

รายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการ
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔

ส่วนที่ ๑

ข้อมูลเบื้องต้น

๑. หน่วยงานผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) กระทรวงการคลัง และ บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.)
๒. หน่วยงานผู้บังคับใช้กฎหมาย ธปท. กระทรวงการคลัง และ บสย.
๓. ผู้รักษาการตามกฎหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๔. เหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ (ตอบได้มากกว่า ๑ ข้อ)
 - ☒ ครบรอบระยะเวลาที่กำหนด
 - ☐ ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้องในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับการร้องเรียนหรือมีข้อเสนอแนะ).....
 - ☐ ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมายในเรื่อง (ระบุเรื่องที่ได้รับการเสนอแนะให้ประเมิน).....
 - ☐ อื่น ๆ
๕. วันที่มีเหตุแห่งการประเมินผลสัมฤทธิ์ ๗ เมษายน ๒๕๖๖ โดยประเมินผลที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖
๖. รายชื่อกฎที่เป็นส่วนหนึ่งของการประเมินผลสัมฤทธิ์ในรายงานฉบับนี้
รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑
๗. รายชื่อกฎที่ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นการเฉพาะ (ประเมินผลสัมฤทธิ์เป็นรายฉบับตามแบบรายงานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎ) ไม่มี

ส่วนที่ ๒

การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมาย

๘. กฎหมายนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาใด

นับแต่การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ในช่วงต้นปี ๒๕๖๓ เป็นต้นมา ภาครัฐได้ออกมาตรการในการช่วยเหลือและเยียวยาผลกระทบต่อประชาชนและภาคธุรกิจอย่างต่อเนื่อง ซึ่งในระยะต่อมา แม้การระบาดของ COVID-19 ไม่รุนแรงเท่าระลอกแรก แต่ยังคงส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในวงกว้างและยาวนานกว่าที่คาดการณ์ไว้เดิม หลายกลุ่มธุรกิจมีรายได้ลดลงและความเปราะบางของฐานะการเงินสูงขึ้น ทำให้ประสบปัญหาในการเข้าถึงสินเชื่อเนื่องจากความเสี่ยงด้านเครดิตปรับสูงขึ้น การฟื้นตัวของภาคธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจในแต่ละภาคส่วนล่าช้าและมีความไม่แน่นอนสูง โดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และกลุ่มธุรกิจที่อยู่ในภาคบริการและภาคท่องเที่ยวที่ต้องใช้เวลานานในการฟื้นตัว

ดังนั้น ภายใต้บริบทที่เศรษฐกิจไทยเผชิญความท้าทายเพิ่มขึ้น ประกอบกับมาตรการทางการเงินเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและภาคธุรกิจที่ดำเนินการในขณะนั้น รวมถึงพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พ.ร.ก. Soft Loan) ยังไม่เพียงพอที่จะรองรับผลกระทบของสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 ที่ยาวนานกว่าที่คาดไว้และมีความไม่แน่นอนสูง กระทรวงการคลัง และ ธปท. จึงเห็นควรเสนอออกมาตรการทางการเงินเพิ่มเติม โดยตราพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อให้การดำเนินมาตรการทางการเงินมีความต่อเนื่องและช่วยบรรเทาผลกระทบที่อาจจะรุนแรงมากขึ้นได้อย่างทันทั่วทั้งที่ ป้องกันไม่ให้ผู้ประกอบการดังกล่าวเกิดสภาวะขาดสภาพคล่องหรือผิดนัดชำระหนี้ อันจะส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของสถาบันการเงิน และเสถียรภาพทางการเงิน ตลอดจนความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างรุนแรงได้ โดยให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่มีศักยภาพแต่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 ผ่านมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ (มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู) และมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ (มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้)

๙. มาตรการสำคัญที่ทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้ คือ

มาตรการสำคัญที่ภาครัฐใช้ดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมายฉบับนี้ในการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 และดูแลเสถียรภาพเศรษฐกิจการเงินโดยรวมภายใต้สถานการณ์ที่มีความไม่แน่นอนสูง คือ มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู และมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ซึ่งภาครัฐได้ออกแบบมาตรการดังกล่าวให้มีความยืดหยุ่น รองรับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป และครอบคลุมการแก้ไขปัญหาให้แก่กลุ่มลูกหนี้ที่มีความจำเป็นแตกต่างกันในแต่ละภาคธุรกิจ โดยสาระสำคัญของมาตรการดังกล่าวสรุปได้ ดังนี้

๙.๑ มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู

มาตรการสินเชื่อฟื้นฟูเป็นมาตรการเพื่อช่วยเหลือสภาพคล่องแก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่มีศักยภาพ โดย ธปท. จะให้เงินกู้ยืมแก่สถาบันการเงิน^๙ ในวงเงิน ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดดอกเบี้ยในอัตรา ๐.๐๑% ต่อปี เป็นระยะเวลา ๕ ปี เพื่อให้สถาบันการเงินนำเงินไปให้ผู้ประกอบการธุรกิจกู้ยืมต่อ โดย บสย. จะค้ำประกันสินเชื่อที่สถาบันการเงินให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจดังกล่าว เพื่อปรับลดความเสี่ยงด้านเครดิตของผู้ประกอบการธุรกิจ รวมถึงสถาบันการเงิน ผู้ประกอบการธุรกิจ และ บสย. จะได้รับการยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อกระตุ้นประกอบและฟื้นฟูให้ภาคธุรกิจสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ รักษาระดับการจ้างงาน และช่วยเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ โดยรายละเอียดมาตรการสรุปได้ดังตารางต่อไปนี้

สรุปรายละเอียดมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู

หลักเกณฑ์	มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ ๑ (เมษายน ๒๕๖๔)	มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ ๒ (สิงหาคม ๒๕๖๔)
วงเงินสินเชื่อรวม	๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ธปท. สามารถโอนวงเงินจากมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ มาใช้ในมาตรการนี้ได้ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาที่ให้สถาบันการเงินยื่นคำขอกู้เงินต่อ ธปท. : ๒ ปี (สามารถขยายต่อได้อีกไม่เกิน ๑ ปี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี) โดยให้สถาบันการเงินชำระคืนเงินกู้ยืมพร้อมดอกเบี้ยแก่ ธปท. ภายใน ๕ ปี	
คุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้าร่วม	(๑) บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทย ที่มีสถานประกอบการและประกอบธุรกิจในประเทศไทย (๒) ลูกหนี้เดิมที่มีวงเงินกับสถาบันการเงิน ไม่เกิน ๕๐๐ ล้านบาท ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และไม่เป็นลูกหนี้ด้อยคุณภาพ (NPL) ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ หรือลูกหนี้ใหม่ที่ไม่มียืมเงินสินเชื่อจากสถาบันการเงินทุกแห่ง ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ไม่นับรวมถึงวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภค (๓) ไม่เป็นบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ยกเว้นที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เอ็ม เอ ไอ (MAI) (๔) ไม่เป็นผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน	
วงเงินสินเชื่อ	(๑) ลูกหนี้ใหม่ ที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อจากสถาบันการเงินทุกแห่ง ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ กำหนดวงเงินไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท (นับรวมวงเงินทุกสถาบันการเงิน) (๒) ลูกหนี้เดิม ขอได้ไม่เกิน ๓๐% ของวงเงินในแต่ละสถาบันการเงิน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ หรือ ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า แต่ต้องไม่เกิน ๑๕๐ ล้านบาท (รวมวงเงินสินเชื่อตาม พ.ร.ก. Soft Loan เดิมที่เคยได้รับอยู่ก่อนด้วย) ทั้งนี้ วงเงินสินเชื่อข้างต้นไม่รวมถึงวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภค	(๑) ปรับเพิ่มวงเงินลูกหนี้ใหม่ โดยกำหนดวงเงินไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท (๒) ปรับเพิ่มวงเงินลูกหนี้เดิม โดยกำหนดวงเงินลูกหนี้เดิมไม่เกิน ๓๐% หรือไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า แต่ต้องไม่เกิน ๑๕๐ ล้านบาท

^๙ สถาบันการเงิน หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินซึ่งประกอบธุรกิจให้สินเชื่อ

หลักเกณฑ์	มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ ๑ (เมษายน ๒๕๖๔)	มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ ๒ (สิงหาคม ๒๕๖๔)
อัตราดอกเบี้ย	ลูกหนี้จ่ายอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ย ๕ ปีแรกของสัญญาไม่เกิน ๕% ต่อปี โดย ๒ ปีแรกให้สถาบันการเงินคิดดอกเบี้ยในอัตราไม่เกิน ๒% ต่อปี และไม่เรียกเก็บดอกเบี้ยในช่วง ๖ เดือนแรกนับแต่ลูกหนี้ได้รับเงินสินเชื่อครั้งแรก โดยภาครัฐจะชดเชยดอกเบี้ย ๖ เดือนแรกดังกล่าวให้แก่สถาบันการเงิน	
ภาษีและค่าธรรมเนียม	ยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินและตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ให้แก่สถาบันการเงิน ผู้ประกอบธุรกิจ และ บสย.	
เงื่อนไขการค้ำประกันและชดเชยโดย บสย. Max Claim ≤ ๔๐% ของพอร์ตสินเชื่อ	สถาบันการเงินต้องจัดให้ผู้ประกอบธุรกิจกู้ยืมเงินโดยมีการค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย. ทุกราย	ยกเว้นการค้ำประกันโดย บสย. สำหรับผู้ประกอบการที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินทุกแห่งหรือมีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยวงเงินสินเชื่อข้างต้นไม่รวมถึงวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภค ทั้งนี้ สถาบันการเงินสามารถให้สินเชื่อฟื้นฟูโดยไม่ต้องมีการค้ำประกันโดย บสย. ให้ลูกหนี้แต่ละรายได้ไม่เกิน ๑๕ ล้านบาท และยอดการให้สินเชื่อโดยไม่มีการค้ำประกันของลูกหนี้ทุกรายรวมกันแล้วต้องไม่เกิน ๒๐% ของวงเงินสินเชื่อฟื้นฟูที่มีการค้ำประกัน
	อายุการค้ำประกัน ไม่น้อยกว่า ๑ ปี แต่ไม่เกิน ๑๐ ปี	
	(๑) ค่าธรรมเนียม ๑.๗๕% ต่อปี โดยภาครัฐจ่ายชดเชยแทนลูกหนี้ ๓.๕% (๒) อัตราการชดเชยรายลูกหนี้แตกต่างกันตามขนาดกิจการและประเภทธุรกิจ และมีอัตราการค้ำประกันรวมไม่เกิน ๔๐% ของพอร์ตสินเชื่อ	(๑) ลดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันใน ๒ ปีแรก (๒) เพิ่มอัตราการชดเชยรายลูกหนี้สำหรับกลุ่มลูกหนี้ที่เปราะบางหรือได้รับผลกระทบหนัก และเพิ่มอัตราการจ่ายชดเชยของภาครัฐให้สูงขึ้นใน ๘ ปีแรกที่มีความเสี่ยงสูง

ต่อมาเมื่อสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 ในภาพรวมเริ่มคลี่คลายและมีทิศทางที่ดีขึ้น แต่ก็ยังคงมีการระบาดของโรคอย่างต่อเนื่องและมีความไม่แน่นอนสูง ประกอบกับพฤติกรรมของผู้บริโภคและทิศทางของตลาดที่เปลี่ยนแปลงไป อันเนื่องมาจากสถานการณ์การระบาดของโรคดังกล่าวมีผลกระทบเป็นวงกว้างและยาวนานจนเป็นปัจจัยสำคัญที่เร่งให้เกิดบริบทโลกใหม่ (new normal) ทั้งกระแสการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีดิจิทัล การดำเนินธุรกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และนวัตกรรมแห่งโลกอนาคตเป็นผลให้ผู้ประกอบธุรกิจต้องเรียนรู้และปรับธุรกิจให้เท่าทันกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ธปท. จึงได้หารือเพิ่มเติมร่วมกับกระทรวงการคลัง สมาคมธนาคารไทย สมาคมสถาบันการเงินของรัฐ และผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมต่าง ๆ และมีความเห็นร่วมกันว่า มีความจำเป็นในการปรับปรุงเงื่อนไขมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูภายใต้กฎหมายฉบับนี้ โดย ธปท. ได้เพิ่มเติมประเภทสินเชื่อเพื่อการลงทุนที่มีวัตถุประสงค์การกู้ยืมตามกรอบการสนับสนุนการปรับตัว (สินเชื่อเพื่อการปรับตัว) ซึ่งมีเป้าหมายให้ผู้ประกอบธุรกิจได้เตรียมความพร้อมในการปรับปรุง พัฒนา และเสริมศักยภาพธุรกิจ โดยมีวงเงินสินเชื่อของลูกหนี้รายละไม่เกิน ๑๕๐ ล้านบาท (รวมวงเงินสินเชื่อตาม พ.ร.ก. Soft Loan และสินเชื่อฟื้นฟูทั้งหมด) ภายใต้เงื่อนไขการค้ำประกันที่ยืดหยุ่นขึ้นโดยไม่จำเป็นต้องมีการค้ำประกันสินเชื่อโดย บสย. ทั้งนี้ ข้อกำหนดอื่นยังคงเป็นไปตามเงื่อนไขของมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูที่ใช้บังคับอยู่

๙.๒ มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้

มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ เป็นมาตรการเพื่อลดภาระต้นทุนทางการเงินชั่วคราวแก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบรุนแรงและต้องใช้ระยะเวลานานในการฟื้นตัว โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการธุรกิจที่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกันสามารถโอนทรัพย์สินดังกล่าวชำระหนี้แก่สถาบันการเงิน และมีสิทธิซื้อคืนภายในระยะเวลา ๓-๕ ปี รวมทั้งมีสิทธิเช่าทรัพย์สินนั้นกลับไปใช้ประกอบธุรกิจได้ โดยกระทรวงการคลังได้พิจารณาให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมดังกล่าว และ ธปท. สนับสนุนสภาพคล่องให้แก่สถาบันการเงินตามจำนวนเงินที่มีการโอนหลักประกันชำระหนี้ วงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยคิดอัตราดอกเบี้ย ๐.๐๑% ต่อปี กำหนดระยะเวลาชำระหนี้คืน ธปท. ภายใน ๕ ปี รวมถึงผ่อนปรนหลักเกณฑ์ ธปท. ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ และช่วยเหลือผู้ประกอบการให้มีโอกาสในการกลับมาดำเนินธุรกิจได้ในอนาคต โดยไม่ถูกกดราคาทรัพย์สิน โดยรายละเอียดมาตรการสรุปได้ดังตารางต่อไปนี้

สรุปรายละเอียดมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้

วงเงินสินเชื่อรวม	๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ธปท. สามารถโอนวงเงินจากมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูมาใช้ในมาตรการนี้ได้ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท
ระยะเวลาที่สถาบันการเงินขอเข้าร่วมมาตรการ	ภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ หรือตามระยะเวลาที่ ธปท. ขยายเพิ่มเติมอีกไม่เกิน ๑ ปี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และให้สถาบันการเงินชำระคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยแก่ ธปท. ภายใน ๕ ปี นับแต่วันที่ได้รับเงินกู้
คุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้าร่วมมาตรการ	(๑) บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทย ที่มีสถานประกอบการและประกอบธุรกิจในประเทศไทย (๒) เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินอยู่แล้วก่อนวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔ และไม่เป็นลูกหนี้ด้อยคุณภาพ (NPL) ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ (๓) ไม่เป็นผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน
คุณสมบัติทรัพย์สินที่ใช้โอนตามมาตรการ	ไม่จำกัดประเภททรัพย์สิน แต่ต้องเป็นทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันสินเชื่อกับสถาบันการเงินนั้นก่อนวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔
เงื่อนไขในสัญญาเพื่อรับโอนทรัพย์สินตามมาตรการ	(๑) ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิซื้อทรัพย์สินคืนได้ ภายในระยะเวลา ๓ - ๕ ปี นับแต่วันที่รับโอนทรัพย์สินหลักประกัน โดยสถาบันการเงินต้องไม่นำทรัพย์สินที่รับโอนไปขายแก่บุคคลอื่น เว้นแต่ได้รับแจ้งว่าจะไม่ใช้สิทธิซื้อคืนเป็นหนังสือจากผู้ประกอบธุรกิจ (๒) ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิเช่าทรัพย์สินกลับไป เพื่อดำเนินธุรกิจต่อได้ (๓) ราคาทรัพย์สินที่ผู้ประกอบธุรกิจจะซื้อคืน ต้องไม่สูงกว่าราคาที่สถาบันการเงินรับโอนรวมกับค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาไม่เกิน ๑% และสามารถเรียกเก็บค่าใช้จ่ายอื่นที่เกิดขึ้นจริงได้ โดยหักด้วยค่าเช่าที่ได้รับจากผู้ประกอบธุรกิจแล้ว
ภาษีและค่าธรรมเนียม	ธุรกรรมตามมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ได้รับยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการโอนทรัพย์สินทั้งในการโอนให้สถาบันการเงินและการซื้อคืนของผู้ประกอบธุรกิจ

๑๐. กฎหมายนี้มีบทบัญญัติกำหนดให้ประชาชนต้องกระทำการหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งหรือไม่ อย่างไร

๑๐.๑ สถาบันการเงินที่ยื่นขอกู้ยืมเงินจาก ธปท. เพื่อนำไปให้ผู้ประกอบธุรกิจกู้ยืมภายใต้มาตรการสินเชื่อฟื้นฟูตามข้อ ๙.๑ ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินมาตรการช่วยเหลือดังกล่าว เช่น วัตถุประสงค์ในการให้กู้ยืม ระยะเวลาในการยื่นขอกู้ยืมเงินต่อ ธปท. การใช้เงินที่ ธปท. ให้กู้ยืม และการรายงานข้อมูลต่าง ๆ ตามที่ ธปท. กำหนด เป็นต้น

๑๐.๒ สถาบันการเงินที่ยื่นขอเข้าร่วมมาตรการ รวมถึงขอกู้ยืมเงินจาก ธปท. ภายใต้มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ตามข้อ ๙.๒ ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินมาตรการช่วยเหลือดังกล่าว เช่น ระยะเวลาในการยื่นขอเข้าร่วมมาตรการและขอกู้ยืมเงินต่อ ธปท. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันจากผู้ประกอบธุรกิจเพื่อชำระหนี้ และการถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น

๑๑. กฎหมายนี้ยังมีความจำเป็นและสอดคล้องกับสภาพการณ์ พัฒนาการของเทคโนโลยี และวิถีชีวิตของประชาชนหรือไม่ เพียงใด

๑๑.๑ มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู

แม้ว่าปัจจุบันกิจกรรมทางเศรษฐกิจโดยรวมจะฟื้นตัวเข้าใกล้ระดับก่อนการระบาดของ COVID-19 แต่การฟื้นตัวของบางกลุ่มธุรกิจที่ได้รับผลกระทบยังช้าและอยู่ในระดับต่ำกว่าก่อนสถานการณ์การระบาดดังกล่าว จึงยังคงมีกลุ่มธุรกิจที่จำเป็นต้องได้รับวงเงินสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องในการฟื้นฟูและปรับปรุงธุรกิจให้ดำรงอยู่และแข่งขันได้ในระยะต่อไป คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของ ธปท. ให้ขยายอายุมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู (รวมถึงสินเชื่อเพื่อการปรับตัว) ออกไปอีก ๑ ปี โดยให้อोनวงเงินคงเหลือของมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ มารวมไว้เป็นวงเงินภายใต้มาตรการสินเชื่อฟื้นฟูด้วย ซึ่งสถาบันการเงินสามารถยื่นขอกู้ยืมเงินจาก ธปท. เพื่อนำไปให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบการที่ยังต้องการสภาพคล่องเพื่อวัตถุประสงค์ข้างต้นได้ โดยมาตรการนี้จะสิ้นสุดในวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๗ ซึ่งสอดคล้องกับสถานการณ์ที่ได้ทยอยกลับสู่ภาวะปกติแล้ว อย่างไรก็ตาม กฎหมายฉบับนี้ยังมีความจำเป็นในการรองรับการดำเนินการต่าง ๆ ที่ตามมาจากการดำเนินมาตรการด้วย เช่น การคืนเงินกู้ยืมที่สถาบันการเงินได้รับจาก ธปท. การจ่ายเงินชดเชยดอกเบี้ยที่สถาบันการเงินไม่เรียกเก็บจากผู้ประกอบธุรกิจในช่วง ๖ เดือนแรก และการค้ำประกันสินเชื่อโดย บสย. เป็นต้น

๑๑.๒ มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้

ธปท. ได้เปิดให้สถาบันการเงินยื่นขอเข้าร่วมมาตรการ รวมถึงขอกู้ยืมเงินจาก ธปท. ในระหว่างวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๖ โดยสถาบันการเงินได้รับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ของผู้ประกอบธุรกิจที่มีอยู่กับสถาบันการเงิน และให้ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิซื้อทรัพย์สินนั้นคืนภายในระยะเวลา ๓-๕ ปี นับแต่วันที่รับโอน รวมถึงมีสิทธิเช่าทรัพย์สินนั้นไปใช้ประกอบธุรกิจได้ ซึ่งจากมาตรการ

ดังกล่าว สถาบันการเงินได้ให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 ให้สามารถลดภาระต้นทุนทางการเงินเป็นการชั่วคราว และไม่ถูกบังคับให้ขายทรัพย์สินหลักประกันในราคาต่ำกว่าสภาพความเป็นจริง (fire sale) รวมถึงมีโอกาสมากลับมาดำเนินธุรกิจโดยใช้ทรัพย์สินหลักประกันเดิม ตรงตามวัตถุประสงค์ของมาตรการ ทั้งนี้ มาตรการนี้สิ้นสุดแล้วตั้งแต่เดือนเมษายนที่ผ่านมา โดยได้ช่วยเหลือลูกหนี้กลุ่มเป้าหมายตามความจำเป็นในช่วงระยะเวลาดังกล่าวแล้ว อย่างไรก็ตาม กฎหมายฉบับนี้ยังมีความจำเป็นในการรองรับการดำเนินการต่าง ๆ ที่ตามมาจากการดำเนินมาตรการด้วย เช่น การซื้อคืนทรัพย์สินหลักประกันของผู้ประกอบการธุรกิจ การยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมในการซื้อคืนทรัพย์สินหลักประกัน และการคืนเงินกู้ยืมที่สถาบันการเงินได้รับจาก ธปท. เป็นต้น

