

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

ร่างประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย จำนวน ๕ ฉบับ (รวมเรียกว่า “ประกาศฯ”) ได้แก่

- หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้งหรือการย้ายสำนักงานใหญ่ของสถาบันการเงิน
- หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดตั้ง การย้าย หรือการเลิกสาขาของบริษัทเครดิตฟองซิเอร์
- หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการโฆษณาคำบอกกล่าวนัดประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อพิจารณาการควบ โอน หรือรับโอนกิจการของสถาบันการเงิน
- หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเลิกประกอบกิจการหรือการหยุดประกอบกิจการเป็นการชั่วคราวของสถาบันการเงิน
- หลักเกณฑ์เกี่ยวกับปริมาณการประกอบธุรกิจที่สถาบันการเงินพึงประกอบตามปกติ

กฎใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

๑. ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน รักษาและเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมหภาค สนับสนุนการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างสมดุล ส่งเสริมการแข่งขันระหว่างผู้ให้บริการทางการเงินด้านต่าง ๆ และสร้างบรรยากาศที่เอื้อต่อการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการให้บริการทางการเงิน

๒. ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ โดยปรับปรุงกฎเกณฑ์ให้มีความสอดคล้องเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่มีการเปลี่ยนแปลงและมีเท่าที่จำเป็น

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

๑. ด้านกฎหมาย ในมิติของการปฏิรูปกฎหมายให้มีกฎหมายที่ดีและมีเท่าที่จำเป็น

## ส่วนที่ ๑

### เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

---

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

##### ๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

การออกประกาศฯ ในครั้งนี้มีเหตุผลและความจำเป็นสืบเนื่องจากมาตรา ๒๒ วรรคสองของพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ) ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องออกหลักเกณฑ์ตามที่กฎหมายต่าง ๆ กำหนดไว้ เพื่อให้ประชาชนสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายได้ และ ธปท. ได้มีหนังสือขอหารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) เกี่ยวกับการออกหลักเกณฑ์ภายใต้พระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ (พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ) ให้เป็นไปตามข้อกำหนดในเรื่องดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย สคก. มีความเห็นว่าการออกหลักเกณฑ์ตาม พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ เป็นขั้นตอนสำคัญที่จะทำให้ภาคเอกชนสามารถรู้หน้าที่และปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง อันเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงเข้าข่ายต้องออกหลักเกณฑ์ให้เป็นไปตามความมุ่งหมายของ พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ ดังกล่าว

##### ๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

ที่ผ่านมา ธปท. ได้ออกหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ตาม พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ ในช่วงเวลาหรือสถานการณ์ที่เหมาะสม รวมถึงจัดทำวิธีการและขั้นตอนปฏิบัติในรูปแบบคู่มือสำหรับประชาชนให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อที่สถาบันการเงินและผู้ที่เกี่ยวข้องจะสามารถปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ ได้อย่างถูกต้อง ดังนั้น เพื่อให้แนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายมีความชัดเจนยิ่งขึ้น และเป็นไปตามความมุ่งหมายของ พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ ธปท. จึงเห็นถึงความจำเป็นที่จะต้องออกหลักเกณฑ์เพิ่มเติมภายใต้มาตรา ๑๓ มาตรา ๗๔ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๘๓ แห่ง พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ

#### ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

(๑) เพื่อให้เป็นไปตามความมุ่งหมายของมาตรา ๒๒ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายฯ ที่กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องออกหลักเกณฑ์ตามที่กฎหมายต่าง ๆ กำหนดไว้ เพื่อให้ประชาชนสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายได้

(๒) เพื่อให้ประชาชนรวมถึงสถาบันการเงินได้รับทราบหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ภายใต้มาตรา ๑๓ มาตรา ๗๔ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๘๓ แห่ง พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ ที่ชัดเจนยิ่งขึ้น และสามารถปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง อันเป็นการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

### ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

#### ๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ที่ผ่านมา ธปท. ได้พิจารณาดำเนินการออกหลักเกณฑ์หรือแนวปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๓ มาตรา ๗๔ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๘๓ แห่ง พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ แบ่งออกได้เป็น ๒ กรณี ประกอบด้วย กรณีที่มีการกำหนดวิธีการและขั้นตอนปฏิบัติในรูปแบบคู่มือสำหรับประชาชนไว้แล้ว และกรณีที่ ธปท. อาจพิจารณาดำเนินการออกหลักเกณฑ์ในช่วงเวลาหรือสถานการณ์ที่เหมาะสม

#### ๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

-

### ๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

### ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎอื่น

#### ร่างกฎนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎอื่น

### ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

#### ๖.๑ กฎนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ประกาศฯ ที่จะออกในครั้งนี้ กำหนดหน้าที่ต่าง ๆ ที่สถาบันการเงินต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ภายใต้ พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ ในเรื่องดังต่อไปนี้

- (๑) การจัดตั้งหรือการย้ายสำนักงานใหญ่ของสถาบันการเงิน (มาตรา ๑๓)
- (๒) การจัดตั้ง การย้าย หรือการเลิกสาขาของบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ (มาตรา ๑๓)
- (๓) การโฆษณาคำบอกกล่าวนัดประชุมผู้ถือหุ้นเพื่อพิจารณาการควบ โอน หรือรับโอนกิจการของสถาบันการเงิน (มาตรา ๗๔)
- (๔) การเลิกประกอบกิจการหรือการหยุดประกอบกิจการเป็นการชั่วคราวของสถาบันการเงิน (มาตรา ๗๘)
- (๕) ปริมาณการประกอบธุรกิจที่สถาบันการเงินพึงประกอบตามปกติ (มาตรา ๘๓)

#### ๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ในการจัดทำประกาศฯ ในครั้งนี้ ธปท. มีการรับฟังความคิดเห็นจากสถาบันการเงินและประชาชนทั่วไป รวมทั้ง ธปท. จะพิจารณาจัดทำคู่มือสำหรับประชาชนเพื่อให้สถาบันการเงินและผู้ที่เกี่ยวข้องมีความเข้าใจที่ถูกต้องครบถ้วนถึงหน้าที่ที่ต้องดำเนินการตามประกาศฯ

### ๖.๓ กฎนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

สถาบันการเงินและประชาชนทั่วไปได้รับทราบแนวทางและรายละเอียดในการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ ที่มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ หรือการใช้สิทธิประโยชน์จากหลักเกณฑ์ที่ออกภายใต้กฎหมายดังกล่าว

### ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎ

รพท. มีความพร้อมในการบังคับใช้ประกาศฯ โดยอาศัยกระบวนการกำกับดูแลการปฏิบัติงานตามปกติที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน จึงไม่มีต้นทุนเพิ่มเติม

### ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

#### ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ไม่มี

#### ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ไม่มี

#### ๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

#### ๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

## ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ  
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

### ๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ประกาศฯ ที่จะออกในครั้งนี้อาจไม่ได้กำหนดให้มีระบบอนุญาตเพิ่มเติม โดยเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ในรายละเอียดภายใต้บทบัญญัติของ พ.ร.บ. ธุรกิจสถาบันการเงินฯ

### ๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ประกาศฯ ที่จะออกในครั้งนี้อาจไม่มีเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับระบบคณะกรรมการ

### ๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

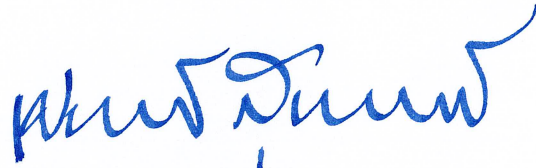
ประกาศฯ ที่จะออกในครั้งนี้อาจไม่มีเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดโทษอาญา

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ประกาศฯ ที่จะออกในครั้งนี้ มีข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การกำกับดูแลสถาบันการเงินเป็นไปอย่างเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และมีความยืดหยุ่น

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ .....



(นายเศรษฐพุฒิ สุทธิวาทนฤพุฒิ)

ผู้ว่าการ

ธนาคารแห่งประเทศไทย

๒๕ กันยายน ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ อภาภ พรเศรษฐ์ถาวร

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๕๘๓๗

อีเมล [RSP-RPD@bot.or.th](mailto:RSP-RPD@bot.or.th)