซึ่งโดยทั่วไป

ประเภทสินทรัพย์ของระบบ บบส.



ที่มา : สปท.

บบส. จะบริหารจัดการผ่านกระบวนการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ การจำหน่ายหนี้ตลอดจนดำเนินคดีตามกฎหมาย และอสังหาริมทรัพย์รอการขาย (คิดเป็น 17% ของสินทรัพย์ทั้งหมดของระบบ บบส.) ซึ่ง บบส. จะนำมาปรับปรุงให้มีสภาพพร้อมขายก่อนจะจำหน่ายให้ผู้สนใจต่อไป ซึ่งแหล่งเงินในการลงทุนดังกล่าวนี้ ส่วนใหญ่จะมาจากการกู้ยืมเป็นหลัก ทั้งนี้ บบส. มีกำไรสุทธิต่อสินทรัพย์รวมเฉลี่ย (ROA) ประมาณ 3%

ข้อมูลสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย ในช่วง 5 ปี ที่ผ่านมา ภาครัฐมีการดำเนินการกับผู้กระทำผิดตามพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

1. ข้อมูลการกล่าวโทษ/ฟ้องร้องดำเนินคดี : ไม่มี
2. ข้อมูลการเปรียบเทียบปรับ : มีการเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิดตามกฎหมาย บบส. 1 กรณี โดยมีคำสั่งปรับผู้กระทำผิด 3 ราย ประกอบด้วย บบส. จำนวน 1 แห่ง และผู้บริหารของ บบส. ดังกล่าว 2 คน

4. ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

ตามที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 กำหนดให้ภาครัฐประเมินผลสัมฤทธิ์จากการบังคับใช้กฎหมาย โดยพิจารณาถึงปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้น ซึ่งในช่วงที่ผ่านมา แม้ว่า บบส. มีบทบาทสำคัญในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบ สง. สามารถช่วยแก้ไขปัญหานี้ภาคครัวเรือนได้อย่างต่อเนื่องและครบวงจรยิ่งขึ้น อย่างไรก็ดี เนื่องจากในปัจจุบันสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจการเงินมีความผันผวน (Volatility) ไม่แน่นอน (Uncertainty) ซับซ้อน (Complexity) และคลุมเครือ (Ambiguity) หรือ VUCA ยิ่งขึ้น ดังเช่นสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา (โควิด-19) ที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจทั่วโลกและเศรษฐกิจไทย ซึ่งอาจส่งผลให้แนวโน้มสินทรัพย์ด้วยคุณภาพเพิ่มขึ้นในอนาคต ประกอบกับผู้ประกอบธุรกิจเห็นโอกาสในการประกอบธุรกิจบริหารสินทรัพย์มากขึ้น ดังนั้น กรอบกฎหมายและหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแล บบส. ที่จัดทำตั้งแต่ปี 2541 แม้มีการปรับปรุงอย่างต่อเนื่อง ก็อาจไม่เพียงพอที่จะสนับสนุน บบส. ในการเป็นกลไกสำคัญในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของระบบการเงินในอนาคต

ตัวอย่างปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายและข้อจำกัดในการประกอบธุรกิจของ บบส.



เมื่อจัดตั้งและจดทะเบียน บบส.

- หลักเกณฑ์ในการรับจดทะเบียน บบส. ยังมีข้อจำกัดทำให้ไม่เอื้อต่อการคัดกรอง บบส. ที่มีศักยภาพในการดำเนินธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งการไม่มีข้อกำหนดบังคับให้ บบส. ต้องเริ่มทำธุรกรรมภายในระยะเวลาที่กำหนดนับแต่ได้รับการจดทะเบียน ส่งผลให้ บบส. บางแห่งอาจขาดความพร้อมในการประกอบธุรกิจ เช่น จัดตั้งบริษัทแล้ว แต่ไม่พร้อมหรือไม่ประสงค์ที่จะประกอบธุรกิจบริหารสินทรัพย์อย่างแท้จริง ทำให้ระบบ บบส. ไม่สามารถรองรับการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบการเงิน โดยเฉพาะในภาวะวิกฤตได้ดีเท่าที่ควร