๑๒. ประโยชน์ที่ประชาชนได้รับจากการมีกฎหมายนี้ คือ

๑๒.๑ ประโยชน์ต่อผู้ประกอบการธุรกิจ

มาตรการตามกฎหมายฉบับนี้ช่วยให้ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 มีสภาพคล่องเพียงพอในการดำเนินธุรกิจและสามารถประคับประคองกิจการ รวมถึงรักษาการจ้างงานภายใต้สถานการณ์ความไม่แน่นอนสูง ซึ่งจะช่วยให้ภาคธุรกิจสามารถฟื้นตัวกลับมาได้ โดยไม่ส่งผลกระทบต่อศักยภาพการฟื้นตัวของเศรษฐกิจในระยะยาว ดังนี้

(๑) มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ช่วยสนับสนุนให้ผู้ประกอบการธุรกิจทั้งลูกหนี้เดิมและลูกหนี้ใหม่ โดยเฉพาะ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในวงเงินที่เพียงพอต่อการดำเนินธุรกิจภายใต้สถานการณ์ที่มีความไม่แน่นอนสูงและเหมาะสมต่อความต้องการเงินทุนโดยมีภาระดอกเบี้ยต่ำ และไม่ต้องชำระดอกเบี้ยในช่วง ๖ เดือนแรกหลังจากรับเงินสินเชื่อครั้งแรก เพื่อช่วยประคับประคองและฟื้นฟูให้ผู้ประกอบการธุรกิจดำเนินธุรกิจต่อไปได้ รวมถึงสามารถเตรียมความพร้อมในการปรับปรุง พัฒนา และเสริมศักยภาพธุรกิจ เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันให้สอดคล้องกับบริบทโลกใหม่

(๒) มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ช่วยลดภาระการจ่ายเงินต้นและดอกเบี้ยแก่ผู้ประกอบการธุรกิจในช่วงที่ได้ตีโอนทรัพย์เพื่อชำระหนี้ และให้โอกาสผู้ประกอบการในการเช่าทรัพย์เพื่อดำเนินธุรกิจต่อไปได้ รวมถึงให้สิทธิในการซื้อทรัพย์สินกลับคืนในอนาคตด้วยราคาที่ใกล้เคียงกับต้นทุนรับโอนของสถาบันการเงิน ทำให้ผู้ประกอบการที่ประสบปัญหาทางการเงินชั่วคราวยังสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้และรักษามูลค่าทรัพย์ไม่ให้เสื่อมค่าลง พร้อมทั้งไม่ถูกกดราคาทรัพย์สินจนทำให้ราคาในตลาดโดยรวมลดลง

๑๒.๒ ประโยชน์ต่อสถาบันการเงิน

สถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการได้รับการสนับสนุนสภาพคล่องจาก ธปท. วงเงินกู้ทั้งสิ้นไม่เกิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยคิดอัตราดอกเบี้ย ๐.๐๑% ต่อปี กำหนดระยะเวลาชำระหนี้คืนแก่ ธปท. ภายใน ๕ ปี นับแต่วันที่ได้รับเงินกู้ ตามแต่ละมาตรการ ดังนี้

(๑) มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ทำให้สถาบันการเงินมีเงินทุนต้นทุนต่ำไปช่วยเหลือเติมสภาพคล่องแก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 ให้สามารถประคับประคองธุรกิจและฟื้นฟู

ธุรกิจของตนในระยะต่อไปได้ อันจะช่วยให้ลูกหนี้ดังกล่าวไม่เป็นหนี้เสียของสถาบันการเงิน รวมทั้งสถาบันการเงินยังมีทางเลือกเพิ่มเติมในการดูแลลูกหนี้กลุ่มต่าง ๆ โดยได้รับการยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียม รวมถึงมีแรงจูงใจให้ปล่อยสภาพคล่องใหม่มากขึ้น โดยมีกลไกสำคัญ คือ การลดความเสี่ยงด้านเครดิตของผู้ประกอบธุรกิจผ่านการค้ำประกันโดย บสย. ซึ่งภาครัฐจะชดเชยภาระดอกเบี้ยจ่ายของภาคธุรกิจบางส่วนและชดเชยค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้แก่ บสย. แทนผู้ประกอบการธุรกิจบางส่วนด้วย ซึ่งจะช่วยสร้างความมั่นใจและลดความเสี่ยงให้แก่สถาบันการเงินในการปล่อยสินเชื่อ

(๒) มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ทำให้สถาบันการเงินได้รับการชำระหนี้จากลูกหนี้โดยการรับโอนทรัพย์หลักประกันเพื่อชำระหนี้ และยังมีโอกาสให้ลูกหนี้ดังกล่าวกลับมาดำเนินธุรกิจต่อไปได้หลังจากสถานการณ์การระบาดของ COVID-19 คลี่คลายลง อีกทั้งสถาบันการเงินที่ได้รับเงินกู้จาก ธปท. สามารถนำเงินดังกล่าวไปบริหารจัดการหาประโยชน์ เพื่อทดแทนดอกเบี้ยที่สถาบันการเงินไม่ได้รับจากลูกหนี้ในระหว่างการโอนทรัพย์สินหลักประกันชำระหนี้ตามมาตรการได้

๑๒.๓ ประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม

มาตรการตามกฎหมายฉบับนี้ช่วยให้ผู้ประกอบการซึ่งเป็นภาคส่วนสำคัญที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจและเป็นแหล่งจ้างงานที่สำคัญของประเทศ สามารถรักษาสภาพคล่อง มีเงินทุนหมุนเวียนที่จำเป็นในการดำเนินธุรกิจ และสามารถประคับประคองและฟื้นฟูธุรกิจของตนเองต่อไปได้ ซึ่งเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดสภาวะการขาดสภาพคล่องหรือผิดนัดชำระหนี้ อันจะส่งผลกระทบต่อฐานะของสถาบันการเงิน เสถียรภาพทางการเงิน และความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้ การสนับสนุนเงินทุนทำให้ภาคธุรกิจสามารถปรับตัวให้เท่าทันกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งในด้านการก้าวสู่เทคโนโลยีดิจิทัล การปรับตัวให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการเตรียมความพร้อมสำหรับนวัตกรรมแห่งโลกอนาคต ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจไทยได้อย่างยั่งยืน

๑๓. กฎหมายนี้ก่อให้เกิดผลดังต่อไปนี้หรือไม่ อย่างไร (ให้พิจารณาตอบเฉพาะประเด็นสำคัญที่ตรงกับวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยไม่ต้องตอบทุกประเด็นก็ได้)

- เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน

ไม่มี

- ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมในสังคม

ไม่มี

- เป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันหรือการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

ไม่มี

- เป็นการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องกับหลักสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ

ไม่มี

- มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ

มาตรการตามกฎหมายฉบับนี้ช่วยให้ผู้ประกอบการซึ่งเป็นภาคส่วนที่สำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และเป็นแหล่งจ้างงานที่สำคัญของประเทศ สามารถรักษาสภาพคล่อง มีเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินธุรกิจ และช่วยรักษาระดับการจ้างงานไว้ต่อไปได้ รวมถึงช่วยป้องกันไม่ให้เกิดสภาวะการขาดสภาพคล่องหรือผิดนัดชำระหนี้ อันจะส่งผลกระทบต่อฐานะของสถาบันการเงิน เสถียรภาพทางการเงิน และความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้ การสนับสนุนเงินทุนทำให้ภาคธุรกิจสามารถปรับตัวให้เท่าทันกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งในด้านการก้าวสู่เทคโนโลยีดิจิทัล การปรับตัวให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการเตรียมความพร้อมสำหรับนวัตกรรมแห่งโลกอนาคต จะช่วยสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจไทยได้อย่างยั่งยืน

๑๔. มีสถิติการดำเนินคดีและการลงโทษตามกฎหมาย หรือสถิติการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

๑๔.๑ มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู

ผลการดำเนินงานในภาพรวม ณ เมษายน ๒๕๖๖ มีผู้ประกอบการได้รับความช่วยเหลือผ่านมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูจำนวน ๖๒,๕๙๐ ราย แบ่งเป็นลูกหนี้เดิม ๗๘.๘% และลูกหนี้ใหม่ ๒๑.๒% โดยมีสินเชื่อฟื้นฟูที่ได้รับอนุมัติ ๒๓๑,๔๑๓ ล้านบาท แบ่งเป็นลูกหนี้เดิม ๗๙.๙% และลูกหนี้ใหม่ ๒๐.๑% ซึ่งคิดเป็นมูลค่าเฉลี่ยต่อรายอยู่ที่ ๓.๗๐ ล้านบาท รวมถึงสินเชื่อฟื้นฟูมีการกระจายตัวอย่างครอบคลุมในหลากหลายประเภทธุรกิจ โดยส่วนใหญ่เป็นการให้สินเชื่อแก่ภาคการพาณิชย์ อุตสาหกรรมการผลิต และการบริการ

ในส่วนของภาพรวมโครงการค้ำประกันสินเชื่อภายใต้มาตรการสินเชื่อฟื้นฟูโดย บสย. นั้น ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๖ มีการอนุมัติวงเงินค้ำประกันจำนวน ๑๙๐,๒๗๐ ล้านบาท คิดเป็นประมาณ ๗๖% ของวงเงินโครงการ

๑๔.๒ มาตรการพักทรัพย์พักหนี้

ผลการดำเนินงานในภาพรวม ณ เมษายน ๒๕๖๖ (มาตรการสิ้นสุด) มีผู้ประกอบการที่ได้รับความช่วยเหลือผ่านมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ จำนวน ๕๐๐ ราย รวมมูลค่าทรัพย์หลักประกันที่สถาบันการเงินรับโอนเพื่อชำระหนี้ทั้งสิ้น ๗๔,๑๑๔.๒๓ ล้านบาท

๑๕. มีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายนี้หรือไม่ อย่างไร

ในการดำเนินมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู และมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ตามกฎหมายฉบับนี้ ภาครัฐได้เห็นถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู จึงได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของมาตรการดังกล่าวมาโดยตลอด ดังนี้

๑๕.๑ ขยายวงเงินสินเชื่อฟื้นฟูเพิ่มขึ้นแก่ลูกหนี้ใหม่จากรายละไม่เกิน ๒๐ ล้านบาท เป็นรายละไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท โดยให้ปรับวงเงินจากทุกสถาบันการเงิน เพื่อให้ลูกหนี้ได้รับสินเชื่อฟื้นฟูเพียงพอต่อการดำเนินกิจการภายใต้สถานการณ์การระบาดของ COVID-19 ที่ในขณะนั้นมีแนวโน้มรุนแรงยิ่งขึ้นและยืดเยื้อ

๑๕.๒ ขยายวงเงินสินเชื่อฟื้นฟูแก่ลูกหนี้เดิมที่มีสินเชื่ออยู่กับสถาบันการเงินแต่ละแห่ง ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ หรือ ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยลูกหนี้รายที่เมื่อคำนวณ ๓๐% ของวงเงินสินเชื่อเดิมแล้วได้จำนวนต่ำกว่า ๕๐ ล้านบาท ให้ลูกหนี้รายดังกล่าวได้รับสินเชื่อฟื้นฟูได้ไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท เพื่อเพิ่มโอกาสให้ลูกหนี้ได้รับสินเชื่อฟื้นฟูที่เพียงพอต่อการดำเนินกิจการภายใต้สถานการณ์การระบาดของ COVID-19 ที่ในขณะนั้นมีแนวโน้มรุนแรงยิ่งขึ้นและยืดเยื้อ

๑๕.๓ ยกเว้นการกำหนดให้สินเชื่อฟื้นฟูต้องมีการค้ำประกันโดย บสย. ทุกกรณี โดยสำหรับลูกหนี้ที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อเดิมกับสถาบันการเงินทุกแห่ง หรือมีวงเงินสินเชื่อเดิมอยู่กับสถาบันการเงินที่จะให้สินเชื่อฟื้นฟูไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ (ลูกหนี้กลุ่ม Micro SMEs^๒ และ SMEs^๓) สามารถได้รับสินเชื่อฟื้นฟูที่ไม่ต้องมีการค้ำประกันโดย บสย. รายละไม่เกิน ๑๕ ล้านบาทต่อสถาบันการเงิน เพื่อลดภาระต้นทุนแก่ลูกหนี้ที่มีหลักประกันมูลค่าสูง โดยสถาบันการเงินยังคงสามารถปล่อยสินเชื่อภายใต้ความเสี่ยงที่ยอมรับได้

๑๕.๔ ลดภาระค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสินเชื่อฟื้นฟูโดย บสย. แก่ลูกหนี้กลุ่ม Micro SMEs และ SMEs จากเดิมที่มีค่าธรรมเนียมรวม ๑๔% ของวงเงินค้ำประกัน เป็นรวม ๑๓% ของวงเงินค้ำประกัน เพื่อเพิ่มความช่วยเหลือให้ลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวให้มีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อฟื้นฟูได้เพิ่มขึ้น

๑๕.๕ เพิ่มอัตราการชดเชยความเสียหายรายลูกหนี้ โดยสถาบันการเงินจะได้รับชดเชยการค้ำประกันสินเชื่อฟื้นฟูจาก บสย. เพิ่มขึ้น ในกรณีที่สถาบันการเงินมีส่วนสูญเสียจากการปล่อยสินเชื่อฟื้นฟูให้แก่ลูกหนี้กลุ่ม Micro SMEs และ SMEs รวมถึงลูกหนี้ในอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบสูง เช่น ที่พักแรม ร้านอาหาร และธุรกิจนำเที่ยว เพื่อเพิ่มแรงจูงใจให้สถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อฟื้นฟูให้กับลูกหนี้ในกลุ่มดังกล่าว

๑๕.๖ เพิ่มเติมประเภทของสินเชื่อฟื้นฟูในส่วนของสินเชื่อเพื่อการปรับตัว เพื่อช่วยเหลือและฟื้นฟูลูกหนี้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 ได้กว้างขึ้น โดยสามารถนำเงินทุนไปพัฒนาและเสริมศักยภาพธุรกิจให้สอดคล้องกับ new normal และสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่เปลี่ยนแปลงไปภายหลังจากที่สถานการณ์การระบาดของโรคดังกล่าวในภาพรวมเริ่มมีความคลี่คลาย

^๒ Micro SMEs หมายถึง ลูกหนี้ที่มีวงเงินสินเชื่อเดิม ≤ ๕ ล้านบาท หรือ ลูกหนี้ใหม่ที่วงเงินสินเชื่อ ≤ ๑๕ ล้านบาท

^๓ SMEs หมายถึง ลูกหนี้ที่มีวงเงินสินเชื่อเดิม > ๕ - ๕๐ ล้านบาท หรือ ลูกหนี้ใหม่ที่วงเงินสินเชื่อ > ๑๕ - ๑๕๐ ล้านบาท

ส่วนที่ ๓

การตรวจสอบเนื้อหาของกฎหมาย

๑๖. กฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

กฎหมายฉบับนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับ พ.ร.ก. Soft Loan โดยเป็นมาตรการต่อเนื่องจาก พ.ร.ก. Soft Loan อันเนื่องมาจากการการระบาดของ COVID-19 ที่ส่งผลกระทบเป็นวงกว้างและยาวนานกว่าที่คาดการณ์ไว้เดิม ซึ่งผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจำนวนมากจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือเพิ่มเติมเพื่อที่จะสามารถประคับประคองธุรกิจ รวมถึงสามารถกลับมาฟื้นฟูธุรกิจได้หลังจากการระบาดของ COVID-19 คลี่คลายลง โดยในส่วนของมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู เป็นการปรับปรุงข้อกำหนดของการดำเนินมาตรการตาม พ.ร.ก. Soft Loan เช่น การขยายประเภทผู้ที่ได้รับความช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการที่ไม่ได้เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินอยู่ก่อนให้สามารถเข้าถึงสินเชื่อได้ด้วย การเพิ่มมูลค่าวงเงินสินเชื่อ และการขยายระยะเวลาการให้สินเชื่อ เป็นต้น ทั้งนี้ วงเงินสินเชื่อที่สถาบันการเงินจะให้ผู้ประกอบการแต่ละรายกู้ยืมจะต้องไม่เกินจำนวนตามที่กฎหมายกำหนด โดยนับรวมวงเงินสินเชื่อที่ผู้ประกอบการได้รับตาม พ.ร.ก. Soft Loan ด้วย นอกจากนี้ ในส่วนของมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ เป็นมาตรการที่เพิ่มเติมขึ้นใหม่จาก พ.ร.ก. Soft Loan โดยมีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ.๒๕๕๑ ในส่วนของหลักเกณฑ์กำกับดูแลการถือครองอสังหาริมทรัพย์ของสถาบันการเงิน ซึ่ง ธปท. ก็ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การถือครองอสังหาริมทรัพย์ของสถาบันการเงินเพื่อให้รองรับมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ด้วย

๑๗. มีการฟ้องคดีต่อศาลรัฐธรรมนูญหรือศาลปกครอง หรือการร้องเรียนต่อผู้ตรวจการแผ่นดิน หรือคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกี่ยวกับกฎหมายนี้กี่เรื่องและในประเด็นใด

ไม่มี

๑๘. การใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และโทษอาญาในกฎหมายนี้ (ถ้ามี) ยังมีความเหมาะสมอยู่หรือไม่ อย่างไร

๑๘.๑ การใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๘.๒ การใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๘.๓ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

กฎหมายฉบับนี้มีความจำเป็นต้องกำหนดให้อำนาจแก่ ธปท. ในการใช้ดุลพินิจตรวจสอบว่าสถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการได้ดำเนินการเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการกู้ยืมเงินจาก ธปท. โดยได้นำเงินกู้ยืมดังกล่าวไปให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจตามมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู หรือการรับโอนทรัพย์สิน

หลักประกันเพื่อชำระหนี้จากผู้ประกอบธุรกิจ รวมถึงการกู้ยืมเงินจาก ธปท. ตามมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายฉบับนี้กำหนด นอกจากนี้ ในส่วนของมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู จำเป็นต้องกำหนดให้อำนาจแก่ ธปท. ในการใช้ดุลพินิจพิจารณาคำขอรับเงินชดเชยดอกเบี้ยของสถาบันการเงินจากกระทรวงการคลัง และให้อำนาจแก่กระทรวงการคลังในการใช้ดุลพินิจพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ บสย. ในกรณีที่ บสย. ขาดสภาพคล่องในการค้ำประกันสินเชื่อฟื้นฟู เพื่อให้ บสย. สามารถดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วย

๑๘.๔ การกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

ส่วนที่ ๔

ผลการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๑๙. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นโดยถูกต้องตามข้อ ๕ และข้อ ๖ ของแนวทางการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายแล้ว

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นโดยวิธีอื่นนอกจากผ่านระบบกลาง (หากมี โดยระบุทุกวิธี)

ประชาสัมพันธ์เป็นการทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของ ธปท. (<https://www.bot.or.th>) เว็บไซต์ของสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) (<https://www.fpo.go.th>) และเว็บไซต์ของ บสย. (<http://www.tcg.or.th>) เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนที่สนใจสามารถร่วมแสดงความคิดเห็นได้ตั้งแต่วันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๖ จนถึงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖

ผู้เกี่ยวข้องมีความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายนี้หรือผลกระทบของกฎหมายนี้อย่างไร

ผู้แสดงความคิดเห็นให้ข้อเสนอแนะในส่วนของมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูว่า ควรปรับลดเงื่อนไขที่กำหนดให้สถาบันการเงินต้องจัดให้ผู้ประกอบธุรกิจกู้ยืมเงินโดยมีการค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย. เพื่อช่วยลดภาระค่าธรรมเนียมการค้ำประกันโดย บสย. ให้แก่ลูกหนี้ได้ และควรชี้แจงรายละเอียดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการชดเชยดอกเบี้ยให้สถาบันการเงินทราบล่วงหน้า เพื่อให้สถาบันการเงินมีเวลาจัดเตรียมข้อมูลประกอบการขอยื่นชดเชยดอกเบี้ยให้เป็นไปตามที่ ธปท. กำหนด (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๒)

๒๐. ได้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายของกฎหมายฉบับนี้ (ถ้ามี) มาประกอบการพิจารณาด้วยแล้วหรือไม่

ไม่ได้้นำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบดังกล่าวมาประกอบการพิจารณา เนื่องจากพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่ได้กำหนดให้การเสนอร่างพระราชกำหนดต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ

๒๑. หน่วยงานได้

๒๑.๑ ออกกฎหรือดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมายหรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายหรือไม่อย่างไร

ธปท. ได้ออกประกาศและหนังสือเวียน ธปท. เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้สถาบันการเงินภายใต้กฎหมายฉบับนี้ต้องถือปฏิบัติรวมจำนวน ๖ ฉบับ และกระทรวงการคลังได้ดำเนินการออกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมจำนวน ๓ ฉบับ นอกจากนี้ ธปท. กระทรวงการคลัง และ บสย. ได้ร่วมกันออกหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการค้าประกันสินเชื่อจำนวน ๒ ฉบับ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ ๑)

๒๑.๒ ดำเนินการอื่นเพื่อปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

(๑) จัดทำข้อมูลเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของ ธปท. สศค. และ บสย. เพื่อประชาสัมพันธ์มาตรการการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 ตามกฎหมายฉบับนี้

(๒) จัดทำคำถาม-คำตอบ เพื่อให้สถาบันการเงินเข้าใจถึงเจตนารมณ์ในการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข รวมถึงสามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดภายใต้กฎหมายฉบับนี้ได้อย่างถูกต้อง และเป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของ ธปท. (<https://www.bot.or.th/th/our-roles/special-measures/fin-rehab.html>)

(๓) ธปท. ได้กำกับดูแลและตรวจสอบให้สถาบันการเงินอนุมัติสินเชื่อฟื้นฟูตามมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู และรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ตามมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ภายใต้กฎหมายฉบับนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กฎหมายฉบับนี้กำหนด โดยมุ่งเน้นการกำกับดูแลและตรวจสอบอย่างต่อเนื่อง (ongoing monitoring) และวิเคราะห์และติดตามผลดำเนินงาน (monitoring and analysis) เพื่อติดตามแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงผลการดำเนินงาน

๒๒. ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย

๒๒.๑ กฎหมายนี้มีการบังคับใช้หรือไม่ อย่างไร

กฎหมายฉบับนี้มีการบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๔

๒๒.๒ หากมีการบังคับใช้ เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ อย่างไร

กฎหมายฉบับนี้เกิดผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ กล่าวคือ มาตรการช่วยเหลือต่าง ๆ ภายใต้กฎหมายฉบับนี้ ได้แก่ มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู และมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ สามารถช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 ให้สามารถประคับประคองธุรกิจและรักษาการจ้างงานให้เดินหน้าต่อไปได้ภายใต้ภาวะเศรษฐกิจที่ยังมีความไม่แน่นอนสูง ซึ่งช่วยสนับสนุนการฟื้นตัวของเศรษฐกิจของประเทศอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนสนับสนุนภาคธุรกิจในการฟื้นฟูธุรกิจและปรับรูปแบบธุรกิจให้สามารถแข่งขันในบริบท new normal ได้

๒๒.๓ ประชาชนมีภาระหรือรัฐมีต้นทุนที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

(๑) กระทรวงการคลังมีหน้าที่จ่ายเงินชดเชยดอกเบี้ยภายใต้มาตรการสินเชื่อฟื้นฟูให้แก่สถาบันการเงินที่ไม่ได้เรียกเก็บดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา ๖ เดือนแรกนับแต่วันที่ผู้ประกอบการได้รับสินเชื่อวงแรกของการกู้ยืมเงินจาก ธปท. แต่ละครั้ง

(๒) บสย. มีหน้าที่จ่ายเงินชดเชยการค้ำประกันภายใต้มาตรการสินเชื่อฟื้นฟูให้แก่สถาบันการเงินที่ได้รับความเสียหายจากการให้กู้ยืมเงิน ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ธปท. กระทรวงการคลัง และ บสย. กำหนดร่วมกัน โดยหาก บสย. มีภาระต้องชำระหนี้ ซึ่งเป็นผลให้ขาดทุนเป็นจำนวนเท่าใด กระทรวงการคลังจะมีหน้าที่ชดเชยให้แก่ บสย. ด้วย

(๓) กระทรวงการคลังมีหน้าที่จ่ายเงินชดเชยค่าธรรมเนียมการค้ำประกันภายใต้มาตรการสินเชื่อฟื้นฟูให้แก่ บสย.

๒๒.๔ เกิดผลที่ไม่ได้คาดคิดหรือไม่พึงประสงค์หรือไม่

ไม่มี

๒๓. กฎหมายนี้คุ้มค่าหรือได้สัดส่วนเมื่อเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับกับภาระของประชาชนและทรัพยากรที่ใช้ในการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือไม่ อย่างไร

กฎหมายฉบับนี้มีความคุ้มค่าเมื่อเทียบกับประโยชน์ของผู้ประกอบการโดยเฉพาะในกลุ่ม SMEs และอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบสูง รวมถึงประโยชน์ที่เกิดขึ้นต่อประชาชนและประเทศ เนื่องจากผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 จำนวนมากซึ่งได้รับการช่วยเหลือผ่านมาตรการภายใต้กฎหมายฉบับนี้ ได้รับการเสริมสภาพคล่องเพิ่มเติมอย่างเพียงพอและทั่วถึง และได้รับการลดภาระต้นทุนทางการเงิน ส่งผลให้สามารถประคับประคองธุรกิจและรักษาการจ้างงานให้เดินหน้าต่อไปได้ ตลอดจนมีเงินทุนในการฟื้นฟูและปรับเปลี่ยนรูปแบบธุรกิจให้พร้อมรับการแข่งขันในบริบท new normal ซึ่งเป็นส่วนสำคัญที่ช่วยขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินของประเทศในภาพรวมต่อไป

๒๔. สมควรยกเลิก แก้ไข ปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๒๕. สมควรดำเนินการอื่นเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย หรือมีข้อเสนออื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

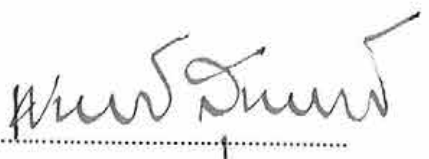
ลงชื่อ 

(นายพรชัย สุริยะเวช)

ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

๑ / พ.ร.ก.ค.พ. / ๒๕๖๗

ลงชื่อ 

(นายเศรษฐวุฒิ สุทธิวาทนฤพุม)

ผู้ว่าการ

ธนาคารแห่งประเทศไทย

๒๒ / พฤศจิกายน / ๒๕๖๖

ลงชื่อ 

(นายสิทธิกร ดิเรกสุนทร)

กรรมการและผู้จัดการทั่วไป

บริษัทประกันสินเชื่อดอกสาหรณณขนาดย่อม

๓๐ / พฤศจิกายน / ๒๕๖๖

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ธนาคารแห่งประเทศไทย

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวศิริวรรณ อัครวงศ์เสถียร

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๖๙๓๘

อีเมล siriwana@bot.or.th

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายศรัณย์วุฒิ ตรีกรพงศ์

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๘๙

อีเมล saranwutt@fpo.go.th

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ บริษัทประกันสินเชื่อบุคคลสาขานายอม

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นายกฤษฎี ทรงต่อศรีสกุล

โทร. ๐ ๒๘๙๐ ๙๘๕๘

อีเมล krit@tcg.or.th

พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ และกฎหมายลำดับรองที่ใช้บังคับในปัจจุบัน

๑. ประกาศและหนังสือเวียน ธปท.

- ๑.๑ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส๑. ๑/๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔
- ๑.๒ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สนส. ๔/๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔
- ๑.๓ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส๑. ๓/๒๕๖๔ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๒) ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔
- ๑.๔ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส๑. ๑/๒๕๖๕ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕
- ๑.๕ ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สกส. ๗/๒๕๖๖ เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ฉบับที่ ๔) ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๖
- ๑.๖ หนังสือเวียน ธปท. ที่ ธปท.ผด๒.(๖๓) ว. ๓๘๖/๒๕๖๔ เรื่อง แนวปฏิบัติในการรับยกเว้นค่าธรรมเนียมในการดำเนินการตามมาตรการในพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔

๒. หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียม

- ๒.๑ พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๗๒๑) พ.ศ. ๒๕๖๔
- ๒.๒ กฎกระทรวงฉบับที่ ๓๗๕ (พ.ศ. ๒๕๖๔) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการจำหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้
- ๒.๓ ประกาศอธิบดีกรมสรรพากร (ฉบับที่ ๓๔) เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข กรณีหนี้ที่ต้องดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ ตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๗๒๑) พ.ศ. ๒๕๖๔

๓. หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการค้ำประกันสินเชื่อ

- ๓.๑ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือ และฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔
- ๓.๒ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือ และฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ระยะที่ ๒

**สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชกำหนด
การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อ
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔**

๑. การรับฟังความคิดเห็น

อปท. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป เพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ ดังนี้

๑.๑ วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป

(๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของ อปท. สศค. และ บสย.

จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๗ เมษายน ถึงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๖

(๒) การรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย

จำนวน ๑ ครั้ง ตั้งแต่วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖

ทั้งนี้ ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นและรายละเอียดของประเด็นที่รับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง ปรากฏตามเอกสารแนบ ๒.๑ และ ๒.๒

๑.๒ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรือกลุ่มเป้าหมายในการรับความคิดเห็น ได้แก่ สถาบันการเงิน สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ประกอบการธุรกิจ หน่วยงานภาครัฐ และบุคคลทั่วไป

๑.๓ การเผยแพร่และประชาสัมพันธ์การจัดรับฟังความคิดเห็น

อปท. กระทรวงการคลัง และ บสย. ได้มีการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปทราบถึงการเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางต่าง ๆ (เอกสารแนบ ๒.๓) สรุปได้ ดังนี้

(๑) การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ อปท. (www.bot.or.th)

(๒) การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ สศค. (www.fpo.go.th)

(๓) การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ บสย. (www.tcg.or.th)

(๔) การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

๒. สรุปความเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง และความเห็นของ อปท. ในแต่ละประเด็น

หลังจากสิ้นสุดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น มีผู้แสดงความคิดเห็นต่อมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูภายใต้กฎหมายฉบับนี้ จำนวน ๑ ราย ซึ่ง อปท. ได้พิจารณาความคิดเห็นดังกล่าวและได้นำมาประกอบการพิจารณาประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนี้ โดยสามารถสรุปความคิดเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ จากผู้เกี่ยวข้อง	ผู้แสดง ความเห็น	คำชี้แจงผลการพิจารณา
๑. เงื่อนไขที่กำหนดให้สถาบันการเงินต้องจัดให้ผู้ประกอบธุรกิจกู้ยืมเงินโดยมีการค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย.	๑.๑) ลูกหนี้กลุ่ม Corporate* ที่มีการกู้ยืมสินเชื่อฟื้นฟูเกิน ๑๕ ล้านบาทต่อสถาบันการเงิน ไม่สามารถใช้หลักประกันของตนเอง (เช่น เงินฝากที่ดิน เครื่องจักร ฯลฯ) ในการค้ำประกันสินเชื่อดังกล่าวได้ เนื่องจากไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อภายใต้กฎหมายฉบับนี้ที่กำหนดให้เงินกู้ยืมแก่ลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวต้องมีการค้ำประกันสินเชื่อโดย บสย. <u>ข้อเสนอแนะ:</u> ปรับปรุงให้ผู้ประกอบธุรกิจสามารถใช้หลักประกันเงินกู้ของตนเองในการค้ำประกันเงินกู้ตามมาตรการนี้ได้ ๑.๒) เงื่อนไขที่กำหนดให้สถาบันการเงินให้กู้ยืมเงินโดยไม่มีการค้ำประกันสินเชื่อของลูกหนี้ทุกรายรวมกันแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของวงเงินสินเชื่อฟื้นฟูที่สถาบันการเงินให้ผู้ประกอบธุรกิจกู้ยืมโดยมีการค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย. ส่งผลให้มีลูกหนี้บางส่วนที่มีหลักประกันเงินกู้ของตนเองไม่สามารถใช้หลักประกันของตนเองในการค้ำประกันสินเชื่อได้ <u>ข้อเสนอแนะ:</u> ปรับปรุงเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อฟื้นฟู ให้มีลักษณะเช่นเดียวกับเงื่อนไขของ	สถาบัน การเงิน	หลักการสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ คือ การมุ่งเน้นให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 โดยเฉพาะ Micro SMEs และ SMEs ให้สามารถเข้าถึงสินเชื่อฟื้นฟูได้เป็นหลัก ซึ่งที่ผ่านมา ธปท. ได้รับฟังความเห็นจากผู้ประกอบธุรกิจผ่านสมาคมต่าง ๆ เช่น หอการค้าไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และจากสมาคมธนาคารไทย และสมาคมสถาบันการเงินของรัฐ โดยได้รับทราบข้อจำกัดของการกำหนดให้สินเชื่อฟื้นฟูต้องมีการค้ำประกันโดย บสย. ทุกกรณี จึงได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ให้ลูกหนี้กลุ่ม Micro SMEs และ SMEs ได้รับสินเชื่อฟื้นฟูแบบไม่มีการค้ำประกันโดย บสย. ได้รายละเอียดไม่เกิน ๑๕ ล้านบาท เพื่อเป็นการลดต้นทุนให้กับลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวที่มีหลักประกันมูลค่าสูง และทำให้สินเชื่อฟื้นฟูกระจายตัวไปสู่ลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวได้มากขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับหลักการสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ ในส่วนของการกำหนดให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อฟื้นฟูโดยไม่มีการค้ำประกันโดย บสย. ต้องไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของวงเงินสินเชื่อฟื้นฟูที่มีการค้ำประกันโดย บสย.

* Corporate หมายถึง ลูกหนี้ที่มีวงเงินสินเชื่อเดิม > ๕๐ - ๕๐๐ ล้านบาท หรือลูกหนี้ใหม่ที่มีวงเงินสินเชื่อ > ๑๕ - ๕๐ ล้านบาท

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ จากผู้เกี่ยวข้อง	ผู้แสดง ความเห็น	คำชี้แจงผลการพิจารณา
	สินเชื่อเพื่อการปรับตัว โดยยกเลิกเงื่อนไขที่กำหนดให้สถาบันการเงินให้กู้ยืมเงินโดยไม่มีการค้ำประกันสินเชื่อทุกรายรวมกันแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของวงเงินสินเชื่อฟื้นฟูที่สถาบันการเงินให้ผู้ประกอบธุรกิจกู้ยืมโดยมีการค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย. ซึ่งจะสามารถช่วยลดภาระค่าธรรมเนียมการค้ำประกันโดย บสย. ให้แก่ลูกหนี้ได้		มีเป้าหมายเพื่อให้การช่วยเหลือตามมาตรการดังกล่าวส่งตรงถึงกลุ่มเป้าหมายเป็นสำคัญ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นกลุ่ม SMEs และ Micro SMEs ที่ไม่มีทรัพย์สินหลักประกันเพียงพอในการเข้าถึงสินเชื่อ โดยสถาบันการเงินยังให้สินเชื่อฟื้นฟูภายใต้ความเสี่ยงที่ยอมรับได้ เพื่อไม่ให้เกิดหนี้เสียที่อาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจและระบบการเงิน ทั้งนี้ ธปท. ได้ปรับหลักการคำนวณสัดส่วนร้อยละ ๒๐ ข้างต้นโดยให้นำวงเงินสินเชื่อเพื่อการปรับตัวที่มีการค้ำประกันโดย บสย. มารวมเป็นฐานให้สามารถปล่อยวงเงินสินเชื่อฟื้นฟูแบบไม่ค้ำประกัน บสย. ได้มากขึ้นด้วย นอกจากนี้ ธปท. ได้กำหนดเพิ่มเติมให้มี "สินเชื่อเพื่อการปรับตัว" โดยไม่จำเป็นต้องมีการค้ำประกันสินเชื่อโดย บสย. เพื่อให้ผู้ประกอบการธุรกิจทุกกลุ่มสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อฟื้นฟูธุรกิจในช่วงเปลี่ยนผ่านของการเปิดประเทศและมีศักยภาพสามารถแข่งขันและดำเนินต่อไปได้อย่างยั่งยืน
๒. หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขการชดเชยดอกเบี้ย	ธปท. ควรชี้แจงรายละเอียดหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณเพื่อยื่นขอรับเงินชดเชยดอกเบี้ยแก่สถาบันการเงินล่วงหน้า ทำให้สถาบันการเงินมีเวลาในการจัดเตรียมและตรวจสอบข้อมูลการคำนวณน้อย ซึ่งส่งผลให้มีการบันทึก	สถาบันการเงิน	ประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยที่ สกสด. ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๔ ได้กำหนดการคำนวณเงินชดเชย และหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการชดเชยดอกเบี้ยที่ชัดเจนแล้ว โดย

ประเด็นที่มีการแสดง ความคิดเห็น	ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ จากผู้เกี่ยวข้อง	ผู้แสดง ความเห็น	คำชี้แจงผลการพิจารณา
	ข้อมูลที่ไม่ถูกต้องตามเจตนารมณ์ที่ รพท. กำหนด <u>ข้อเสนอแนะ:</u> ควรแจ้งหลักเกณฑ์ วิธีการคำนวณเพื่อยื่นขอรับเงินชดเชย ดอกเบี้ยแก่สถาบันการเงินตั้งแต่ออก ประกาศ รพท.		รพท. ได้มีการชี้แจงรายละเอียดไว้ในเอกสารแนบคำถามคำตอบ มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อ แก่ผู้ประกอบการธุรกิจระหว่างที่มี การดำเนินมาตรการแล้ว และได้ จัดประชุมชี้แจงรายละเอียด เพิ่มเติมแก่สถาบันการเงินทุกแห่ง เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ด้วย ทั้งนี้ การคำนวณเงินชดเชย ดอกเบี้ยสินเชื่อพื้นฐาน หลักการเดียวกับสินเชื่อตาม พ.ร.ก. Soft Loan ซึ่งสถาบัน การเงินเคยยื่นขอรับเงินชดเชย ดอกเบี้ยแล้ว โดย รพท. มี การปรับปรุงกระบวนการ แบบ template ที่ต้องจัดทำและนำส่ง ให้ รพท. รวมถึงวิธีการตรวจสอบ เพิ่มเติมเพียงเล็กน้อย



ธนาคารแห่งประเทศไทย
BANK OF THAILAND

เอกสารแนบ ๒.๑

Consultation Paper

เอกสารรับฟังความคิดเห็น

เพื่อประกอบการพิจารณาประเมินผลสัมฤทธิ์

พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับ
ผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564

กระทรวงการคลัง / ธนาคารแห่งประเทศไทย /
บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
เมษายน 2566

บทนำ

โดยเหตุที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 กำหนดให้ภาครัฐต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย เพื่อตรวจสอบว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คู่มากับการที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ ตลอดจนมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่ เพียงใด ประกอบกับพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 (พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู) มีผลบังคับใช้มาหนึ่งแล้ว ธนาคารแห่งประเทศไทย (สปท.) ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลังและบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) จึงได้จัดทำเอกสารรับฟังความคิดเห็นฉบับนี้ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู และกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ 7 เมษายน 2566 จนถึงวันที่ 8 พฤษภาคม 2566 ซึ่งผู้ที่สนใจสามารถแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะตามแบบฟอร์ม ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) เว็บไซต์ของ สปท. (www.bot.or.th) หรือส่ง E-mail แบบฟอร์มดังกล่าวมายังทีมงานพัฒนานโยบายการกำกับดูแล ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน สายนโยบายสถาบันการเงิน สปท. [E-mail : RPD-RPD@bot.or.th]

ทั้งนี้ สามารถติดต่อสอบถามเพิ่มเติมได้ที่ทีมงานพัฒนานโยบายการกำกับดูแล สปท. โทร. 0 2283 6938, 0 2356 7439 หรือ E-mail : RPD-RPD@bot.or.th

สารบัญ

1. วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย.....	หน้า 1
2. มาตรการสำคัญที่ภาครัฐดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย.....	หน้า 2
3. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการมีกฎหมาย.....	หน้า 9
4. ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย.....	หน้า 13
5. กำหนดการรับฟังความคิดเห็น.....	หน้า 14

เอกสารแนบ 1 แบบฟอร์มรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564

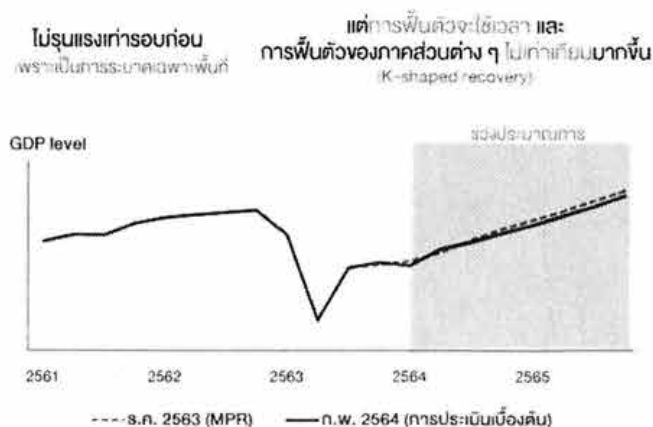
เอกสารแนบ 2 พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 และกฎหมายลำดับรองที่ใช้บังคับในปัจจุบัน

1. วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย

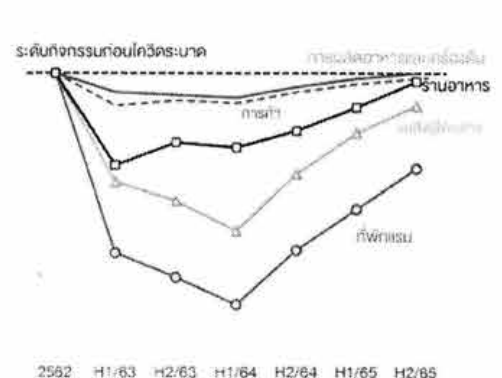
นับตั้งแต่การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในช่วงต้นปี 2563 เป็นต้นมา ภาครัฐได้มีบทบาทในการช่วยเหลือและเยียวยาผลกระทบต่อประชาชนและภาคธุรกิจอย่างต่อเนื่องผ่าน (1) มาตรการทางการคลังที่ช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายและเติมรายได้ให้กับประชาชนผ่านโครงการต่าง ๆ เช่น เราชนะ คนละครึ่ง เราเที่ยวด้วยกัน และ (2) มาตรการทางการเงินเพื่อเสริมสภาพคล่องและดูแลภาระหนี้ของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรการที่กระทรวงการคลัง ร่วมกับ ธปท. เสนอให้มีการตราพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (พ.ร.ก. Soft Loan) เพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่มีศักยภาพแต่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในระยะแรกซึ่งมีการระบาดอย่างรวดเร็วและรุนแรง อีกทั้งได้ออกมาตรการช่วยเหลืออื่น ๆ เพิ่มเติมเพื่อให้การช่วยเหลือครบวงจรยิ่งขึ้น เช่น การพักชำระหนี้ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ตลอดจนการปรับปรุงกระบวนการไกล่เกลี่ยหนี้สำหรับลูกหนี้ที่ประสบปัญหาชำระหนี้ และวิธีการคิดดอกเบี้ยผิดนัดชำระหนี้

ในระยะต่อมา แม้การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ไม่รุนแรงเท่าระยะแรก แต่ยังคงส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในวงกว้างและยาวนานกว่าที่คาดการณ์ไว้เดิม หลายกลุ่มธุรกิจมีรายได้ลดลงและความเปราะบางของฐานะการเงินสูงขึ้น ทำให้ประสบปัญหาในการเข้าถึงสินเชื่อเนื่องจากความเสี่ยงด้านเครดิตปรับสูงขึ้น การฟื้นตัวของภาคธุรกิจและผู้ประกอบการธุรกิจในแต่ละภาคส่วนล่าช้า และมีความไม่แน่นอนสูง โดยเฉพาะ SMEs และกลุ่มธุรกิจที่อยู่ในภาคบริการและภาคท่องเที่ยวที่ต้องใช้เวลาในการฟื้นตัว ภาครัฐจึงจำเป็นต้องดำเนินมาตรการเพิ่มเติมอย่างเร่งด่วนและต่อเนื่องเพื่อช่วยสภาพคล่องของภาคธุรกิจและพยุงระดับการจ้างงาน รวมถึงป้องกันปัญหาการผิดนัดชำระหนี้ในวงกว้างของภาคธุรกิจ อันอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจของประเทศ จนอาจทำให้ปัญหายิ่งทวีความรุนแรงและยากต่อการแก้ไขในภายหลัง