เมื่อดำเนินธุรกิจ

- บบส. มีขอบเขตการประกอบธุรกิจที่จำกัด โดยสามารถรับซื้อ รับโอนหรือรับจ้างบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพจาก สง. และผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินฯ ได้เท่านั้น
- ภาครัฐมีอำนาจในการกำกับดูแล บบส. จำกัด ทำให้มีเครื่องมือไม่เพียงพอในการกำกับดูแล เพื่อส่งเสริมให้ บบส. ดำเนินธุรกิจโดยยึดหลักธรรมาภิบาล ให้บริการลูกค้าได้อย่างเป็นธรรม รวมถึงมีการบริหารความเสี่ยงที่เหมาะสมได้เช่นเดียวกับกรณีการกำกับดูแลผู้ประกอบธุรกิจทางการเงินอื่น



เมื่อเลิกธุรกิจ

- แนวทางการคืนหนังสือจดทะเบียน บบส. และเหตุแห่งการเพิกถอนการจดทะเบียนที่ไม่ชัดเจนเท่าที่ควร อาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ

ทั้งนี้ สปท. ได้ตระหนักถึงปัญหาที่เกิดขึ้นในการบังคับใช้กฎหมาย ตลอดจนข้อจำกัดในการประกอบธุรกิจของ บบส. ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการทำหน้าที่ของ บบส. ในการแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้วยคุณภาพและแก้ไขหนี้ภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนในระยะต่อไป สปท. จึงประสงค์จะรับฟังความคิดเห็นจาก

ผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วย
บริษัทบริหารสินทรัพย์ ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ต่อไป โดยพิจารณาตั้งแต่การคัดกรองผู้ประกอบการธุรกิจให้มีธรรมาภิบาลที่ดี
โปร่งใส และมีศักยภาพในการดำเนินธุรกิจ การขยายขอบเขตการประกอบธุรกิจของ บบส. ตลอดจน
การยกระดับการกำกับดูแลและตรวจสอบ เพื่อให้ บบส. สามารถเป็นกลไกในการบริหารสินทรัพย์
ด้วยคุณภาพในระบบการเงิน และเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสำหรับสถานการณ์ VUCA
ที่ทวีความเร็วและแรงเพิ่มสูงขึ้น

5. กำหนดการรับฟังความคิดเห็น

สปท. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพื่อใช้ประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชกำหนด
บริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2564 จนถึงวันที่
31 พฤษภาคม 2564 ผ่านช่องทางเว็บไซต์ของ สปท. (www.bot.or.th)

ผู้ประสานงาน : งานพัฒนานโยบายเพื่อผลสัมฤทธิ์

ฝ่ายนโยบายและกำกับสถาบันการเงิน 2 | สายนโยบายสถาบันการเงิน

โทร. 0 2356 7686, 0 2283 7378

โทรสาร 0 2283 5983

E-mail : DP-RPD2@bot.or.th

แบบฟอร์มรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์¹

ส่วนที่ 1 ผู้ตอบแบบรับฟังความคิดเห็น

☐ บริษัทบริหารสินทรัพย์ (โปรดระบุชื่อบริษัท)

.....

☐ ผู้ที่สามารถขาย โอน หรือว่าจ้างบริษัทบริหารสินทรัพย์ตามร่างกฎหมาย (โปรดระบุชื่อบริษัท)

.....

☐ บุคคลอื่น เช่น ลูกหนี้ ประชาชน (โปรดระบุ ชื่อ-นามสกุล หมายเลขโทรศัพท์ และ E-mail สำหรับติดต่อ)

.....

☐ หน่วยงานหรือองค์กรภาครัฐ (โปรดระบุชื่อหน่วยงาน/องค์กร)

.....

ส่วนที่ 2 ความเห็นต่อการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์

ท่านเห็นว่ามีความเห็นใดในกฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ ที่ไม่ชัดเจน มีปัญหาในการบังคับใช้ หรือมีหลักการไม่เหมาะสม ซึ่งสมควรได้รับการปรับปรุงแก้ไข หรือมีความเห็นในเรื่องใดที่ยังไม่มีการกำหนดไว้ในปัจจุบัน และสมควรกำหนดเพิ่มเติม หรือไม่ อย่างไร โปรดให้ข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้