ผลกระทบต่อ GDP



แนวโน้มการฟื้นตัวของแต่ละธุรกิจ



ที่มา : ข้อมูลจากเอกสารประกอบการชี้แจง Media Briefing มาตรการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของธนาคารแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ 23 มี.ค. 2564

ดังนั้น ภายใต้บริบทที่เศรษฐกิจไทยเผชิญความท้าทายเพิ่มขึ้น ประกอบกับมาตรการทางการเงินเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและภาคธุรกิจที่ดำเนินการในขณะนั้น (รวมถึง พ.ร.ก. Soft Loan) ยังไม่เพียงพอที่จะรองรับผลกระทบของสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่ยาวนานกว่าที่คาดไว้ และมีความไม่แน่นอนสูง กระทรวงการคลัง และ ธปท. จึงเห็นควรเสนอออกมาตรการทางการเงินเพิ่มเติม โดยตรา พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู เพื่อให้การดำเนินมาตรการทางการเงินมีความต่อเนื่องและช่วยบรรเทาผลกระทบที่อาจจะรุนแรงมากขึ้นได้อย่างทั่วถึง ป้องกันไม่ให้ผู้ประกอบการธุรกิจดังกล่าวเกิดสภาพขาดสภาพคล่องหรือผิดนัดชำระหนี้ อันจะส่งผลกระทบต่อฐานะทางการเงินของสถาบันการเงิน และต่อเสถียรภาพทางการเงิน ตลอดจนความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างรุนแรงได้ โดยการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่มีศักยภาพแต่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ผ่านมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ (มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู) และมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ (มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้)



หมายเหตุ ■ คือ มาตรการช่วยเหลือภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู

2. มาตรการสำคัญที่ภาครัฐดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

มาตรการสำคัญที่ภาครัฐใช้ดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู ในการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และดูแลเสถียรภาพเศรษฐกิจการเงินโดยรวมภายใต้สถานการณ์ที่มีความไม่แน่นอนสูง คือ 1) มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู และ 2) มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ซึ่งภาครัฐได้ออกแบบให้มาตรการดังกล่าวมีความยืดหยุ่น รองรับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป และครอบคลุมการแก้ไขปัญหาให้กลุ่มลูกหนี้ที่มีความจำเป็นต่างกันในแต่ละภาคธุรกิจ โดยการจัดทำมาตรการดังกล่าวอาศัยความร่วมมือระหว่าง

หน่วยงานภาครัฐ (กระทรวงการคลัง รพท. บสย.) และภาคเอกชน (อาทิ สถาบันการเงิน สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย)

สาระสำคัญของมาตรการดังกล่าวสรุปได้ ดังนี้

1) มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู

เป็นมาตรการเพื่อช่วยเหลือสภาพคล่องแก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่มีศักยภาพ โดย รพท. จะให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงิน¹ ในวงเงิน 250,000 ล้านบาท คิดดอกเบี้ยในอัตรา 0.01% ต่อปี เป็นระยะเวลา 5 ปี เพื่อให้สถาบันการเงินนำเงินไปให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบการธุรกิจต่อ โดย บสย. จะค้ำประกันสินเชื่อดังกล่าว เพื่อปรับลดความเสี่ยงด้านเครดิตของผู้ประกอบการธุรกิจที่เข้าร่วมมาตรการ รวมถึงยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีหรือค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อปรับลดภาระและฟื้นฟูให้ภาคธุรกิจสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ รักษาระดับการจ้างงาน และช่วยเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ

การดำเนินงานของ รพท. : รพท. ได้กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการในการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู โดยการออกประกาศ รพท. ที่ สกส1. 1/2564 เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 ซึ่งสถาบันการเงินและผู้ประกอบการธุรกิจที่ประสงค์จะเข้าร่วมมาตรการนี้ (สินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 1) ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่ประกาศกำหนด

อนึ่ง มาตรการสินเชื่อฟื้นฟูได้นำผลการดำเนินการและข้อจำกัดของมาตรการตาม พ.ร.ก. Soft Loan มาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการจัดทำมาตรการด้วย โดยมีสาระสำคัญของหลักการที่ปรับปรุง ดังนี้ 1) ขยายขอบเขตลูกหนี้จากที่สามารถให้สินเชื่อเพียงลูกหนี้เดิมที่มีหนี้อยู่กับสถาบันการเงินเป็นครอบคลุมถึงลูกหนี้รายใหม่ที่ไม่มียืมเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินทุกแห่งด้วย เพื่อให้สินเชื่อฟื้นฟูครอบคลุมกลุ่มผู้ประกอบการได้กว้างขวางขึ้น 2) ปรับเพิ่มวงเงินสินเชื่อต่อรายลูกหนี้ให้สูงขึ้น ขยายระยะเวลาผ่อนชำระหนี้ของลูกหนี้ให้ยาวขึ้น และกำหนดอัตราดอกเบี้ยที่สถาบันการเงินเรียกเก็บจากลูกหนี้ให้มีความยืดหยุ่นและเหมาะสมกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้มากขึ้น เพื่อรองรับการฟื้นตัวของผู้ประกอบการที่ต้องใช้เวลานานมากขึ้น

การดำเนินงานของกระทรวงการคลัง : กระทรวงการคลังได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินและตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ซึ่งภายหลังได้ถูกผนวกเป็นมาตรา 6 แห่ง พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู โดยยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่สถาบันการเงินผู้ประกอบการ ที่เข้าร่วมมาตรการดังกล่าวและ บสย. โดยได้กำหนดระยะเวลาของการยกเว้น

¹ สถาบันการเงิน หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินซึ่งประกอบธุรกิจให้สินเชื่อ

ค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับระยะเวลาของมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ทั้งนี้ เพื่อให้สถาบันการเงินและผู้ประกอบธุรกิจภายใต้มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู มีต้นทุนในการให้สินเชื่อและขอสินเชื่อดังกล่าวลดลง รวมทั้งทำให้ผู้ประกอบการสามารถเข้าถึงสินเชื่อเพื่อดำเนินธุรกิจและฟื้นฟูกิจการในช่วงที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้อย่างทั่วถึงและเพียงพอมากขึ้น

การดำเนินงานของ บสย. : บสย. ได้ร่วมกับกระทรวงการคลัง และ ธปท. กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู โดยการค้ำประกันสินเชื่อในระยะแรก วงเงิน 100,000 ล้านบาท กำหนดให้ลูกหนี้ที่ได้รับสินเชื่อฟื้นฟูทุกรายต้องมีการค้ำประกันสินเชื่อโดย บสย. และมีอัตราการค้ำประกันรายตัวที่ต่างกันจำแนกตามขนาดกิจการและประเภทธุรกิจ ภายใต้อัตราการค้ำประกันรวม (portfolio guarantee) 40% ของวงเงินสินเชื่อทั้งหมดที่สถาบันการเงินแต่ละแห่งให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบการภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู



ภายหลังจากเริ่มดำเนินมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูมาระยะหนึ่ง ธปท. ได้ติดตามผลการให้สินเชื่อฟื้นฟูและรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบธุรกิจและผู้แทนสถาบันการเงิน พบว่าการให้สินเชื่อยังมีข้อจำกัดในด้านขนาดของวงเงินที่อาจยังไม่เพียงพอต่อการพยุงธุรกิจในขณะนั้น และยังคงกระจุกตัวอยู่ในกลุ่มลูกหนี้ที่มีความเสี่ยงต่ำ ธปท. จึงได้ออก *ประกาศ ธปท. ที่ สกส1. 3/2564 เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 (ฉบับที่ 2)* เพื่อปรับปรุงข้อกำหนดของการให้สินเชื่อฟื้นฟูเดิม (สินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 2) ให้ผู้ประกอบการเข้าถึงสินเชื่อฟื้นฟูได้มากขึ้น โดยแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ 2 ประเด็นสำคัญ คือ 1) ขยายวงเงินสินเชื่อ ที่สถาบันการเงินจะให้แก่ลูกหนี้ใหม่ที่ไม่เคยมีวงเงินกับสถาบันการเงินมาก่อนและลูกหนี้เดิมที่มีวงเงินสินเชื่อเดิมกับสถาบัน

การเงินในจำนวนไม่สูง เพื่อเพิ่มโอกาสให้ลูกหนี้ได้รับสินเชื่อฟื้นฟูที่เพียงพอต่อการดำเนินกิจการ และ 2) ยกเว้นการผูกการค้ำประกันที่กำหนดให้สถาบันการเงินต้องจัดให้ผู้ประกอบธุรกิจยืมเงินโดยมีการค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย. เพื่อลดการต้นทุนแก่ลูกหนี้ที่มีหลักประกันมูลค่าสูง

นอกจากนี้ ธปท. กระทรวงการคลัง และ บสย. ได้มีการปรับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อในระยะที่ 2 (วงเงินคงเหลือจำนวน 150,000 ล้านบาท) เพื่อรองรับความเสี่ยงด้านเครดิตที่เพิ่มสูงขึ้น โดย ปรับเพิ่มความช่วยเหลือแก่ลูกหนี้กลุ่มเปราะบาง ให้มีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อได้เพิ่มขึ้นด้วยการเพิ่มอัตราชดเชยความเสียหายลูกหนี้รายตัว และลดภาระค่าธรรมเนียมการค้ำประกัน รวมถึงปรับเงื่อนไขการค้ำประกันที่ยังคงใจให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อแก่ลูกหนี้ได้ สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่ยังไม่ฟื้นตัว

สรุปรายละเอียดมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู

หลักเกณฑ์	มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 1 (บ.ย. 64)	มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 2 (ส.ค. 64)
วงเงินสินเชื่อรวม	250,000 ล้านบาท ทั้งนี้ ธปท. สามารถโอนวงเงินจากมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้มาใช้ในมาตรการนี้ได้โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่เมื่อรวมกับวงเงินตามมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้แล้วต้องไม่เกิน 350,000 ล้านบาท <u>ระยะเวลาที่สถาบันการเงินยื่นคำขอเงินต่อ ธปท. : 2 ปี</u> (สามารถขยายต่อได้อีกไม่เกิน 1 ปี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี) โดยให้สถาบันการเงินชำระคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยแก่ ธปท. ภายใน 5 ปี	
คุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้าร่วม	(1) บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทย ที่มีสถานประกอบการและประกอบธุรกิจในประเทศไทย (2) <u>ลูกหนี้เดิม</u> ที่มีวงเงินกับสถาบันการเงิน ไม่เกิน 500 ล้านบาท ณ 28 ก.พ. 2564 และไม่เป็นลูกหนี้ NPL ณ วันที่ 31 ส.ค. 2562 หรือ <u>ลูกหนี้ใหม่</u> ที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินทุกแห่ง ณ วันที่ 28 ก.พ. 2564 ทั้งนี้ ไม่นับรวมถึงวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภค (3) ไม่เป็นบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ยกเว้นที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เอ็ม เอ ไอ (MAI) (4) ไม่เป็นผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน	
วงเงินสินเชื่อ	(1) <u>ลูกหนี้ใหม่</u> ที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินทุกแห่ง ณ วันที่ 28 ก.พ. 2564 กำหนดวงเงินไม่เกิน 20 ล้านบาท (นับรวมวงเงินทุกสถาบันการเงิน) (2) <u>ลูกหนี้เดิม</u> ขอได้ไม่เกิน 30% ของวงเงินในแต่ละสถาบันการเงิน ณ วันที่ 31 ส.ค. 2562 หรือ ณ วันที่ 28 ก.พ. 2564 แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า แต่ต้องไม่เกิน 150 ล้านบาท. (รวมวงเงินสินเชื่อ Soft Loan เดิมที่เคยได้รับอยู่ก่อนด้วย) ทั้งนี้ วงเงินสินเชื่อข้างต้นไม่รวมถึงวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภค	(1) <u>ปรับวงเงินลูกหนี้ใหม่</u> โดยกำหนดวงเงินไม่เกิน 50 ล้านบาท (2) <u>ปรับวงเงินลูกหนี้เดิม</u> โดยกำหนดวงเงินลูกหนี้เดิมไม่เกิน 30% หรือไม่เกิน 50 ล้านบาท แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า แต่ต้องไม่เกิน 150 ล้านบาท
อัตราดอกเบี้ย	ลูกหนี้จ่ายอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ย 5 ปีแรกของสัญญาไม่เกิน 5% ต่อปี โดย 2 ปีแรกให้สถาบันการเงินคิดดอกเบี้ยในอัตราไม่เกิน 2% ต่อปี และไม่เรียกเก็บดอกเบี้ยในช่วง 6 เดือนแรกนับแต่ลูกหนี้ได้รับเงินสินเชื่อครั้งแรก โดยภาครัฐจะชดเชยดอกเบี้ย 6 เดือนแรกดังกล่าวให้แก่สถาบันการเงิน	

ภาวการณ์และ ค่าธรรมเนียม	ยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินและตามกฎหมายว่าด้วย อาคารชุดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ให้แก่สถาบันการเงินและผู้ประกอบธุรกิจที่ เข้าร่วมมาตรการ
เงื่อนไขการค้ำประกัน และชดเชยโดย บสย. Max Claim ≤ 40% ของพอร์ตสินเชื่อ	สถาบันการเงินต้องจัดให้ผู้ประกอบธุรกิจกู้ยืมเงินโดยมี การค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย. ทุกราย ยกเว้นการค้ำประกันโดย บสย. สำหรับผู้ประกอบ ธุรกิจที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินทุกแห่ง หรือมีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินไม่เกิน 50 ล้านบาท ณ วันที่ 28 ก.พ. 2564 โดยวงเงิน สินเชื่อข้างต้นไม่รวมถึงวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภค บริโภค ทั้งนี้ สถาบันการเงินสามารถให้สินเชื่อฟื้นฟู โดยไม่ต้องมีการค้ำประกันโดย บสย. ให้ลูกหนี้ แต่ละรายได้ไม่เกิน 15 ล้านบาท และยอดการให้ สินเชื่อโดยไม่มีการค้ำประกันของลูกหนี้ทุกราย รวมกันแล้วต้องไม่เกิน 20% ของวงเงินสินเชื่อฟื้นฟู ที่มีการค้ำประกัน
	(1) ค่าธรรมเนียม 1.75% ต่อปี โดยภาครัฐจ่ายชดเชย แก่ลูกหนี้ 3.5% (2) อัตราการชดเชยรายลูกหนี้แตกต่างกันตามขนาด กิจการและประเภทธุรกิจ และมีอัตราการค้ำประกันรวม ไม่เกิน 40% ของพอร์ตสินเชื่อ (1) ลดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันใน 2 ปีแรก (2) เพิ่มอัตราการชดเชยรายลูกหนี้สำหรับกลุ่ม ลูกหนี้ที่เปราะบาง/ได้รับผลกระทบหนัก และเพิ่ม อัตราการจ่ายชดเชยของภาครัฐให้สูงขึ้นใน 8 ปีแรก ที่มีความเสี่ยงสูง

ต่อมาเมื่อสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในภาพรวมเริ่มคลี่คลายและมีทิศทางที่ดีขึ้น แต่ก็ยังคงมีการแพร่ระบาดอย่างต่อเนื่องและมีความไม่แน่นอนสูง อีกทั้งพฤติกรรมของ
ผู้บริโภคและทิศทางของตลาดที่เปลี่ยนแปลงไป อันเนื่องมาจากสถานการณ์การระบาดของโรคดังกล่าว
มีผลกระทบเป็นวงกว้างและยาวนานจนเป็นปัจจัยสำคัญที่เร่งให้เกิดบริบทโลกใหม่ (new normal)
ทั้งกระแสการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีดิจิทัล การดำเนินธุรกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
และนวัตกรรมแห่งโลกอนาคต เป็นผลให้ผู้ประกอบธุรกิจต้องเรียนรู้และปรับธุรกิจเท่าทันกับ
สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงดังกล่าว รพท. จึงได้หารือเพิ่มเติมร่วมกับกระทรวงการคลัง สมาคม
ธนาคารไทย สมาคมสถาบันการเงินของรัฐ และผู้ประกอบธุรกิจในอุตสาหกรรมต่าง ๆ และมีความเห็น
ร่วมกันว่า มีความจำเป็นในการปรับปรุงเงื่อนไขมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือ
และฟื้นฟู โดย รพท. ได้ออก ประกาศ รพท. ที่ สกส1. 1/2565 เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่
ผู้ประกอบธุรกิจภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับ
ผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 (ฉบับที่ 3) ซึ่งมีเป้าหมายให้
ผู้ประกอบธุรกิจเตรียมความพร้อมในการปรับปรุง พัฒนา และเสริมศักยภาพธุรกิจ โดยการเพิ่มเติม
ประเภทสินเชื่อเพื่อการลงทุนที่มีวัตถุประสงค์การกู้ยืมตามกรอบการสนับสนุนการปรับตัว (สินเชื่อเพื่อ
การปรับตัว) โดยมีวงเงินสินเชื่อของลูกหนี้รายละไม่เกิน 150 ล้านบาท (รวมวงเงินสินเชื่อ Soft Loan
และสินเชื่อฟื้นฟูทั้งหมด) ภายใต้เงื่อนไขการค้ำประกันที่ยืดหยุ่นขึ้นโดยไม่จำเป็นต้องมีการค้ำประกัน
สินเชื่อโดย บสย. ทั้งนี้ ข้อกำหนดอื่นยังคงเป็นไปตามเงื่อนไขของมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู

2) มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้

เป็นมาตรการเพื่อลดภาระต้นทุนทางการเงินชั่วคราวแก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบรุนแรง และต้องใช้เวลาในการฟื้นตัว โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการธุรกิจที่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกัน สามารถโอนทรัพย์สินดังกล่าวชำระหนี้แก่สถาบันการเงิน และมีสิทธิซื้อคืนภายในระยะเวลา 3-5 ปี รวมทั้งมีสิทธิเช่าทรัพย์สินนั้นกลับไปใช้ประกอบการธุรกิจได้ โดยกระทรวงการคลังได้พิจารณาให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมดังกล่าว และ สปท. สนับสนุนสภาพคล่องให้แกสถาบันการเงินตามจำนวนเงินที่มีการโอนหลักประกันชำระหนี้ วงเงินไม่เกิน 100,000 ล้านบาท โดยคิดอัตราดอกเบี้ย 0.01% ต่อปี กำหนดระยะเวลาชำระหนี้คืน สปท. ภายใน 5 ปี รวมถึงผ่อนปรนหลักเกณฑ์ สปท. ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ และช่วยเหลือผู้ประกอบการให้มีโอกาสในการกลับมาดำเนินธุรกิจได้ในอนาคต โดยไม่ถูกกดราคาทรัพย์สิน

การดำเนินงานของ สปท. : สปท. ได้ออก *ประกาศ สปท. ที่ สนส. 4/2564 เรื่อง มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564* โดยกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการดำเนินการตามมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ และผ่อนปรนหลักเกณฑ์การกำกับดูแลสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้อง เช่น การถือครองอสังหาริมทรัพย์รอการขาย การจัดชั้นและกันเงินสำรอง การประเมินราคา เพื่อให้สถาบันการเงินสามารถดำเนินธุรกิจได้สอดคล้องตามมาตรการดังกล่าวได้

การดำเนินงานของกระทรวงการคลัง : กระทรวงการคลังได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการการยกเว้นการภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ให้แก่ทั้งสถาบันการเงินและผู้ประกอบการที่เข้าร่วมมาตรการดังกล่าว ซึ่งภายหลังได้ถูกผนวกเป็น มาตรา 6 แห่ง พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู โดยได้กำหนดระยะเวลาของการยกเว้นภาษีอากรและค่าธรรมเนียม ให้สอดคล้องกับระยะเวลามาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ประกอบการมีภาระทางการเงินลดลงและลดโอกาสที่จะถูกกดราคาทรัพย์สินในกรณีที่ผู้ประกอบการต้องการขายทรัพย์สินดังกล่าวให้แก่กลุ่มทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศเพื่อนำเงินมาชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงิน

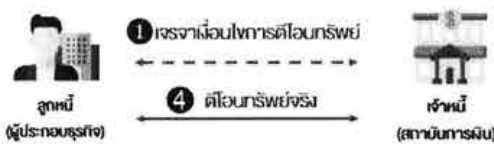
สรุปรายละเอียดมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้

วงเงินสินเชื่อรวม	100,000 ล้านบาท ทั้งนี้ สปท. สามารถโอนวงเงินจากมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูมาใช้ในมาตรการนี้ได้โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่เมื่อรวมกับวงเงินตามมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้แล้วต้องไม่เกิน 350,000 ล้านบาท
ระยะเวลาที่สถาบันการเงินขอเข้าร่วมมาตรการ	ภายใน 2 ปี นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ หรือตามระยะเวลาที่ สปท. ขยายเพิ่มเติมได้ไม่เกิน 1 ปี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และให้สถาบันการเงินชำระคืนเงินกู้อัตราดอกเบี้ยแก่ สปท. ภายใน 5 ปี นับแต่วันที่ได้รับเงินกู้

คุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้าร่วม	(1) บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทย ที่มีสถานประกอบการและประกอบธุรกิจในประเทศไทย (2) เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินอยู่แล้วก่อนวันที่ 1 มี.ค. 2564 และไม่เป็นลูกหนี้ NPL ณ วันที่ 31 ธ.ค. 2562 (3) ไม่เป็นผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน
คุณสมบัติทรัพย์สินที่ใช้โอนตามมาตรการ	ไม่จำกัดประเภททรัพย์สิน แต่ต้องเป็นทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันสินเชื่อกับสถาบันการเงินนั้นก่อนวันที่ 1 มี.ค. 2564
เงื่อนไขในสัญญาเพื่อรับโอนทรัพย์สินตามมาตรการ	(1) ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิซื้อทรัพย์สินคืนได้ ภายในระยะเวลา 3 – 5 ปี นับแต่วันที่ได้รับโอนทรัพย์สินหลักประกัน โดยสถาบันการเงินต้องไม่นำทรัพย์สินที่รับโอนไปขายแก่บุคคลอื่น เว้นแต่ได้รับแจ้งว่าจะไม่ใช้สิทธิซื้อคืนเป็นหนังสือจากผู้ประกอบธุรกิจ (2) ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิชำระทรัพย์สินกลับไป เพื่อดำเนินธุรกิจต่อได้ (3) ราคาทรัพย์สินที่ผู้ประกอบธุรกิจจะซื้อคืน ต้องไม่สูงกว่า ราคาที่สถาบันการเงินรับโอนรวมกับค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาที่ไม่เกิน 1% และสามารถเรียกเก็บค่าใช้จ่ายอื่นที่เกิดขึ้นจริงได้ โดยหักด้วยค่าเช่าที่ได้รับจากผู้ประกอบธุรกิจแล้ว
ภาษีอากรและค่าธรรมเนียม	ธุรกรรมตามมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ได้รับยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการโอนทรัพย์สินทั้งที่โอนให้สถาบันการเงินและหาซื้อคืนของผู้ประกอบธุรกิจ

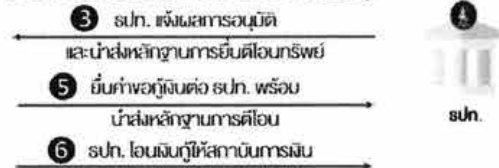
กลไกของมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้

1. ลูกหนี้โอนทรัพย์สินหลักประกันให้สถาบันการเงิน



1. ผู้ประกอบธุรกิจและสถาบันการเงินเจรจาเงื่อนไขการโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้
2. สถาบันการเงินยื่นทำขอเข้าร่วมมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ต้องยื่นหนังสือขอความร่วมมือมาตรการ และหนังสือยืนยันการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง พร้อมเอกสารหลักฐานตามที่กำหนดมายัง ธ.ก.ส.
3. ธ.ก.ส. พิจารณาทำขอเข้าร่วมมาตรการ และพิจารณาอนุมัติพร้อมนำส่งหลักฐานสำหรับยื่นต่อหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องในการโอนทรัพย์สินหลักประกัน

2. ยื่นทำขอเข้าร่วมมาตรการ "พักทรัพย์ พักหนี้"



4. ผู้ประกอบธุรกิจดำเนินการโอนทรัพย์สินหลักประกันให้สถาบันการเงิน
5. สถาบันการเงินยื่นทำขอเงินต่อ ธ.ก.ส. ภายใน 2 ปี นับแต่วันที่ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) มีผลบังคับใช้
6. ธ.ก.ส. อนุมัติเงินกู้ให้สถาบันการเงิน ภายใน 1 วันทำการ นับแต่วันที่พิจารณาอนุมัติ

2. ลูกหนี้ซื้อทรัพย์สินหลักประกันคืน

ภายใน 3 – 5 ปี ลูกหนี้สามารถชำระทรัพย์สินหลักประกันเพื่อใช้ประกอบธุรกิจต่อได้



1. ผู้ประกอบธุรกิจได้รับสิทธิในการซื้อทรัพย์สินหลักประกันคืนจากสถาบันการเงินเป็นอันดับแรก ภายในระยะเวลา 3-5 ปี โดยสามารถซื้อทรัพย์สินคืนก่อนระยะเวลาตามสัญญาได้
ราคาซื้อคืน = ต้นทุนเงิน + Carrying cost (1% ของต้นทุนเงิน) + ค่าใช้จ่ายดูแลทรัพย์สินที่ได้จ่ายไปจริง - ค่าเช่าที่ผู้ประกอบธุรกิจหรือเจ้าของทรัพย์สินจ่ายระหว่างอยู่ในมาตรการ
2. สถาบันการเงินชำระเงินกู้คืนแก่ ธ.ก.ส. เมื่อผู้ประกอบธุรกิจซื้อทรัพย์สินหลักประกันคืน หรือเมื่อผู้ประกอบธุรกิจสิ้นสุดตามมาตรการ ทั้งนี้ กรณีผู้ประกอบธุรกิจแจ้งว่าไม่ประสงค์จะซื้อทรัพย์สินหลักประกันคืน หรือสิ้นสุดสิทธิการซื้อทรัพย์สินหลักประกันคืน สถาบันการเงินสามารถนำทรัพย์สินหลักประกันคืนดังกล่าวไปจำหน่ายให้บุคคลภายนอกได้

หมายเหตุ

- การชำระหนี้: ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิในการชำระทรัพย์สินหลักประกันคืน เป็นจำนวนเงินไม่เกิน 100 ล้านบาท โดย ธ.ก.ส. จะนำจำนวนเงินดังกล่าวมาชำระหนี้ให้กับสถาบันการเงิน และนำเงินที่เหลือมาชำระหนี้ให้กับผู้ประกอบธุรกิจ
- กรณีการชำระหนี้: ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิในการชำระหนี้ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้
- (1) ผู้ประกอบธุรกิจสามารถยื่นขอเงินกู้เพิ่มเติมได้โดยไม่มีเงื่อนไขการค้ำประกัน
- (2) ผู้ประกอบธุรกิจสามารถยื่นขอเงินกู้เพิ่มเติมได้โดยไม่มีเงื่อนไขการค้ำประกัน
- (3) กรณีผู้ประกอบธุรกิจมีหนี้สินกับสถาบันการเงินอื่นนอกเหนือจากสถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ สถาบันการเงินอื่นสามารถนำทรัพย์สินหลักประกันคืนดังกล่าวไปจำหน่ายให้บุคคลภายนอกได้

3. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการมีกฎหมาย

3.1 ประโยชน์ต่อผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

- มาตรการช่วยเหลือภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู จะช่วยให้ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีสภาพคล่องเพียงพอในการดำเนินธุรกิจและสามารถประคับประคองกิจการ รวมถึงรักษาการจ้างงานภายใต้สถานการณ์ความไม่แน่นอนสูงได้ ซึ่งจะช่วยให้ภาคธุรกิจสามารถฟื้นตัวกลับมาได้ ไม่ส่งผลกระทบต่อศักยภาพการฟื้นตัวของเศรษฐกิจในระยะยาว
- มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู จะช่วยสนับสนุนให้ผู้ประกอบการธุรกิจทั้งลูกหนี้เดิมและลูกหนี้ใหม่ โดยเฉพาะ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในวงเงินที่เพียงพอต่อการดำเนินธุรกิจภายใต้สถานการณ์ที่มีความไม่แน่นอนสูงและเหมาะสมต่อความต้องการเงินลงทุนโดยมีการคดดอกเบี้ยต่ำ และไม่ต้องชำระดอกเบี้ยในช่วง 6 เดือนแรกหลังจากรับเงินสินเชื่อครั้งแรก เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการปรับปรุง พัฒนา และเสริมศักยภาพธุรกิจ เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันให้สอดคล้องกับบริบทโลกใหม่
- มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ จะช่วยลดภาระการจ่ายเงินต้นและดอกเบี้ยแก่ผู้ประกอบการธุรกิจในช่วงที่ได้ออกรถไฟเพื่อชำระหนี้ และให้โอกาสผู้ประกอบการในการเช่าทรัพย์สินเพื่อดำเนินธุรกิจต่อได้ รวมถึงให้สิทธิในการซื้อทรัพย์สินกลับคืนในอนาคตด้วยราคาที่ใกล้เคียงกับต้นทุนรับโอนทำให้ผู้ประกอบการที่ประสบปัญหาทางการเงินชั่วคราวยังสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้และรักษามูลค่าทรัพย์สินไม่ให้เสื่อมค่าลง พร้อมทั้งไม่ถูกกดราคาสินทรัพย์จนทำให้ราคาในตลาดโดยรวมลดลง

3.1.1 ข้อมูลความคืบหน้าการให้ความช่วยเหลือผ่านมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู

ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 20 ก.พ. 2566 ในภาพรวมมีผู้ได้รับความช่วยเหลือผ่านมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูไปแล้วจำนวน 60,248 ราย แบ่งเป็นลูกหนี้เดิม 80.4% และลูกหนี้ใหม่ 19.6% ของจำนวนผู้ที่ได้รับความช่วยเหลือ และมีสินเชื่อฟื้นฟูที่ได้รับอนุมัติแล้ว 215,742 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นลูกหนี้เดิม 82.3% และลูกหนี้ใหม่ 17.7% ของจำนวนเงินสินเชื่อฟื้นฟูที่อนุมัติแล้ว ซึ่งคิดเป็นมูลค่าเฉลี่ยต่อรายอยู่ที่ 3.58 ล้านบาท รวมถึงสินเชื่อฟื้นฟูมีการกระจายตัวอย่างครอบคลุมในหลากหลายประเภทธุรกิจ โดยส่วนใหญ่เป็นการให้สินเชื่อแก่ภาคการพาณิชย์ อุตสาหกรรมการผลิต และการบริการ

ความคืบหน้าการให้ความช่วยเหลือผ่านมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ของ สปท.



ข้อมูล ณ วันที่ 20 ก.พ. 2566



ในส่วนของการรวมโครงการค้ำประกันสินเชื่อภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู โดย บสย. ข้อมูลล่าสุด ณ วันที่ 31 ม.ค. 2566 มีการอนุมัติวงเงินค้ำประกันไปแล้วจำนวน 190,270 ล้านบาท คิดเป็นประมาณ 76% ของวงเงินโครงการ

ความคืบหน้าการอนุมัติโครงการค้ำประกันสินเชื่อภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู

โครงการ	วงเงินโครงการ (ลบ.)	จำนวน LG	วงเงินอนุมัติ (ลบ.)	สินเชื่อที่ได้รับ (ลบ.)	จำนวนการจ้างงาน	วงเงินอนุมัติเฉลี่ย (ลบ.)
สินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 1	100,000	30,984	95,553	96,881	952,556	3.08
สินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 2 และรวมสินเชื่อเพื่อการปรับตัว	150,000	26,801	94,717	99,385	727,973	3.53
รวม	250,000	57,785	190,270	196,266	1,680,529	3.29

สำหรับการอนุมัติการค้ำประกันสินเชื่อโดยแบ่งตามกลุ่มประเภทธุรกิจ มีสัดส่วนการอนุมัติค้ำประกัน โดยพิจารณาจากจำนวน LG ส่วนใหญ่อยู่ในกลุ่มประเภทธุรกิจ SMEs คิดเป็น 92% ของจำนวน LG ทั้งหมด โดยกลุ่มประเภทธุรกิจดังกล่าวมีวงเงินอนุมัติสินเชื่อ 121,345 ล้านบาท คิดเป็นกว่า 60% ของวงเงินอนุมัติทั้งหมด

สรุปการอนุมัติค้ำประกันสินเชื่อฟื้นฟูระยะที่ 1 และระยะที่ 2 แบ่งตามกลุ่มประเภทธุรกิจ (ณ วันที่ 31 ม.ค. 2566)

สินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 1					สินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 2 (รวมสินเชื่อเพื่อการปรับตัว)					การอนุมัติค้ำประกันสินเชื่อรวม	
กลุ่มประเภทธุรกิจ	จำนวน LG	% LG	วงเงินอนุมัติ (ลบ.)	% วงเงินอนุมัติ	กลุ่มประเภทธุรกิจ	จำนวน LG	% LG	วงเงินอนุมัติ (ลบ.)	% วงเงินอนุมัติ	จำนวน LG	วงเงินอนุมัติ (ลบ.)
1. Micro	13,625	44.0%	8,821	9.20%	1. Micro	9,171	34.2%	7,006	7.4%	53,112	121,345
2. SMEs	14,788	47.7%	47,975	50.20%	2. SMEs	13,801	51.5%	51,229	54.1%		
					3. SMEs กลุ่มประเภทราย	1,727	6.4%	6,314	6.7%		
รวมการค้ำประกันกลุ่ม SMEs	28,413	91.7%	56,796	59.44%	รวมการค้ำประกันกลุ่ม SMEs	24,699	92.1%	64,549	68.2%	4,673	68,926
3. Corporate กลุ่มที่พัฒนา	117	0.4%	1,531	1.60%	4. Corporate	1,802	6.7%	26,471	27.9%		
4. Corporate กลุ่มทั่วไป	2,454	7.9%	37,226	39.00%	5. Corporate กลุ่มประเภทราย	300	1.1%	3,668	3.9%		
รวมการค้ำประกันกลุ่ม Corporate	2,571	8.3%	38,757	40.6%	รวมการค้ำประกันกลุ่ม Corporate	2,102	7.8%	30,139	31.8%	57,785	190,270
รวมทั้งสิ้น	30,984	100.0%	95,553	100.0%	รวม	26,801	100.0%	94,717	100.0%		

หมายเหตุ :
Micro หมายถึง ลูกหนี้ที่มีเงินสินเชื่อเดิม < 5 ล้านบาท หรือ วงเงินสินเชื่อของลูกหนี้ใหม่ < 1.5 ล้านบาท
SMEs หมายถึง ลูกหนี้ที่มีเงินสินเชื่อเดิม > 5 - 50 ล้านบาท หรือ วงเงินสินเชื่อของลูกหนี้ใหม่ > 1.5 - 15 ล้านบาท
Corporate หมายถึง ลูกหนี้ที่มีเงินสินเชื่อเดิม > 50 - 500 ล้านบาท หรือ วงเงินสินเชื่อของลูกหนี้ใหม่ > 15 - 50 ล้านบาท
กลุ่มประเภทราย หมายถึง ธุรกิจที่พัฒนา ร้านอาหาร ธุรกิจค้าปลีก พืชสวนโดยธุรกิจนี้รวมถึงเล่นกีฬา การก่อสร้าง สถานศึกษา และธุรกิจบริการอื่น เช่น ธุรกิจวดรถ

สำหรับการอนุมัติค้ำประกันสินเชื่อโดยแบ่งตามประเภทอุตสาหกรรม เมื่อพิจารณาจากวงเงินอนุมัติ มีการกระจายตัวของสินเชื่อ 5 อันดับแรกอยู่ในภาคการบริการ อาหารและเครื่องดื่ม ยานยนต์ การผลิตสินค้าและการค้าอื่น ๆ และเกษตรกรรม โดยมีวงเงินอนุมัติในภาคอุตสาหกรรมข้างต้นอยู่ที่ 121,009 ล้านบาท คิดเป็น 64% ของวงเงินอนุมัติทั้งหมด

สรุปการอนุมัติค้ำประกันสินเชื่อขั้นพฤษภาคมที่ 1 และพฤษภาคมที่ 2 แบ่งตามประเภทอุตสาหกรรม (ณ วันที่ 31 ม.ค. 2566)

ประเภทอุตสาหกรรม	สินเชื่อขั้นพฤษภาคมที่ 1			สินเชื่อขั้นพฤษภาคมที่ 2 (รวมสินเชื่อเพื่อการปรับตัว)			การอนุมัติค้ำประกันสินเชื่อรวม		
	จำนวน LG	วงเงิน อนุมัติ (ล้านบาท)	% วงเงิน อนุมัติ	จำนวน LG	วงเงิน อนุมัติ (ล้านบาท)	% วงเงิน อนุมัติ	จำนวน LG	วงเงิน อนุมัติ (ล้านบาท)	% วงเงิน อนุมัติ
กลุ่มอุตสาหกรรม 5 อันดับแรกที่ได้รับการค้ำประกัน									
การบริการ	9,157	25,722	26.9%	7,602	26,464	27.9%	16,759	52,186	27.4%
อาหารและเครื่องดื่ม	2,676	10,185	10.7%	2,403	8,285	8.7%	5,079	18,470	9.7%
ยานยนต์	2,377	9,333	9.8%	1,958	8,059	8.5%	4,335	17,392	9.1%
การผลิตสินค้าและการค้าอื่น ๆ	3,175	8,950	9.4%	2,734	9,043	9.5%	5,909	17,993	9.5%
เกษตรกรรม	2,566	7,421	7.8%	2,166	7,547	8.0%	4,732	14,968	7.9%
รวม (5 กลุ่มอุตสาหกรรมแรก)	19,951	61,611	64.8%	16,863	59,398	62.6%	36,514	121,009	63.6%
กลุ่มอุตสาหกรรมอื่น ๆ ที่ได้รับการค้ำประกัน									
เหล็ก/ผลิตภัณฑ์โลหะ/เครื่องจักร	1,724	6,326	6.6%	1,603	6,433	6.8%	3,327	12,759	6.7%
สินค้าอุปโภคบริโภค	2,951	5,422	5.7%	2,576	6,744	7.1%	5,527	12,166	6.4%
เคมีภัณฑ์และเวชภัณฑ์	1,421	4,887	5.1%	1,325	5,280	5.6%	2,746	10,167	5.3%
สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม	1,219	2,854	3.0%	866	2,583	2.7%	2,085	5,437	2.9%
ปิโตรเคมีและพลังงาน	622	2,697	2.8%	666	2,471	2.6%	1,288	5,168	2.7%
เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์	653	2,271	2.4%	629	2,275	2.4%	1,282	4,546	2.4%
พลาสติก/ผลิตภัณฑ์พลาสติก	346	2,136	2.2%	334	2,252	2.4%	680	4,388	2.3%
ผลิตภัณฑ์จากแร่อื่น ๆ	440	1,783	1.9%	330	1,392	1.5%	770	3,175	1.7%
เยื่อกระดาษและสิ่งพิมพ์	496	1,776	1.9%	419	1,503	1.6%	915	3,279	1.7%
อัญมณีและเครื่องประดับ	505	1,506	1.6%	526	1,884	2.0%	1,031	3,390	1.8%
ไม้และผลิตภัณฑ์จากไม้	349	1,180	1.2%	392	1,359	1.4%	741	2,539	1.3%
ยางและผลิตภัณฑ์จากยาง	80	473	0.5%	114	593	0.6%	194	1,066	0.6%
รองเท้าและเครื่องหนัง	118	338	0.4%	91	277	0.3%	209	615	0.3%
เซรามิก แก้ว และ กรงก	109	293	0.3%	67	273	0.3%	176	566	0.3%
รวม (กลุ่มอุตสาหกรรมอื่น ๆ)	11,033	33,942	35.6%	9,938	35,319	37.3%	20,971	69,201	36.4%
รวมทั้งสิ้น	30,984	95,553	100.0%	26,801	94,717	100.0%	57,785	190,270	100.0%

3.1.2 ข้อมูลความคืบหน้าการให้ความช่วยเหลือผ่านมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้

ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 20 ก.พ. 2566 ในภาพรวมมีผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับความช่วยเหลือผ่านมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ไปแล้วจำนวน 451 ราย รวมมูลค่าสินทรัพย์ที่สถาบันการเงินรับโอนชำระหนี้ทั้งสิ้น 66,720 ล้านบาท

ความคืบหน้าการให้ความช่วยเหลือผ่านมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ของ สปท.



3.2 ประโยชน์ต่อสถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการตาม พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู

สถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการจะได้รับการสนับสนุนสภาพคล่องจาก สปท. วงเงินกู้ทั้งสิ้นไม่เกิน 350,000 ล้านบาท โดยคิดอัตราดอกเบี้ย 0.01% ต่อปี กำหนดระยะเวลาชำระหนี้คืนแก่ สปท. ภายใน 5 ปี นับแต่วันที่ได้รับเงินกู้ ซึ่งสถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูจะมีเงินทุนต้นทุนต่ำไปช่วยเหลือเติมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 สามารถประคับประคองธุรกิจและฟื้นฟูธุรกิจของตนในระยะต่อไปได้ อันจะช่วยให้ลูกหนี้ดังกล่าวไม่เป็นหนี้เสียของสถาบันการเงิน รวมทั้งสถาบันการเงินยังมีทางเลือกเพิ่มเติมในการดูแลลูกหนี้กลุ่มต่าง ๆ โดยได้รับการยกเว้นภาษีอากรและค่าธรรมเนียม รวมถึงมีแรงจูงใจให้ปล่อยสภาพคล่องใหม่มากขึ้น โดยมีกลไกสำคัญ คือ การลดความเสี่ยงด้านเครดิตอันเกิดจากผู้ประกอบการธุรกิจผ่านการค้ำประกันโดย บสย. ซึ่งภาครัฐจะชดเชยภาระดอกเบี้ยจ่ายของภาคธุรกิจบางส่วนและชดเชยค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้แก่ บสย. แก่นผู้ประกอบการบางส่วนด้วย ซึ่งจะช่วยสร้างความมั่นใจและลดความเสี่ยงให้แก่สถาบันการเงินในการปล่อยสินเชื่อ ส่วนสถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้จะได้รับการชำระหนี้จากลูกหนี้ โดยการโอนทรัพย์สินหลักประกันชำระหนี้ และยังมีโอกาสให้ลูกหนี้ดังกล่าวกลับมาดำเนินธุรกิจต่อไปได้หลังจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คลี่คลายลง อีกทั้ง สถาบันการเงินจะได้รับเงินกู้จาก สปท. สามารถบริหารจัดการหาประโยชน์ เพื่อทดแทนดอกเบี้ยที่สถาบันการเงินไม่ได้รับจากลูกหนี้ในระหว่างการโอนทรัพย์สินหลักประกันชำระหนี้ได้

3.3 ประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม

มาตรการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตาม พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู จะช่วยให้ผู้ประกอบการซึ่งเป็นภาคส่วนสำคัญที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจและเป็นแหล่งจ้างงานที่สำคัญของประเทศ สามารถรักษาสภาพคล่อง มีเงินทุนหมุนเวียนที่จำเป็นในการดำเนินธุรกิจ สามารถประคับประคองและ

ฟื้นฟูธุรกิจของตนเองต่อไปได้ และจะเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดสภาวะการขาดสภาพคล่องหรือ ผลิตซ้ำระยะนี้ อันจะส่งผลต่อฐานะของสถาบันการเงิน และเสถียรภาพทางการเงิน และความมั่นคง ในทางเศรษฐกิจของประเทศให้ผ่านพ้นช่วงเวลาที่มีความไม่แน่นอนสูง นอกจากนี้ การสนับสนุน เงินทุนจะทำให้ภาคธุรกิจสามารถปรับตัวให้เท่าทันกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งในด้านการก้าวสู่เทคโนโลยีดิจิทัล การปรับตัวให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการเตรียมความพร้อม สำหรับนวัตกรรมแห่งโลกอนาคต ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจไทยได้อย่างยั่งยืน

4. ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

ในการดำเนินมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจ ภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู ที่ผ่านมา ภาครัฐได้เห็นถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ จึงได้ปรับแก้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขของ มาตรการช่วยเหลือมาโดยตลอด ดังนี้

(1) ยยายวงเงินสินเชื่อแก่ลูกหนี้ใหม่และลูกหนี้เดิมที่มีวงเงินเดิมต่ำ เพื่อเพิ่มโอกาสให้ลูกหนี้ได้รับวงเงิน สินเชื่อฟื้นฟูที่เพียงพอต่อการดำเนินกิจการ ภายใต้สถานการณ์การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่มี แนวโน้มรุนแรง และยืดเยื้อยิ่งขึ้น

(2) ยกเว้นเงื่อนไขที่สถาบันการเงินต้องจัดให้ผู้ประกอบการธุรกิจกู้ยืมเงินโดยมีการค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย. เพื่อลดภาระต้นทุนแก่ลูกหนี้ที่มีหลักประกันมูลค่าสูง ในขณะที่สถาบันการเงินยังคงสามารถปล่อย สินเชื่อภายใต้ความเสี่ยงที่ยอมรับได้

(3) ลดการค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสินเชื่อแก่ลูกหนี้กลุ่มเปราะบาง เพื่อเพิ่มความช่วยเหลือให้ลูกหนี้ กลุ่มดังกล่าวมีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อได้เพิ่มขึ้น โดย บสย. ได้ดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขระบบค้ำประกันของ บสย. ให้รองรับการปรับเปลี่ยนเงื่อนไขดังกล่าวเพิ่มเติมด้วยแล้ว

(4) เพิ่มอัตราการชดเชยความเสียหายรายลูกหนี้ โดยสถาบันการเงินจะได้รับชดเชยจาก บสย. เพิ่มขึ้น ในกรณีที่สถาบันการเงินมีส่วนสูญเสียจากการปล่อยสินเชื่อให้แก่ลูกหนี้ในกลุ่ม Micro / SMEs และธุรกิจ ในกลุ่มเปราะบางที่ยังได้รับผลกระทบหนัก เพื่อเพิ่มแรงจูงใจให้สถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อให้กับลูกหนี้กลุ่ม ดังกล่าว

(5) ปรับปรุงเงื่อนไขสินเชื่อฟื้นฟู ภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู โดยการเพิ่มเติม ประเภทสินเชื่อเพื่อการปรับตัว เพื่อให้สามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจได้กว้างขึ้น

ทั้งนี้ เพื่อเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมิน ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 สปท. จึงประสงค์จะรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย เพิ่มเติม เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและ ฟื้นฟู

5. กำหนดการรับฟังความคิดเห็น

รปท. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อใช้ประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู ตั้งแต่วันที่ 7 เมษายน 2566 จนถึงวันที่ 8 พฤษภาคม 2566 โดยผู้ที่สนใจสามารถแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะตามแบบฟอร์มผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) เว็บไซต์ของ รปท. (www.bot.or.th) หรือส่ง E-mail แบบฟอร์มดังกล่าวมายังทีมงานพัฒนานโยบายการกำกับดูแลฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน รปท. [E-mail : RPD-RPD@bot.or.th]

ผู้ประสานงาน : งานพัฒนานโยบายการกำกับดูแล

ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน | สายนโยบายสถาบันการเงิน

โทร. 0 2283 6938, 0 2356 7439

E-mail : RPD-RPD@bot.or.th

**แบบฟอร์มรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือ
และฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564¹**

ส่วนที่ 1 ผู้ตอบแบบรับฟังความคิดเห็น

☐ สถาบันการเงิน (โปรดระบุชื่อ)

.....