ชื่อกฎหมาย	บทบัญญัติในกฎหมาย	ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
(โปรดระบุชื่อเอกสารที่กำหนดหลักเกณฑ์ที่กําหนดการแสดงความคิดเห็น เช่น พ.ร.บ.บปส. / กฎกระทรวง เรื่อง... / ประกาศกระทรวงคลัง เรื่อง... / ประกาศ สปท. เรื่อง...)	(โปรดระบุเลขมาตรา หรือเลขข้อของหลักเกณฑ์ที่กําหนดการแสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะ)	(โปรดอธิบายถึงประเด็นปัญหาและผลกระทบที่กําหนดได้รับ)	(โปรดให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางในการปรับปรุงแก้ไข เพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในเรื่องที่กําหนดพบปัญหา)

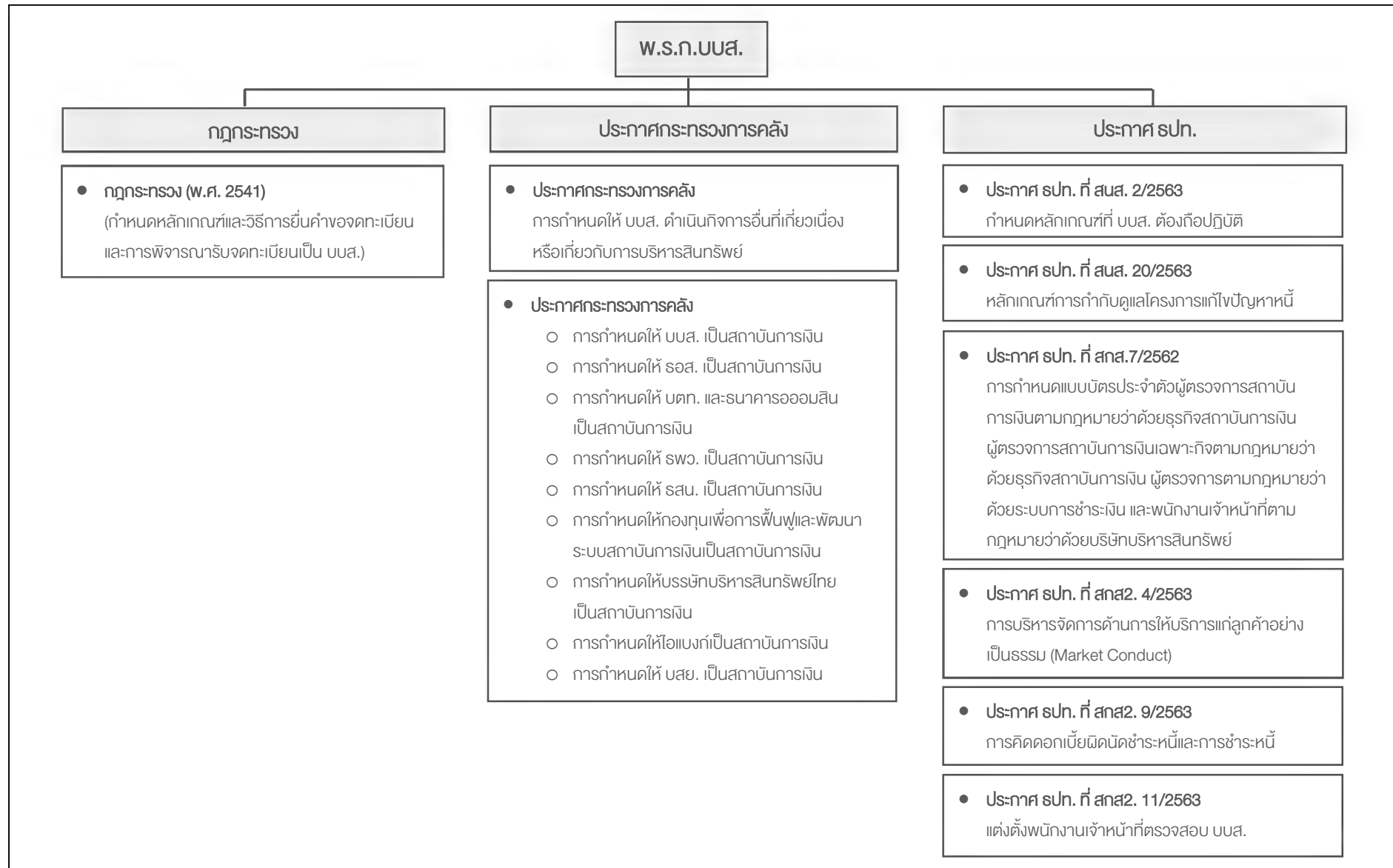
ขอความอนุเคราะห์ส่งความเห็น และข้อเสนอแนะภายในวันที่ 31 พฤษภาคม 2564