☐ ผู้ประกอบการธุรกิจ (โปรดระบุชื่อ)

.....

☐ บุคคลทั่วไป เช่น ประชาชน (โปรดระบุ ชื่อ-นามสกุล หมายเลขโทรศัพท์ และ E-mail สำหรับติดต่อ)

.....

☐ หน่วยงานหรือองค์กรภาครัฐ (โปรดระบุชื่อหน่วยงาน/องค์กร)

.....

**ส่วนที่ 2 ความเห็นต่อการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการ
ธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564**

ท่านเห็นว่าหลักเกณฑ์ใดในกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 ที่ไม่ชัดเจน หรือมีปัญหาในการบังคับใช้และปฏิบัติตาม ซึ่งสมควรได้รับการปรับปรุงแก้ไข หรือมีหลักเกณฑ์ในเรื่องใดที่ยังไม่มีการกำหนดไว้ในปัจจุบันและสมควรกำหนดเพิ่มเติมหรือไม่ อย่างไร โปรดให้ข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้

ข้อกฎหมาย	บทบัญญัติในกฎหมาย	ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
(โปรดระบุชื่อเอกสารที่กำหนดหลักเกณฑ์ที่กำหนดการให้ความช่วยเหลือ เช่น พระราชกำหนด / หลักเกณฑ์กระทรวงการคลัง เรื่อง... / ประกาศ สปท. เรื่อง...)	(โปรดระบุเลขมาตรา หรือเลขข้อของหลักเกณฑ์ที่กำหนดการให้ความช่วยเหลือและให้ข้อเสนอแนะ)	(โปรดอธิบายถึงประเด็นปัญหาและผลกระทบที่ท่านได้รับ)	(โปรดให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในเรื่องที่กำหนดพบปัญหา)

ขอความอนุเคราะห์ส่งความเห็นและข้อเสนอแนะ ภายในวันที่ 8 พฤษภาคม 2566

ผ่านทาง กิจงานพัฒนนโยบายการกำกับดูแล ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย [E-mail : RPD-RPD@bot.or.th]

หมายเหตุ : ธนาคารแห่งประเทศไทยจะเก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของท่านได้แก่ ชื่อ-นามสกุล ตำแหน่ง เบอร์โทรศัพท์ และอีเมล เพื่อประโยชน์ในการอ้างอิง และติดต่อประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการรับฟังความคิดเห็นสำหรับประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 โดยมีระยะเวลาการจัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าว 10 ปี หรือเพิกถอนการเป็นต้นตอวัตถุประสงค์ข้างต้นเท่านั้น ทั้งนี้ ข้อมูลส่วนบุคคลของท่านอาจถูกเปิดเผย ส่งหรือโอนไปยังหน่วยงานรัฐอื่น เพื่อเป็นการปฏิบัติตามกฎหมาย

¹ กฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 หมายถึง พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 รวมถึงกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวเนื่อง

พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564
และกฎหมายลำดับรองที่ใช้บังคับในปัจจุบัน

พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564			
หลักเกณฑ์เกี่ยวกับหลักการกำกับขึ้นชื่อ	หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการยกเว้นภาษี/ค่าธรรมเนียม	ประกาศ/หนังสือเวียน สป.	
• หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำกับขึ้นชื่อภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 • หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำกับขึ้นชื่อภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564	• พระราชบัญญัติการออกตามความในประมวลกฎหมายว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 721) พ.ศ. 2564 • กฎกระทรวงฉบับที่ 375 (พ.ศ. 2564) ออกตามความในประมวลกฎหมายว่าด้วยการจําหน่ายหนี้สูญจากบัญชีลูกหนี้ • ประกาศอธิบดีกรมสรรพากร (ฉบับที่ 34) เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข กรณีที่ขอแจ้งดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการรับมือการพิชิตภัยสืบสานสู่ประชาชนเพื่อช่วยเหลือด้านพระราชบัญญัติการออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 721) พ.ศ. 2564	• ประกาศ สป. ที่ สกส1. 1/2564 เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการรายย่อยที่ประสบปัญหาการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 • ประกาศ สป. ที่ สกส. 4/2564 เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการรายย่อยที่ประสบปัญหาการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 • ประกาศ สป. ที่ สกส1. 3/2564 เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการรายย่อยที่ประสบปัญหาการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 (ฉบับที่ 2) • ประกาศ สป. ที่ สกส1. 1/2565 เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการรายย่อยที่ประสบปัญหาการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 (ฉบับที่ 3) • หนังสือเวียน สป. ที่ สปบ.ผด2.(อ3) จ. 386/2564 เรื่อง แนวปฏิบัติในการรับรายงานการประเมินผลการดำเนินการตามมาตรการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564	



ธนาคารแห่งประเทศไทย
BANK OF THAILAND

เอกสารแนบ ๒.๒

Consultation Paper

เอกสารรับฟังความคิดเห็น

เพื่อประกอบการพิจารณาประเมินผลสัมฤทธิ์

พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับ
ผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564

กระทรวงการคลัง / ธนาคารแห่งประเทศไทย /
บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม
พฤษภาคม 2566

บทนำ

โดยเหตุที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 กำหนดให้ภาครัฐต้องประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย เพื่อตรวจสอบว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คู่มากับการที่เกื้อหนุนแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ ตลอดจนมีผลกระทบอื่นอันก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชนหรือไม่ เพียงใด ประกอบกับพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 (พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู) มีผลบังคับใช้มาระยะหนึ่งแล้ว ธนาคารแห่งประเทศไทย (สปท.) ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลังและบรรษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) จึงได้จัดทำเอกสารรับฟังความคิดเห็นฉบับนี้ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู และกฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้อง โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ 15 พฤษภาคม 2566 จนถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2566 ซึ่งผู้สนใจสามารถแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะตามแบบฟอร์มผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือส่ง E-mail แบบฟอร์มดังกล่าวมายังทีมงานพัฒนาระบบกลางทางกฎหมาย ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน สายนโยบายสถาบันการเงิน สปท. [E-mail : RPD-RPD@bot.or.th]

ทั้งนี้ สามารถติดต่อสอบถามเพิ่มเติมได้ที่ทีมงานพัฒนาระบบกลางทางกฎหมาย สปท. โทร. 0 2283 6938, 0 2356 7439 หรือ E-mail : RPD-RPD@bot.or.th

สารบัญ

1. วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย.....	หน้า 1
2. มาตรการสำคัญที่ภาครัฐดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย.....	หน้า 2
3. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการมีกฎหมาย.....	หน้า 9
4. ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย.....	หน้า 13
5. กำหนดการรับฟังความคิดเห็น.....	หน้า 14

เอกสารแนบ 1 แบบฟอร์มรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือ
และฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564

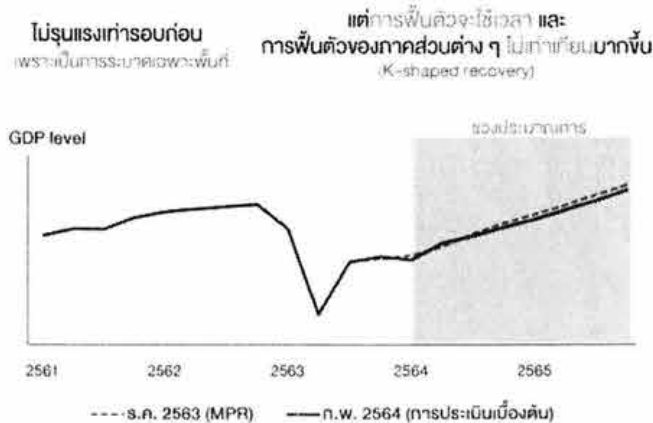
เอกสารแนบ 2 พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 และกฎหมายลำดับรองที่ใช้บังคับในปัจจุบัน

1. วัตถุประสงค์ของการมีกฎหมาย

นับตั้งแต่การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในช่วงต้นปี 2563 เป็นต้นมา ภาครัฐได้มีบทบาทในการช่วยเหลือและเยียวยาผลกระทบต่อนักธุรกิจและภาคธุรกิจอย่างต่อเนื่องผ่าน (1) มาตรการทางการคลังที่ช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายและเติมรายได้ให้กับประชาชนผ่านโครงการต่างๆ เช่น เราชนะ คนละครึ่ง เราเที่ยวด้วยกัน และ (2) มาตรการทางการเงินเพื่อเสริมสภาพคล่องและดูแลภาระหนี้ของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรการที่กระทรวงการคลัง ร่วมกับ ธปท. เสนอให้มีการตราพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 (พ.ร.ก. Soft Loan) เพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่มีศักยภาพแต่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในระยะแรกซึ่งมีการระบาดอย่างรวดเร็วและรุนแรง อีกทั้งได้ออกมาตรการช่วยเหลืออื่น ๆ เพิ่มเติมเพื่อให้การช่วยเหลือครบวงจรยิ่งขึ้น เช่น การพักชำระหนี้ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ตลอดจนการปรับปรุงกระบวนการไกล่เกลี่ยหนี้สำหรับลูกหนี้ที่ประสบปัญหาชำระหนี้ และวิธีการคิดดอกเบี้ยผิดนัดชำระหนี้

ในระยะต่อมา แม้การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ไม่รุนแรงเท่าระยะแรก แต่ยังคงส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในวงกว้างและยาวนานกว่าที่คาดการณ์ไว้เดิม หลายกลุ่มธุรกิจมีรายได้ลดลงและความเปราะบางของฐานะการเงินสูงขึ้น ทำให้ประสบปัญหาในการเข้าถึงสินเชื่อเนื่องจากความเสี่ยงด้านเครดิตปรับสูงขึ้น การฟื้นตัวของภาคธุรกิจและผู้ประกอบการธุรกิจในแต่ละภาคส่วนล่าช้าและมีความไม่แน่นอนสูง โดยเฉพาะ SMEs และกลุ่มธุรกิจที่อยู่ในภาคบริการและภาคท่องเที่ยวที่ต้องใช้เวลาในการฟื้นตัว ภาครัฐจึงจำเป็นต้องดำเนินมาตรการเพิ่มเติมอย่างเร่งด่วนและต่อเนื่องเพื่อช่วยสภาพคล่องของภาคธุรกิจและพยุงระดับการจ้างงาน รวมถึงป้องกันปัญหาการผิดนัดชำระหนี้ในวงกว้างของภาคธุรกิจ อันอาจส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพระบบเศรษฐกิจของประเทศ จนอาจทำให้ปัญหายิ่งทวีความรุนแรงและยากต่อการแก้ไขในภายหลัง

ผลกระทบต่อ GDP



แนวโน้มการฟื้นตัวของแต่ละธุรกิจ



ที่มา : ข้อมูลจากเอกสารประกอบการชี้แจง Media Briefing มาตรการให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ของธนาคารแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ 23 มี.ค. 2564

ดังนั้น ภายใต้บริบทที่เศรษฐกิจไทยเผชิญความท้าทายเพิ่มขึ้น ประกอบกับมาตรการทางการเงินเพื่อบรรเทาผลกระทบต่อประชาชนและภาคธุรกิจที่ดำเนินการในขณะนั้น (รวมถึง พ.ร.ก. Soft Loan) ยังไม่เพียงพอที่จะรองรับผลกระทบของสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่ยาวนานกว่าที่คาดไว้ และมีความไม่แน่นอนสูง กระทั่งการคลัง และ ธปท. จึงเห็นควรเสนอออกมาตรการทางการเงินเพิ่มเติม โดยตรา พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู เพื่อให้การดำเนินมาตรการทางการเงินมีความต่อเนื่องและช่วยบรรเทาผลกระทบที่อาจจะรุนแรงมากขึ้นได้อย่างทั่วถึงที่ป้องกันไม่ให้ผู้ประกอบการธุรกิจดังกล่าวเกิดสภาพคล่องหรือผลิตขาดระยะนี้ อันจะส่งผลต่อฐานะทางการเงินของสถาบันการเงิน และต่อเสถียรภาพทางการเงิน ตลอดจนความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างรุนแรงได้ โดยการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจที่มีศักยภาพแต่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ผ่านมาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ (มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู) และมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ (มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้)



หมายเหตุ ■ คือ มาตรการช่วยเหลือภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู

2. มาตรการสำคัญที่ภาครัฐดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย

มาตรการสำคัญที่ภาครัฐใช้ดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู ในการช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และดูแลเสถียรภาพเศรษฐกิจการเงินโดยรวมภายใต้สถานการณ์ที่มีความไม่แน่นอนสูง คือ 1) มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู และ 2) มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ซึ่งภาครัฐได้ออกแบบให้มาตรการดังกล่าวมีความยืดหยุ่น รองรับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป และครอบคลุมการแก้ไขปัญหาให้กลุ่มลูกหนี้ที่มีความจำเป็นต่างกันในแต่ละภาคธุรกิจ โดยการจัดทำมาตรการดังกล่าวอาศัยความร่วมมือระหว่าง

หน่วยงานภาครัฐ (กระทรวงการคลัง สปท. บสย.) และภาคเอกชน (อาทิสถาบันการเงิน สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย)

สาระสำคัญของมาตรการดังกล่าวสรุปได้ ดังนี้

1) มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู

เป็นมาตรการเพื่อช่วยเหลือสภาพคล่องแก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่มีศักยภาพ โดย สปท. จะให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงิน¹ ในวงเงิน 250,000 ล้านบาท คิดดอกเบี้ยในอัตรา 0.01% ต่อปี เป็นระยะเวลา 5 ปี เพื่อให้สถาบันการเงินนำเงินไปให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบการธุรกิจต่อ โดย บสย. จะค้ำประกันสินเชื่อดังกล่าว เพื่อปรับลดความเสี่ยงด้านเครดิตของผู้ประกอบการธุรกิจที่เข้าร่วมมาตรการ รวมถึงยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีหรือค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อปรับประคองและฟื้นฟูให้ภาคธุรกิจสามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ รักษาระดับการจ้างงาน และช่วยเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศ

การดำเนินงานของ สปท. : สปท. ได้กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการในการให้ความช่วยเหลือตามมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู โดยการออกประกาศ สปท. ที่ สกส1. 1/2564 เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการธุรกิจภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 ซึ่งสถาบันการเงินและผู้ประกอบการธุรกิจที่ประสงค์จะเข้าร่วมมาตรการนี้ (สินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 1) ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่ประกาศกำหนด

อนึ่ง มาตรการสินเชื่อฟื้นฟูได้นำผลการดำเนินการและข้อจำกัดของมาตรการตาม พ.ร.ก. Soft Loan มาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการจัดทำมาตรการด้วย โดยมีสาระสำคัญของหลักการที่ปรับปรุง ดังนี้ 1) ขยายขอบเขตลูกหนี้จากที่สามารถให้สินเชื่อเพียงลูกหนี้เดิมที่มีหนี้อยู่กับสถาบันการเงินเป็นครอบคลุมถึงลูกหนี้รายใหม่ที่ไม่มียืมเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินทุกแห่งด้วย เพื่อให้สินเชื่อฟื้นฟูครอบคลุมกลุ่มผู้ประกอบการธุรกิจได้กว้างขวางขึ้น 2) ปรับเพิ่มวงเงินสินเชื่อต่อรายลูกหนี้ให้สูงขึ้น ขยายระยะเวลาผ่อนชำระหนี้ของลูกหนี้ให้ยาวขึ้น และ กำหนดอัตราดอกเบี้ยที่สถาบันการเงินเรียกเก็บจากลูกหนี้ให้มีความยืดหยุ่นและเหมาะสมกับการฟื้นฟูกิจการของลูกหนี้มากขึ้น เพื่อรองรับการฟื้นตัวของผู้ประกอบการธุรกิจที่ต้องใช้เวลานานมากขึ้น

การดำเนินงานของกระทรวงการคลัง : กระทรวงการคลังได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการการยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินและตามกฎหมายว่าด้วยอาคารชุดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ซึ่งภายหลังได้ถูกผนวกเป็นมาตรา 6 แห่ง พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู โดยยกเว้นค่าธรรมเนียมให้แก่สถาบันการเงินผู้ประกอบการธุรกิจ ที่เข้าร่วมมาตรการดังกล่าวและ บสย. โดยได้กำหนดระยะเวลาของการยกเว้น

¹ สถาบันการเงิน หมายความว่า ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินและสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจสถาบันการเงินซึ่งประกอบธุรกิจให้สินเชื่อ

ค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับระยะเวลาของมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ทั้งนี้ เพื่อให้สถาบันการเงินและผู้ประกอบธุรกิจภายใต้มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู มีต้นทุนในการให้สินเชื่อและขอสินเชื่อดังกล่าวลดลง รวมทั้งทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจสามารถเข้าถึงสินเชื่อเพื่อดำเนินธุรกิจและฟื้นฟูกิจการในช่วงที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้อย่างทั่วถึงและเพียงพอมากขึ้น

การดำเนินงานของ บสย. : บสย. ได้ร่วมกับกระทรวงการคลัง และ ธปท. กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู โดยการค้ำประกันสินเชื่อในระยะแรก วงเงิน 100,000 ล้านบาท กำหนดให้ลูกหนี้ที่ได้รับสินเชื่อฟื้นฟูทุกรายต้องมีการค้ำประกันสินเชื่อโดย บสย. และมีอัตราการค้ำประกันรายตัวที่ต่างกันจำแนกตามขนาดกิจการและประเภทธุรกิจ ภายใต้อัตราการค้ำประกันรวม (portfolio guarantee) 40% ของวงเงินสินเชื่อทั้งหมดที่สถาบันการเงินแต่ละแห่งให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบการภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู



ภายหลังจากเริ่มดำเนินมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูมาระยะหนึ่ง ธปท. ได้ติดตามผลการให้สินเชื่อฟื้นฟู และรับฟังความคิดเห็นจากผู้ประกอบธุรกิจและผู้แทนสถาบันการเงิน พบว่าการให้สินเชื่อยังมีข้อจำกัดในด้านขนาดของวงเงินที่อาจยังไม่เพียงพอต่อการพยุงธุรกิจในขณะนั้น และยังคงกระจุกตัวอยู่ในกลุ่มลูกหนี้ที่มีความเสี่ยงต่ำ ธปท. จึงได้ออก *ประกาศ ธปท. ที่ สกส1. 3/2564 เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 (ฉบับที่ 2)* เพื่อปรับปรุงข้อกำหนดของการให้สินเชื่อฟื้นฟูเดิม (สินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 2) ให้ผู้ประกอบการเข้าถึงสินเชื่อฟื้นฟูได้มากขึ้น โดยแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ 2 ประเด็นสำคัญ คือ 1) ขยายวงเงินสินเชื่อที่สถาบันการเงินจะให้แก่ลูกหนี้ใหม่ที่ไม่เคยมีวงเงินกับสถาบันการเงินมาก่อนและลูกหนี้เดิมที่มีวงเงินสินเชื่อเดิมกับสถาบัน

การเงินในจำนวนไม่สูง เพื่อเพิ่มโอกาสให้ลูกหนี้ได้รับสินเชื่อฟื้นฟูที่เพียงพอต่อการดำเนินกิจการ และ 2) ยกเว้นการผูกการค้ำประกันที่กำหนดให้สถาบันการเงินต้องจัดให้ผู้ประกอบธุรกิจยืมเงินโดยมีการค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย. เพื่อลดการระดมทุนแก่ลูกหนี้ที่มีหลักประกันมูลค่าสูง