ผ่านทาง ทีมงานพัฒนานโยบายเพื่อผลสัมฤทธิ์ สายนโยบายสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย [E-mail : DP-RPD2@bot.or.th]

หมายเหตุ : ธนาคารแห่งประเทศไทย (สปท.) จะเก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน ได้แก่ ชื่อ-นามสกุล ตำแหน่ง เบอร์โทรศัพท์ และอีเมล เพื่อประโยชน์ในการอ้างอิง และติดต่อประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการรับฟังความคิดเห็น สำหรับการประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย หรือประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 โดยมีระยะเวลาการจัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าว 10 ปี หรือเพียงเท่าที่จำเป็นตามวัตถุประสงค์ข้างต้นเท่านั้น ทั้งนี้ ข้อมูลส่วนบุคคลของท่านอาจถูกเปิดเผย ส่งหรือโอนไปยังหน่วยงานรัฐอื่น เพื่อเป็นการปฏิบัติตามกฎหมาย

¹ กฎหมายว่าด้วยบริษัทบริหารสินทรัพย์ หมายถึง พระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงกฎหมายลำดับรองทั้งหมดที่เกี่ยวข้อง

กฎหมายว่าด้วย บบส. และกฎหมายลำดับรองที่ใช้บังคับในปัจจุบัน

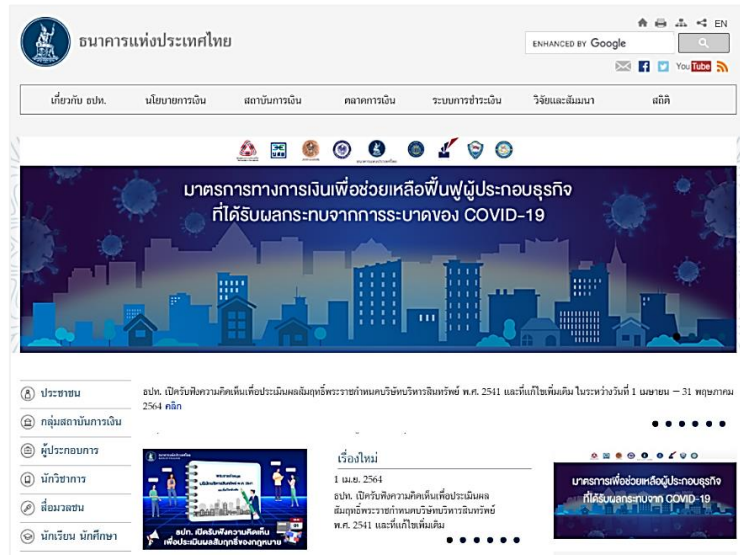


ช่องทางการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์การจัดรับฟังความคิดเห็น

๑. การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ ราช. (BOT Website) ได้แก่

๑.๑ หน้าหลัก ของ Website ราช. ในส่วนของตัววิ่งและเรื่องใหม่

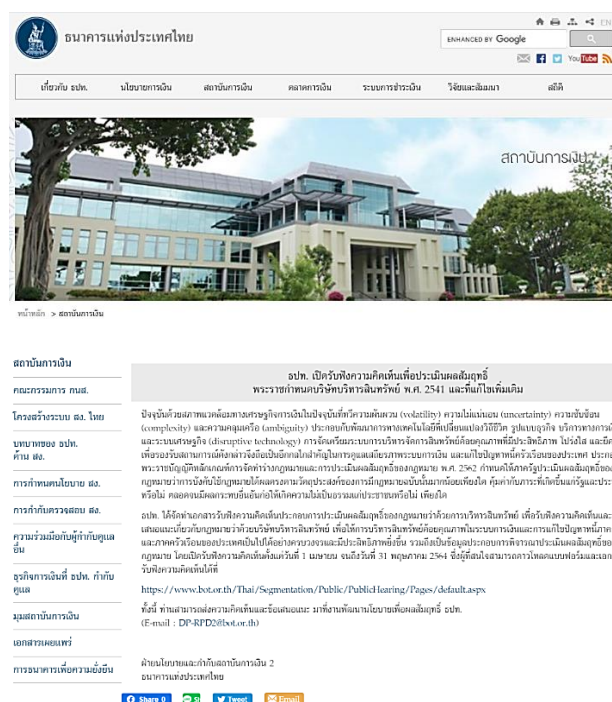
[<https://www.bot.or.th/Thai/Pages/default.aspx>]



๑.๒ หน้าสถาบันการเงิน

[https://www.bot.or.th/Thai/FinancialInstitutions/Pages/AMC_evaluation.aspx] และ
เรื่องใหม่ ภายใต้หน้าสถาบันการเงิน

[<https://www.bot.or.th/Thai/FinancialInstitutions/Pages/FinancialInst.aspx>]





ธนาคารแห่งประเทศไทย

ENHANCED BY Google






เกี่ยวกับ ธปท.

นโยบายการเงิน

สถาบันการเงิน

ตลาดการเงิน

ระบบการชำระเงิน

วิจัยและสัมมนา

สถิติ

ประชาชน

กลุ่มสถาบันการเงิน

ผู้ประกอบการ

นักวิชาการ

สื่อมวลชน

นักเรียน นักศึกษา

การเปิดรับฟังความคิดเห็นร่างกฎเกณฑ์/แนวนโยบาย ธปท.

เพื่อให้การออกกฎหมายและกฎเกณฑ์ ของ ธปท. เป็นไปโดยละเอียดรอบคอบ มีการรับฟังความคิดเห็นอย่างรอบด้าน สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป ไม่สร้างภาระแก่ภาคธุรกิจและประชาชนเกินความจำเป็น ขณะที่ยังสามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของการออกกฎหมายและกฎเกณฑ์

ธปท. จึงขอรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562

เปิดรับฟังความคิดเห็น

ปิดรับฟังความคิดเห็น

ค้นหา

GO

รายละเอียด	แบบฟอร์มแสดงความคิดเห็น	ช่วงการเปิดรับฟัง	เอกสารประกอบ
การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ด้วยสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจการเงินในปัจจุบันที่ความผันผวน (volatility) ความไม่แน่นอน (uncertainty) ความซับซ้อน (complexity) และความคลุมเครือ (ambiguity) ประกอบกับพัฒนาการทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงวิถีชีวิต รูปแบบธุรกิจ บริการทางการเงิน และระบบเศรษฐกิจ (disruptive technology) การจัดเตรียมระบบการบริหารจัดการสินทรัพย์ ด้วยคุณภาพที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และยืดหยุ่น เพื่อรองรับสถานการณ์ดังกล่าวจึงเป็นอีกกลไกสำคัญในการดูแลเสถียรภาพระบบการเงิน และแก้ไขปัญหาด้านการรั่วไหลของประเทศไทย ประกอบกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 กำหนดให้ภาครัฐประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการมีกฎหมายฉบับนั้นมากน้อยเพียงใด คู่ค้ากับภาคที่เกื้อหนุนภาครัฐและประชาชนหรือไม่ ตลอดจนมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่ เพียงใด ธปท. จึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายดังกล่าว หากท่านมีความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม โปรดให้ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะตามแบบฟอร์มแสดงความคิดเห็น ส่งกลับมายัง งานพัฒนานโยบายเพื่อผลสัมฤทธิ์ สายนโยบายสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย ทางอีเมล DP-RPD2@bot.or.th ภายในวันที่ 31 พฤษภาคม 2564 1-WI DOCX 01/04/2021 - 31/05/2021 PDF			

๒. การประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อโซเชียลมีเดียของ ธปท. (BOT Social Media) ได้แก่ Facebook, Twitter และ Line

ธนาคารแห่งประเทศไทย - Bank of Thailand

1 Apr

แบงก์ชาติเปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชกำหนดบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตั้งแต่วันที่ 1 ถึง 31 พฤษภาคม 2564 นี้ครับ ดาวโหลดแบบฟอร์ม และเอกสารรับฟังความคิดเห็นได้ที่นี้ครับ <https://bit.ly/39tHXwl>