นอกจากนี้ ธปท. กระทรวงการคลัง และ บสย. ได้มีการปรับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อในระยะที่ 2 (วงเงินคงเหลือจำนวน 150,000 ล้านบาท) เพื่อรองรับความเสี่ยงด้านเครดิตที่เพิ่มสูงขึ้น โดย ปรับเพิ่มความช่วยเหลือแก่ลูกหนี้กลุ่มเปราะบาง ให้มีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อได้เพิ่มขึ้นด้วยการเพิ่มอัตราชดเชยความเสียหายลูกหนี้รายตัว และลดการค่าธรรมเนียมการค้ำประกัน รวมถึง ปรับเงื่อนไขการค้ำประกันที่ยังคงใจให้สถาบันการเงินให้สินเชื่อแก่ลูกหนี้ได้ สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่ยังไม่ฟื้นตัว

สรุปรายละเอียดมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู

หลักเกณฑ์	มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 1 (บ.ย. 64)	มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 2 (ส.ค. 64)
วงเงินสินเชื่อรวม	250,000 ล้านบาท ทั้งนี้ ธปท. สามารถโอนวงเงินจากมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้มาใช้ในมาตรการนี้ได้โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่เมื่อรวมกับวงเงินตามมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้แล้วต้องไม่เกิน 350,000 ล้านบาท ระยะเวลาที่สถาบันการเงินยื่นคำขอกู้คืนต่อ ธปท. : 2 ปี (สามารถขยายต่อได้อีกไม่เกิน 1 ปี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี) โดยให้สถาบันการเงินชำระคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยแก่ ธปท. ภายใน 5 ปี	
คุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้าร่วม	(1) บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทย ที่มีสถานประกอบการและประกอบธุรกิจในประเทศไทย (2) <u>ลูกหนี้เดิม</u> ที่มียอดเงินกู้กับสถาบันการเงิน ไม่เกิน 500 ล้านบาท ณ 28 ก.พ. 2564 และไม่เป็นลูกหนี้ NPL ณ วันที่ 31 ธ.ค. 2562 หรือ <u>ลูกหนี้ใหม่</u> ที่ไม่มียอดเงินกู้กับสถาบันการเงินทุกแห่ง ณ วันที่ 28 ก.พ. 2564 ทั้งนี้ ไม่ับรวมถึงวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภค (3) ไม่เป็นบริษัทที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ยกเว้นที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ เอ็ม เอ ไอ (MAI) (4) ไม่เป็นผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน	
วงเงินสินเชื่อ	(1) <u>ลูกหนี้ใหม่</u> ที่ไม่มียอดเงินกู้กับสถาบันการเงินทุกแห่ง ณ วันที่ 28 ก.พ. 2564 กำหนดวงเงินไม่เกิน 20 ล้านบาท (นับรวมวงเงินทุกสถาบันการเงิน) (2) <u>ลูกหนี้เดิม</u> ขอได้ไม่เกิน 30% ของวงเงินในแต่ละสถาบันการเงิน ณ วันที่ 31 ธ.ค. 2562 หรือ ณ วันที่ 28 ก.พ. 2564 แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า แต่ต้องไม่เกิน 150 ล้านบาท. (รวมวงเงินสินเชื่อ Soft Loan เดิมที่เคยได้รับอยู่ก่อนด้วย) ทั้งนี้ วงเงินสินเชื่อข้างต้นไม่รวมถึงวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภค	(1) <u>ปรับวงเงินลูกหนี้ใหม่</u> โดยกำหนดวงเงินไม่เกิน 50 ล้านบาท (2) <u>ปรับวงเงินลูกหนี้เดิม</u> โดยกำหนดวงเงินลูกหนี้เดิมไม่เกิน 30% หรือไม่เกิน 50 ล้านบาท แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า แต่ต้องไม่เกิน 150 ล้านบาท
อัตราดอกเบี้ย	ลูกหนี้จ่ายอัตราดอกเบี้ยเฉลี่ย 5 ปีแรกของสัญญาไม่เกิน 5% ต่อปี โดย 2 ปีแรกให้สถาบันการเงินคิดดอกเบี้ยในอัตราไม่เกิน 2% ต่อปี และไม่เรียกเก็บดอกเบี้ยในช่วง 6 เดือนแรกนับแต่ลูกหนี้ได้รับเงินสินเชื่อครั้งแรก โดยภาครัฐจะชดเชยดอกเบี้ย 6 เดือนแรกดังกล่าวให้แก่สถาบันการเงิน	

ภาษีอากรและ ค่าธรรมเนียม	ยกเว้นค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินและตามกฎหมายว่าด้วย อาหารชุดที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ให้แก่สถาบันการเงินและผู้ประกอบธุรกิจที่ เข้าร่วมมาตรการ	
เงื่อนไขการค้ำประกัน และชดเชยโดย บสย. Max Claim ≤ 40% ของพอร์ตสินเชื่อ	สถาบันการเงินต้องจัดให้ผู้ประกอบธุรกิจกู้ยืมเงินโดยมี การค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย. ทุกราย	ยกเว้นการค้ำประกันโดย บสย. สำหรับผู้ประกอบการ ธุรกิจที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินทุกแห่ง หรือมีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินไม่เกิน 50 ล้านบาท ณ วันที่ 28 ก.พ. 2564 โดยวงเงิน สินเชื่อข้างต้นไม่รวมถึงวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภค บริโภค ทั้งนี้ สถาบันการเงินสามารถให้สินเชื่อฟื้นฟู <u>โดยไม่ต้องมีการค้ำประกันโดย บสย. ให้ลูกหนี้</u> <u>แต่ละรายได้ไม่เกิน 15 ล้านบาท</u> และยอดการให้ สินเชื่อโดยไม่มีการค้ำประกันของลูกหนี้ทุกราย รวมกันแล้วต้องไม่เกิน 20% ของวงเงินสินเชื่อฟื้นฟู ที่มีการค้ำประกัน
	อายุการค้ำประกัน ไม่น้อยกว่า 1 ปี แต่ไม่เกิน 10 ปี	
	(1) ค่าธรรมเนียม 1.75% ต่อปี โดยภาครัฐจ่ายชดเชย แก่ลูกหนี้ 3.5% (2) อัตราการชดเชยรายลูกหนี้แตกต่างกันตามขนาด กิจกรรมและประเภทธุรกิจ และมีอัตราการค้ำประกันรวม ไม่เกิน 40% ของพอร์ตสินเชื่อ	(1) ลดค่าธรรมเนียมการค้ำประกัน ใน 2 ปีแรก (2) เพิ่มอัตราการชดเชยรายลูกหนี้ สำหรับกลุ่ม ลูกหนี้ที่เปราะบาง/ได้รับผลกระทบหนัก และเพิ่ม อัตราการจ่ายชดเชยของภาครัฐให้สูงขึ้นใน 8 ปีแรก ที่มีความเสี่ยงสูง

ต่อมาเมื่อสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในภาพรวมเริ่มคลี่คลายและ
 มีทิศทางที่ดีขึ้น แต่ก็ยังคงมีการแพร่ระบาดอย่างต่อเนื่องและมีความไม่แน่นอนสูง อีกทั้งพฤติกรรมของ
 ผู้บริโภคและทิศทางของตลาดที่เปลี่ยนแปลงไป อันเนื่องมาจากสถานการณ์การระบาดของโรคดังกล่าว
 มีผลกระทบเป็นวงกว้างและยาวนานจนเป็นปัจจัยสำคัญที่เร่งให้เกิดบริบทโลกใหม่ (new normal)
 ทั้งกระแสการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีดิจิทัล การดำเนินธุรกิจที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
 และนวัตกรรมแห่งโลกอนาคต เป็นผลให้ผู้ประกอบธุรกิจต้องเรียนรู้และปรับธุรกิจเท่าทันกับ
 สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงดังกล่าว รพท. จึงได้หารือเพิ่มเติมร่วมกับกระทรวงการคลัง สมาคม
 ธนาคารไทย สมาคมสถาบันการเงินของรัฐ และผู้ประกอบการในอุตสาหกรรมต่าง ๆ และมีความเห็น
 ร่วมกันว่า มีความจำเป็นในการปรับปรุงเงื่อนไขมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือ
 และฟื้นฟู โดย รพท. ได้ออก *ประกาศ รพท. ที่ สกส1. 1/2565 เรื่อง มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่*
ผู้ประกอบการภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับ
ผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 (ฉบับที่ 3) ซึ่งมีเป้าหมายให้
 ผู้ประกอบธุรกิจเตรียมความพร้อมในการปรับปรุง พัฒนา และเสริมศักยภาพธุรกิจ โดยการ เพิ่มเติม
ประเภทสินเชื่อเพื่อการลงทุนที่มีวัตถุประสงค์การกู้ยืมตามกรอบการสนับสนุนการปรับตัว (สินเชื่อเพื่อ
การปรับตัว) โดยมีวงเงินสินเชื่อของลูกหนี้รายละไม่เกิน 150 ล้านบาท (รวมวงเงินสินเชื่อ Soft Loan
 และสินเชื่อฟื้นฟูทั้งหมด) ภายใต้เงื่อนไขการค้ำประกันที่ยืดหยุ่นขึ้นโดยไม่จำเป็นต้องมีการค้ำประกัน
 สินเชื่อโดย บสย. ทั้งนี้ จ้อกำหนดอื่นยังคงเป็นไปตามเงื่อนไขของมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู

2) มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้

เป็นมาตรการเพื่อลดภาระต้นทุนทางการเงินชั่วคราวแก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบรุนแรง และต้องใช้เวลาในการฟื้นตัว โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการธุรกิจที่มีทรัพย์สินเป็นหลักประกัน สามารถโอนทรัพย์สินดังกล่าวชำระหนี้แก่สถาบันการเงิน และมีสิทธิซื้อคืนภายในระยะเวลา 3-5 ปี รวมถึงมีสิทธิเช่าทรัพย์สินนั้นกลับไปใช้ประกอบธุรกิจได้ โดยกระทรวงการคลังได้พิจารณาให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมดังกล่าว และ สปก. สนับสนุนสภาพคล่องให้แก่สถาบันการเงินตามจำนวนเงินที่มีการโอนหลักประกันชำระหนี้ วงเงินไม่เกิน 100,000 ล้านบาท โดยคิดอัตราดอกเบี้ย 0.01% ต่อปี กำหนดระยะเวลาชำระหนี้คืน สปก. ภายใน 5 ปี รวมถึงผ่อนปรนหลักเกณฑ์ สปก. ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ และช่วยเหลือผู้ประกอบการให้มีโอกาสในการกลับมาดำเนินธุรกิจได้ในอนาคต โดยไม่ถูกกดราคาทรัพย์สิน

การดำเนินงานของ สปก. : สปก. ได้ออก *ประกาศ สปก. ที่ สนส. 4/2564 เรื่อง มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ภายใต้พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564* โดยกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการดำเนินการตามมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ และผ่อนปรนหลักเกณฑ์การกำกับดูแลสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้อง เช่น การถือครองอสังหาริมทรัพย์รอการขาย การจัดชั้นและกันเงินสำรอง การประเมินราคา เพื่อให้สถาบันการเงินสามารถดำเนินธุรกิจได้สอดคล้องตามมาตรการดังกล่าวได้

การดำเนินงานของกระทรวงการคลัง : กระทรวงการคลังได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการการยกเว้นภาระภาษีอากรและค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการตามมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ให้แก่ทั้งสถาบันการเงินและผู้ประกอบการธุรกิจที่เข้าร่วมมาตรการดังกล่าว ซึ่งภายหลังได้ถูกผนวกเป็นมาตรา 6 แห่ง พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู โดยได้กำหนดระยะเวลาของการยกเว้นภาษีอากรและค่าธรรมเนียม ให้สอดคล้องกับระยะเวลามาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้ประกอบการมีการทางการเงินลดลงและลดโอกาสที่จะถูกกดราคาทรัพย์สินในกรณีที่ผู้ประกอบการต้องการขายทรัพย์สินดังกล่าวให้แก่กลุ่มทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศเพื่อนำเงินมาชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงิน

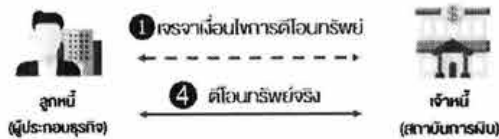
สรุปรายละเอียดมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้

วงเงินสินเชื่อรวม	100,000 ล้านบาท ทั้งนี้ สปก. สามารถโอนวงเงินจากมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูมาใช้ในมาตรการนี้ได้ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี แต่เมื่อรวมกับวงเงินตามมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้แล้วต้องไม่เกิน 350,000 ล้านบาท
ระยะเวลาที่สถาบันการเงินขอพัก ร่วมมาตรการ	ภายใน 2 ปี นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ หรือตามระยะเวลาที่ สปก. ย้ายเพิ่มเติมได้ไม่เกิน 1 ปี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และให้สถาบันการเงินชำระคืนเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยแก่ สปก. ภายใน 5 ปี นับแต่วันที่ได้รับเงินกู้

คุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้าร่วม	(1) บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทย ที่มีสถานประกอบการและประกอบธุรกิจในประเทศไทย (2) เป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินอยู่แล้วก่อนวันที่ 1 มี.ค. 2564 และไม่เป็นลูกหนี้ NPL ณ วันที่ 31 ธ.ค. 2562 (3) ไม่เป็นผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน
คุณสมบัติทรัพย์สินที่ใช้โอนตามมาตรการ	ไม่จำกัดประเภททรัพย์สิน แต่ต้องเป็นทรัพย์สินที่ใช้เป็นหลักประกันสินเชื่อกับสถาบันการเงินนั้นก่อนวันที่ 1 มี.ค. 2564
เงื่อนไขในสัญญาเพื่อรับโอนทรัพย์สินตามมาตรการ	(1) ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิซื้อทรัพย์สินคืนได้ ภายในระยะเวลา 3 – 5 ปี นับแต่วันที่รับโอนทรัพย์สินหลักประกัน โดยสถาบันการเงินต้องไม่นำทรัพย์สินที่รับโอนไปขายแก่บุคคลอื่น เว้นแต่ได้รับแจ้งว่าจะไม่ใช่สิทธิซื้อคืนเป็นหนังสือจากผู้ประกอบธุรกิจ (2) ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิชำระทรัพย์สินกลับไป เพื่อดำเนินธุรกิจต่อได้ (3) ราคาทรัพย์สินที่ผู้ประกอบธุรกิจจะซื้อคืน ต้องไม่สูงกว่า ราคาที่สถาบันการเงินรับโอน รวมกับค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาที่ไม่เกิน 1% และสามารถเรียกเก็บค่าใช้จ่ายอื่นที่เกิดขึ้นจริงได้ โดยหักด้วยค่าเช่าที่ได้รับจากผู้ประกอบธุรกิจแล้ว
ภาษีอากรและค่าธรรมเนียม	ธุรกรรมตามมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ได้รับยกเว้นภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการโอนทรัพย์สินทั้งที่โอนให้สถาบันการเงินและหาซื้อคืนของผู้ประกอบธุรกิจ

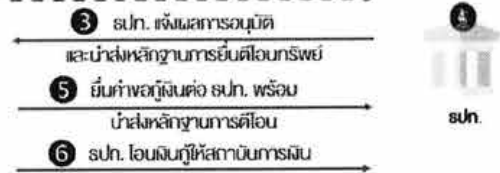
กลไกของมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้

1. ลูกหนี้โอนทรัพย์สินหลักประกันให้สถาบันการเงิน



1. ผู้ประกอบธุรกิจและสถาบันการเงินเจรจาเงื่อนไขการโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้
2. สถาบันการเงินยื่นคำขอเข้าร่วมมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ต้องยื่นหนังสือขอควบคุมเข้าร่วมมาตรการ และหนังสือยืนยันการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง พร้อมเอกสารหลักฐานตามที่กำหนดมายัง ธ.ป.ท.
3. ธ.ป.ท. พิจารณาคำขอเข้าร่วมมาตรการ และแจ้งผลการอนุมัติพร้อมคำแนะนำสู่สถาบันการเงินที่เกี่ยวข้อง

2. ยื่นคำขอเข้าร่วมมาตรการ "พักทรัพย์ พักหนี้"



4. ผู้ประกอบธุรกิจดำเนินการโอนทรัพย์สินหลักประกันให้กับสถาบันการเงิน
5. สถาบันการเงินยื่นคำขอขึ้นเงินต่อ ธ.ป.ท. ภายใน 2 ปี นับแต่วันที่ พ.ร.บ. การแก้ไขปัญหาหนี้สินภาคประชาชน พ.ศ. 2562 มีผลใช้บังคับ พร้อมเอกสารประกอบการขอขึ้นเงินหรือการจดทะเบียนรับโอนทรัพย์สินหลักประกัน
6. ธ.ป.ท. อนุมัติขึ้นเงินให้กับสถาบันการเงิน ภายใน 1 วันทำการ นับแต่วันที่พิจารณาอนุมัติ

2. ลูกหนี้ซื้อทรัพย์สินหลักประกันคืน

ภายใน 3 – 5 ปี ลูกหนี้สามารถเข้าซื้อทรัพย์สินหลักประกันเพื่อใช้ประกอบธุรกิจต่อได้



1. ผู้ประกอบธุรกิจได้รับสิทธิในการซื้อทรัพย์สินหลักประกันคืนจากสถาบันการเงินเป็นอันดับแรก ภายในระยะเวลา 3 – 5 ปี โดยสามารถซื้อทรัพย์สินคืนก่อนระยะเวลาตามสัญญาได้
ราคาซื้อคืน = ต้นทุนเงิน + Carrying cost (1% ของต้นทุนเงิน) + ค่าใช้จ่ายดูแลทรัพย์สินที่ได้จ่ายไปจริง - ค่าเช่าที่ผู้ประกอบธุรกิจหรือเจ้าหนี้เช่าทรัพย์สินระหว่างอยู่ในมาตรการ
2. สถาบันการเงินชำระเงินกู้คืนแก่ ธ.ป.ท. เมื่อผู้ประกอบธุรกิจซื้อทรัพย์สินหลักประกันคืน หรือเมื่อผู้ประกอบธุรกิจสิ้นสุดตามมาตรการ ทั้งนี้ กรณีผู้ประกอบธุรกิจแจ้งว่าไม่ประสงค์จะซื้อทรัพย์สินหลักประกันคืน หรือสิ้นสุดสิทธิการซื้อทรัพย์สินหลักประกันคืน สถาบันการเงินสามารถนำทรัพย์สินหลักประกันดังกล่าวไปจำหน่ายให้กับบุคคลภายนอกได้

หมายเหตุ

- การชำระหนี้คืน: ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิในการชำระหนี้คืนได้เป็นรายงวด โดย ธ.ป.ท. จะนำเงินไปหักลดจากภาระดอกเบี้ยเงินกู้ และเงินต้นตามลำดับ หากผู้ประกอบธุรกิจชำระเงินคืนครบถ้วนแล้ว สถาบันการเงินจะนำเงินดังกล่าวไปจำหน่ายให้กับบุคคลภายนอกได้
- การขายทรัพย์สินคืน: ผู้ประกอบธุรกิจมีสิทธิในการขายทรัพย์สินคืนได้เป็นรายงวด โดย ธ.ป.ท. จะนำเงินไปหักลดจากภาระดอกเบี้ยเงินกู้ และเงินต้นตามลำดับ หากผู้ประกอบธุรกิจชำระเงินคืนครบถ้วนแล้ว สถาบันการเงินจะนำเงินดังกล่าวไปจำหน่ายให้กับบุคคลภายนอกได้

3. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการมีกฎหมาย

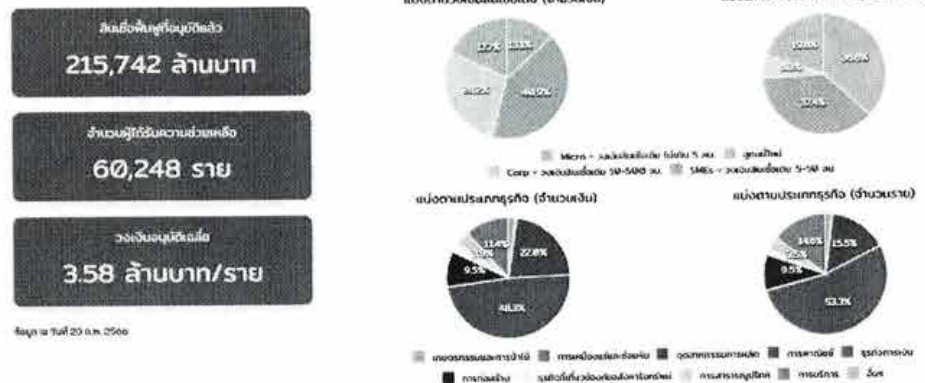
3.1 ประโยชน์ต่อผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

- มาตรการช่วยเหลือภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู จะช่วยให้ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีสภาพคล่องเพียงพอในการดำเนินธุรกิจและสามารถปรับระดับประกอบกิจการ รวมถึงรักษาการจ้างงานภายใต้สถานการณ์ความไม่แน่นอนสูงได้ ซึ่งจะช่วยให้ภาคธุรกิจสามารถฟื้นตัวกลับมาได้ ไม่ส่งผลกระทบต่อศักยภาพการฟื้นตัวของเศรษฐกิจในระยะยาว
- มาตรการสินเชื่อฟื้นฟู จะช่วยสนับสนุนให้ผู้ประกอบการธุรกิจทั้งลูกหนี้เดิมและลูกหนี้ใหม่ โดยเฉพาะ SMEs สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในวงเงินที่เพียงพอต่อการดำเนินธุรกิจภายใต้สถานการณ์ที่มีความไม่แน่นอนสูงและเหมาะสมต่อความต้องการเงินลงทุนโดยมีการคดดอกเบี้ยต่ำ และไม่ต้องชำระดอกเบี้ยในช่วง 6 เดือนแรกหลังจากได้รับเงินสินเชื่อครั้งแรก เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการปรับปรุง พัฒนา และเสริมศักยภาพธุรกิจ เพื่อส่งเสริมความสามารถในการแข่งขันให้สอดคล้องกับบริบทโลกใหม่
- มาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ จะช่วยลดภาระการจ่ายเงินต้นและดอกเบี้ยแก่ผู้ประกอบการธุรกิจในช่วงที่ได้ออกรับทรัพย์เพื่อชำระหนี้ และให้โอกาสผู้ประกอบการในการเช่าทรัพย์เพื่อดำเนินธุรกิจต่อได้ รวมถึงให้สิทธิในการซื้อทรัพย์สินกลับคืนในอนาคตด้วยราคาที่ใกล้เคียงกับต้นทุนรับโอนทำให้ผู้ประกอบการที่ประสบปัญหาทางการเงินชั่วคราวยังสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้และรักษามูลค่าทรัพย์ไม่ให้เสื่อมค่าลง พร้อมทั้งไม่ถูกกดราคาทรัพย์สินจนทำให้ราคาในตลาดโดยรวมลดลง

3.1.1 ข้อมูลความคืบหน้าการให้ความช่วยเหลือผ่านมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู

ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 20 ก.พ. 2566 ในภาพรวมมีผู้ได้รับความช่วยเหลือผ่านมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูไปแล้วจำนวน 60,248 ราย แบ่งเป็นลูกหนี้เดิม 80.4% และลูกหนี้ใหม่ 19.6% ของจำนวนผู้ที่ได้รับความช่วยเหลือ และมีสินเชื่อฟื้นฟูที่ได้รับอนุมัติแล้ว 215,742 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นลูกหนี้เดิม 82.3% และลูกหนี้ใหม่ 17.7% ของจำนวนเงินสินเชื่อฟื้นฟูที่อนุมัติแล้ว ซึ่งคิดเป็นมูลค่าเฉลี่ยต่อรายอยู่ที่ 3.58 ล้านบาท รวมถึงสินเชื่อฟื้นฟูมีการกระจายตัวอย่างครอบคลุมในหลากหลายประเภทธุรกิจ โดยส่วนใหญ่เป็นการให้สินเชื่อแก่ภาคการพาณิชย์ อุตสาหกรรมการผลิต และการบริการ

ความคืบหน้าการให้ความช่วยเหลือผ่านมาตรการสินเชื่อฟื้นฟู ของ รปภ.