สอบถามเพิ่มเติมได้ที่ E-mail : DP-RPD2@bot.or.th

#แบงก์ชาติ #รับฟังความคิดเห็น #ประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชกำหนด #บริหารสินทรัพย์

Contact Us

www.bot.or.th

Bank of Thailand

5,275 Tweets

Tweets Tweets & replies Media Likes

Bank of Thailand @ban... · 01 Apr :
แบงก์ชาติ ได้จัดทำเอกสารรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ของกฎหมายว่าด้วยการบริหารสินทรัพย์

สามารถส่งความคิดเห็นและข้อเสนอแนะได้ตั้งแต่
1 เม.ย. - 31 พ.ค. 64
รายละเอียด bit.ly/3m8VYF8
#แบงก์ชาติ #publichearing #กฎหมายว่าด้วยการบริหารสินทรัพย์

อปท. เปิดรับฟังความคิดเห็น เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

Bank of Thailand @ban... · 01 Apr :
★ Digital Factoring คืออะไร!? ช่วยเพิ่มสภาพคล่องให้ SME ไทยได้อย่างไร!?
ไปฟัง @beartai เขาอธิบายกันคร่ำ bit.ly/3wgpVYt

ธนาคารแห่งประเทศไทย

ธนาคารแห่งประเทศไทย

อปท. เปิดรับฟังความคิดเห็น เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

อปท. เปิดรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชกำหนดบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในระหว่างวันที่ 1 เมษายน - 31 พฤษภาคม 2564

สืบเนื่องจากสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจการเงินในปัจจุบันที่
มีความผันผวน (volatility)
ความไม่แน่นอน (uncertainty) ความซับซ้อน (complexity)
และความคลุมเครือ (ambiguity) ประกอบกับพัฒนาการทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว รูปแบบธุรกิจ บริการทางการเงิน และระบบเศรษฐกิจ (disruptive technology) การจัดเตรียมระบบการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และยืดหยุ่น เพื่อรองรับสถานการณ์ดังกล่าวจึงถือเป็นอีกกลไกสำคัญ ในการดูแลเสถียรภาพระบบการเงิน และแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนของประเทศ ประกอบกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 กำหนดให้ภาครัฐประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วยการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการมีกฎหมายฉบับนั้นมากน้อยเพียงใด คู่ค้ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ ตลอดจนมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่ เพียงใด

สืบเนื่องจากสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจการเงินในปัจจุบันที่
มีความผันผวน (volatility)
ความไม่แน่นอน (uncertainty) ความซับซ้อน (complexity)
และความคลุมเครือ (ambiguity) ประกอบกับพัฒนาการทางเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว รูปแบบธุรกิจ บริการทางการเงิน และระบบเศรษฐกิจ (disruptive technology) การจัดเตรียมระบบการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และยืดหยุ่น เพื่อรองรับสถานการณ์ดังกล่าวจึงถือเป็นอีกกลไกสำคัญ ในการดูแลเสถียรภาพระบบการเงิน และแก้ไขปัญหาหนี้ครัวเรือนของประเทศ ประกอบกับพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 กำหนดให้ภาครัฐประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วยการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการมีกฎหมายฉบับนั้นมากน้อยเพียงใด คู่ค้ากับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ ตลอดจนมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่ เพียงใด

อปท. ได้จัดทำเอกสารรับฟังความคิดเห็นประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วยการบริหารสินทรัพย์ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกฎหมายว่าด้วยการบริหารสินทรัพย์ เพื่อให้การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบการเงินและการแก้ไขปัญหาหนี้ภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนของประเทศเป็นไปได้อย่างครบวงจรและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมถึงเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน จนถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2564 ซึ่งผู้ที่สนใจสามารถดาวโหลดแบบฟอร์มและเอกสารรับฟังความคิดเห็นได้ที่ <https://www.bot.or.th/Thai/Segmentation/Public/PublicHearing/Pages/default.aspx> www.bot.or.th ทั้งนี้ ท่านสามารถส่งความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ มาที่งานพัฒนา โยบายเพื่อผลสัมฤทธิ์ อปท.
(E-mail : DP-RPD2@bot.or.th)

๓. การแจ้งประชาสัมพันธ์ไปยังกลุ่มเป้าหมายโดยตรง ผ่านทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ถึงผู้ประสานงานของกลุ่มเป้าหมาย