ในส่วนของการรวมโครงการค้ำประกันสินเชื่อภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู โดย บสย. ข้อมูลล่าสุด ณ วันที่ 31 ม.ค. 2566 มีการอนุมัติวงเงินค้ำประกันไปแล้วจำนวน 190,270 ล้านบาท คิดเป็นประมาณ 76% ของวงเงินโครงการ

ความคืบหน้าการอนุมัติโครงการค้ำประกันสินเชื่อภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู

โครงการ	วงเงินโครงการ (ลบ.)	จำนวน LG	วงเงินอนุมัติ (ลบ.)	สินเชื่อที่ได้รับ (ลบ.)	จำนวนการจ้างงาน	วงเงินอนุมัติเฉลี่ย (ลบ.)
สินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 1	100,000	30,984	95,553	96,881	952,556	3.08
สินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 2 และรวมสินเชื่อเพื่อการปรับตัว	150,000	26,801	94,717	99,385	727,973	3.53
รวม	250,000	57,785	190,270	196,266	1,680,529	3.29

สำหรับการอนุมัติการค้ำประกันสินเชื่อโดยแบ่งตามกลุ่มประเภทธุรกิจ มีสัดส่วนการอนุมัติค้ำประกัน โดยพิจารณาจากจำนวน LG ส่วนใหญ่อยู่ในกลุ่มประเภทธุรกิจ SMEs คิดเป็น 92% ของจำนวน LG ทั้งหมด โดยกลุ่มประเภทธุรกิจดังกล่าวมีวงเงินอนุมัติสินเชื่อ 121,345 ล้านบาท คิดเป็นกว่า 60% ของวงเงินอนุมัติทั้งหมด

สรุปการอนุมัติค้ำประกันสินเชื่อฟื้นฟูระยะที่ 1 และระยะที่ 2 แบ่งตามกลุ่มประเภทธุรกิจ (ณ วันที่ 31 ม.ค. 2566)

สินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 1					สินเชื่อฟื้นฟู ระยะที่ 2 (รวมสินเชื่อเพื่อการปรับตัว)					การอนุมัติค้ำประกันสินเชื่อรวม	
กลุ่มประเภทธุรกิจ	จำนวน LG	% LG	วงเงินอนุมัติ (ลบ.)	% วงเงินอนุมัติ	กลุ่มประเภทธุรกิจ	จำนวน LG	% LG	วงเงินอนุมัติ (ลบ.)	% วงเงินอนุมัติ	จำนวน LG	วงเงินอนุมัติ (ลบ.)
1. Micro	13,625	44.0%	8,821	9.20%	1. Micro	9,171	34.2%	7,006	7.4%	53,112	121,345
2. SMEs	14,788	47.7%	47,975	50.20%	2. SMEs	13,801	51.5%	51,229	54.1%		
					3. SMEs กลุ่มเปราะบาง	1,727	6.4%	8,314	6.7%		
รวมการค้ำประกันกลุ่ม SMEs	28,413	91.7%	56,796	59.4%	รวมการค้ำประกันกลุ่ม SMEs	24,699	96.1%	66,549	68.2%	4,673	66,826
3. Corporate กลุ่มที่พักรบ	117	0.4%	1,531	1.60%	4. Corporate	1,802	6.7%	26,471	27.9%		
4. Corporate กลุ่มทั่วไป	2,454	7.9%	37,226	39.00%	5. Corporate กลุ่มเปราะบาง	300	1.1%	3,698	3.9%		
รวมการค้ำประกันกลุ่ม Corporate	2,571	8.3%	38,757	40.6%	รวมการค้ำประกันกลุ่ม Corporate	2,102	7.9%	30,169	31.8%		
รวมทั้งสิ้น	30,984	100.0%	95,553	100.0%	รวม	26,801	100.0%	94,717	100.0%	57,785	190,270

หมายเหตุ :

Micro หมายถึง ลูกหนี้วงเงินสินเชื่อเดิม ≤ 5 ล้านบาท หรือ วงเงินสินเชื่อของลูกหนี้ใหม่ ≤ 1.5 ล้านบาท

SMEs หมายถึง ลูกหนี้วงเงินสินเชื่อเดิม > 5 - 50 ล้านบาท หรือ วงเงินสินเชื่อของลูกหนี้ใหม่ > 1.5 - 15 ล้านบาท

Corporate หมายถึง ลูกหนี้วงเงินสินเชื่อเดิม > 50 - 500 ล้านบาท หรือ วงเงินสินเชื่อของลูกหนี้ใหม่ > 15 - 50 ล้านบาท

กลุ่มเปราะบาง หมายถึง ธุรกิจที่พักรบ ร้านอาหาร ธุรกิจค้าปลีก พลังงานสะอาด ธุรกิจบริการอื่น ๆ เช่น ธุรกิจนวดสปา

สำหรับการอนุมัติค่าประกันสินเชื่อโดยแบ่งตามประเภทอุตสาหกรรม เมื่อพิจารณาจากวงเงินอนุมัติ มีการกระจายตัวของสินเชื่อ 5 อันดับแรกอยู่ในภาคการบริการ อาหารและเครื่องดื่ม ยานยนต์ การผลิตสินค้าและการค้าอื่น ๆ และเกษตรกรรม โดยมีวงเงินอนุมัติในภาคอุตสาหกรรมข้างต้นอยู่ที่ 121,009 ล้านบาท คิดเป็น 64% ของวงเงินอนุมัติทั้งหมด

สรุปการอนุมัติค่าประกันสินเชื่อพื้นฟูระยะที่ 1 และระยะที่ 2 แบ่งตามประเภทอุตสาหกรรม (ณ วันที่ 31 ม.ค. 2566)

ประเภทอุตสาหกรรม	สินเชื่อพื้นฟู ระยะที่ 1			สินเชื่อพื้นฟู ระยะที่ 2 (รวมสินเชื่อเพื่อการปรับตัว)			การอนุมัติค่าประกันสินเชื่อรวม		
	จำนวน LG	วงเงิน อนุมัติ (ล้านบาท.)	% วงเงิน อนุมัติ	จำนวน LG	วงเงิน อนุมัติ (ล้านบาท.)	% วงเงิน อนุมัติ	จำนวน LG	วงเงิน อนุมัติ (ล้านบาท.)	% วงเงิน อนุมัติ
กลุ่มอุตสาหกรรม 5 อันดับแรกที่ได้รับการค้ำประกัน									
การบริการ	9,157	25,722	26.9%	7,602	26,464	27.9%	16,759	52,186	27.4%
อาหารและเครื่องดื่ม	2,676	10,185	10.7%	2,403	8,285	8.7%	5,079	18,470	9.7%
ยานยนต์	2,377	9,333	9.8%	1,958	8,059	8.5%	4,335	17,392	9.1%
การผลิตสินค้าและการค้าอื่น ๆ	3,175	8,950	9.4%	2,734	9,043	9.5%	5,909	17,993	9.5%
เกษตรกรรม	2,566	7,421	7.8%	2,166	7,547	8.0%	4,732	14,968	7.9%
รวม (5 กลุ่มอุตสาหกรรมแรก)	19,951	61,611	64.6%	16,863	59,398	62.6%	36,814	121,009	63.6%
กลุ่มอุตสาหกรรมอื่น ๆ ที่ได้รับการค้ำประกัน									
เหล็ก/ ผลิตภัณฑ์โลหะ/ เครื่องจักร	1,724	6,326	6.6%	1,603	6,433	6.8%	3,327	12,759	6.7%
สินค้าอุปโภคบริโภค	2,951	5,422	5.7%	2,576	6,744	7.1%	5,527	12,166	6.4%
เคมีภัณฑ์และเวชภัณฑ์	1,421	4,887	5.1%	1,325	5,280	5.6%	2,746	10,167	5.3%
สิ่งทอและเครื่องนุ่งห่ม	1,219	2,854	3.0%	866	2,583	2.7%	2,085	5,437	2.9%
ปิโตรเคมีและพลังงาน	622	2,697	2.8%	666	2,471	2.6%	1,288	5,168	2.7%
เครื่องใช้ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์	653	2,271	2.4%	629	2,275	2.4%	1,282	4,546	2.4%
พลาสติก/ ผลิตภัณฑ์พลาสติก	346	2,136	2.2%	334	2,252	2.4%	680	4,388	2.3%
ผลิตภัณฑ์จากแร่อื่น ๆ	440	1,783	1.9%	330	1,392	1.5%	770	3,175	1.7%
เยื่อกระดาษและสิ่งพิมพ์	496	1,776	1.9%	419	1,503	1.6%	915	3,279	1.7%
อัญมณีและเครื่องประดับ	505	1,506	1.6%	526	1,884	2.0%	1,031	3,390	1.8%
ไม้และผลิตภัณฑ์จากไม้	349	1,180	1.2%	392	1,359	1.4%	741	2,539	1.3%
ยางและผลิตภัณฑ์จากยาง	80	473	0.5%	114	593	0.6%	194	1,066	0.6%
รองเท้าและเครื่องหนัง	118	338	0.4%	91	277	0.3%	209	615	0.3%
เซรามิก แก้ว และ กระดาษ	109	293	0.3%	67	273	0.3%	176	566	0.3%
รวม (กลุ่มอุตสาหกรรมอื่น ๆ)	11,033	33,942	35.6%	9,938	35,319	37.3%	20,971	69,261	36.4%
รวมทั้งสิ้น	30,984	95,553	100.0%	26,801	94,717	100.0%	57,785	190,270	100.0%

3.1.2 ข้อมูลความคืบหน้าการให้ความช่วยเหลือผ่านมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้

ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ 20 ก.พ. 2566 ในภาพรวมมีผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับความช่วยเหลือผ่านมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ไปแล้วจำนวน 451 ราย รวมมูลค่าสินทรัพย์ที่สถาบันการเงินรับโอนชำระหนี้ทั้งสิ้น 66,720 ล้านบาท

ความคืบหน้าการให้ความช่วยเหลือผ่านมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้ ของ สปท.



3.2 ประโยชน์ต่อสถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการตาม พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู

สถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการจะได้รับการสนับสนุนสภาพคล่องจาก สปท. วงเงินกู้ทั้งสิ้นไม่เกิน 350,000 ล้านบาท โดยคิดอัตราดอกเบี้ย 0.01% ต่อปี กำหนดระยะเวลาชำระหนี้คืนแก่ สปท. ภายใน 5 ปี นับแต่วันที่ได้รับเงินกู้ ซึ่งสถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการสินเชื่อฟื้นฟูจะมีเงินทุนต้นทุนต่ำไปช่วยเหลือเติมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 สามารถประคับประคองธุรกิจและฟื้นฟูธุรกิจของตนในระยะต่อไปได้ อันจะช่วยให้ลูกหนี้ดังกล่าวไม่เป็นหนี้เสียของสถาบันการเงิน รวมทั้งสถาบันการเงินยังมียกเลิกเพิ่มเติมในการดูแลลูกหนี้กลุ่มต่าง ๆ โดยได้รับการยกเว้นภาษีอากรและค่าธรรมเนียม รวมถึงมีแรงจูงใจให้ปล่อยสภาพคล่องใหม่มากขึ้น โดยมีกลไกสำคัญ คือ การลดความเสี่ยงด้านเครดิตอันเกิดจากผู้ประกอบการธุรกิจผ่านการค้ำประกันโดย บสย. ซึ่งภาครัฐจะชดเชยการดอกเบี้ยจ่ายของภาคธุรกิจบางส่วนและชดเชยค่าธรรมเนียมการค้ำประกันให้แก่ บสย. แก่นผู้ประกอบการบางส่วนด้วย ซึ่งจะช่วยสร้างความมั่นใจและลดความเสี่ยงให้แก่สถาบันการเงินในการปล่อยสินเชื่อ ส่วนสถาบันการเงินที่เข้าร่วมมาตรการพักทรัพย์ พักหนี้จะได้รับการชำระหนี้จากลูกหนี้ โดยการโอนทรัพย์สินหลักประกันชำระหนี้ และยังมีโอกาสให้ลูกหนี้ดังกล่าวกลับมาดำเนินธุรกิจต่อไปได้หลังจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 คลี่คลายลง อีกทั้ง สถาบันการเงินจะได้รับเงินกู้จาก สปท. สามารถบริหารจัดการหาประโยชน์ เพื่อทดแทนดอกเบี้ยที่สถาบันการเงินไม่ได้รับจากลูกหนี้ในระหว่างการโอนทรัพย์สินหลักประกันชำระหนี้ได้

3.3 ประโยชน์ต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม

มาตรการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตาม พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู จะช่วยให้ผู้ประกอบการซึ่งเป็นภาคส่วนสำคัญที่ขับเคลื่อนเศรษฐกิจและเป็นแหล่งจ้างงานที่สำคัญของประเทศ สามารถรักษาสภาพคล่อง มีเงินทุนหมุนเวียนที่จำเป็นในการดำเนินธุรกิจ สามารถประคับประคองและ

ฟื้นฟูธุรกิจของตนเองต่อไปได้ และจะเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดสภาวะการขาดสภาพคล่องหรือ ผลิตผลชำระหนี้ อันจะส่งผลต่อฐานะของสถาบันการเงิน และเสถียรภาพทางการเงิน และความมั่นคง ในทางเศรษฐกิจของประเทศให้ผ่านพ้นช่วงเวลาที่มีความไม่แน่นอนสูง นอกจากนี้ การสนับสนุน เงินทุนจะทำให้ภาคธุรกิจสามารถปรับตัวให้เท่าทันกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งในด้านการก้าวสู่เทคโนโลยีดิจิทัล การปรับตัวให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และการเตรียมความพร้อม สำหรับนวัตกรรมแห่งโลกอนาคต ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจไทยได้อย่างยั่งยืน

4. ปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมาย

ในการดำเนินมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจ ภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู ที่ผ่านมา ภาครัฐได้เห็นถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ จึงได้ปรับแก้ไขหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของ มาตรการช่วยเหลือมาโดยตลอด ดังนี้

(1) ยยายวงเงินสินเชื่อแก่ลูกหนี้ใหม่และลูกหนี้เดิมที่มีวงเงินเดิมต่ำ เพื่อเพิ่มโอกาสให้ลูกหนี้ได้รับวงเงิน สินเชื่อฟื้นฟูที่เพียงพอต่อการดำเนินกิจการ ภายใต้สถานการณ์การระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่มี แนวโน้มรุนแรง และยืดเยื้อยิ่งขึ้น

(2) ยกเว้นเงื่อนไขที่สถาบันการเงินต้องจัดให้ผู้ประกอบการธุรกิจกู้ยืมเงินโดยมีการค้ำประกันสินเชื่อจาก บสย. เพื่อลดภาระต้นทุนแก่ลูกหนี้ที่มีหลักประกันมูลค่าสูง ในขณะที่สถาบันการเงินยังคงสามารถปล่อย สินเชื่อภายใต้ความเสี่ยงที่ยอมรับได้

(3) ลดการค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสินเชื่อแก่ลูกหนี้กลุ่มเปราะบาง เพื่อเพิ่มความช่วยเหลือให้ลูกหนี้ กลุ่มดังกล่าวมีโอกาสเข้าถึงสินเชื่อได้เพิ่มขึ้น โดย บสย. ได้ดำเนินการปรับปรุงและแก้ไขระบบค้ำประกันของ บสย. ให้รองรับการปรับเปลี่ยนเงื่อนไขดังกล่าวเพิ่มเติมด้วยแล้ว

(4) เพิ่มอัตราการชดเชยความเสียหายรายลูกหนี้ โดยสถาบันการเงินจะได้รับชดเชยจาก บสย. เพิ่มขึ้น ในกรณีที่สถาบันการเงินมีส่วนสูญเสียจากการปล่อยสินเชื่อให้แก่ลูกหนี้ในกลุ่ม Micro / SMEs และธุรกิจ ในกลุ่มเปราะบางที่ยังได้รับผลกระทบหนัก เพื่อเพิ่มแรงจูงใจให้สถาบันการเงินปล่อยสินเชื่อให้กับลูกหนี้กลุ่ม ดังกล่าว

(5) ปรับปรุงเงื่อนไขสินเชื่อฟื้นฟู ภายใต้ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู โดยการเพิ่มเติม ประเภทสินเชื่อเพื่อการปรับตัว เพื่อให้สามารถช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจได้กว้างขึ้น

ทั้งนี้ เพื่อเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมิน ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 ธปท. จึงประสงค์จะรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย เพิ่มเติม เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและ ฟื้นฟู

5. กำหนดการรับฟังความคิดเห็น

รปท. เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อใช้ประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของ พ.ร.ก. การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟู ตั้งแต่วันที่ 15 พฤษภาคม 2566 จนถึงวันที่ 31 พฤษภาคม 2566 ซึ่งผู้ที่สนใจสามารถแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะตามแบบฟอร์มผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือส่ง E-mail แบบฟอร์มดังกล่าวมายังทีมงานพัฒนานโยบายการกำกับดูแล ฝายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน สายนโยบายสถาบันการเงิน รปท. [E-mail : RPD-RPD@bot.or.th]

ผู้ประสานงาน : งานพัฒนานโยบายการกำกับดูแล

ฝายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน | สายนโยบายสถาบันการเงิน

โทร. 0 2283 6938, 0 2356 7439

E-mail : RPD-RPD@bot.or.th

**แบบฟอร์มรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือ
และฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564¹**

ส่วนที่ 1 ผู้ตอบแบบรับฟังความคิดเห็น

☐ สถาบันการเงิน (โปรดระบุชื่อ)

.....

☐ ผู้ประกอบการธุรกิจ (โปรดระบุชื่อ)

.....

☐ บุคคลทั่วไป เช่น ประชาชน (โปรดระบุ ชื่อ-นามสกุล หมายเลขโทรศัพท์ และ E-mail สำหรับติดต่อ)

.....

☐ หน่วยงานหรือองค์กรภาครัฐ (โปรดระบุชื่อหน่วยงาน/องค์กร)

.....

**ส่วนที่ 2 ความเห็นต่อการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการ
ธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564**

ท่านเห็นว่ามีความเห็นใดในกฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 ที่ไม่ชัดเจน หรือมีปัญหาในการบังคับใช้และปฏิบัติตาม
ซึ่งสมควรได้รับการปรับปรุงแก้ไข หรือมีความเห็นในเรื่องใดที่ยังไม่มีการกำหนดไว้ในปัจจุบันและสมควรกำหนดเพิ่มเติม
หรือไม่ อย่างไร โปรดให้ข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้

ข้อกฎหมาย	บทบัญญัติในกฎหมาย	ปัญหาที่พบ	ข้อเสนอแนะ
(โปรดระบุชื่อเอกสารที่กำหนด หลักเกณฑ์ที่กำหนดต้องการ ความคิดเห็น เช่น พระราชกำหนด / หลักเกณฑ์กระทรวงการคลัง เรื่อง ... / ประกาศ สปก. เรื่อง...)	(โปรดระบุเลขมาตรา หรือเลขข้อ ของหลักเกณฑ์ที่กำหนด ต้องการแสดงความคิดเห็นและให้ข้อเสนอแนะ)	(โปรดอธิบายถึงประเด็นปัญหา และผลกระทบที่ท่านได้รับ)	(โปรดให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ แนวทางในการปรับปรุงแก้ไข เพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในเรื่องที่ ท่านพบปัญหา)

ขอความอนุเคราะห์ส่งความเห็นและข้อเสนอแนะ ภายในวันที่ 31 พฤษภาคม 2566

ผ่านทาง ทีมงานพัฒนาระบบการกำกับดูแล ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย [E-mail : RPD-RPD@bot.or.th]

หมายเหตุ : ธนาคารแห่งประเทศไทยจะเก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของท่านได้แก่ ชื่อ-นามสกุล ตำแหน่ง เบอร์โทรศัพท์ และอีเมล
เพื่อประโยชน์ในการอ้างอิง และติดต่อประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการรับฟังความคิดเห็นสำหรับการประเมิน
ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 โดยมีระยะเวลาการจัดเก็บ
ข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าว 10 ปี หรือเพียงเท่าที่จำเป็นตามวัตถุประสงค์ข้างต้นเท่านั้น ทั้งนี้ ข้อมูลส่วนบุคคลของท่านอาจถูกเปิดเผย ส่งหรือโอนไปยังหน่วยงาน
รัฐอื่น เพื่อเป็นการปฏิบัติตามกฎหมาย

¹ กฎหมายว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 หมายถึง พระราชกำหนด
การให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2564 รวมถึงกฎหมายลำดับรองทั้งหมดที่เกี่ยวข้อง

ช่องทางการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์การจัดรับฟังความคิดเห็น

๑. การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ ธรพ. (BOT Website)

[<https://www.bot.or.th/th/laws-and-rules/public-hearing.html>]



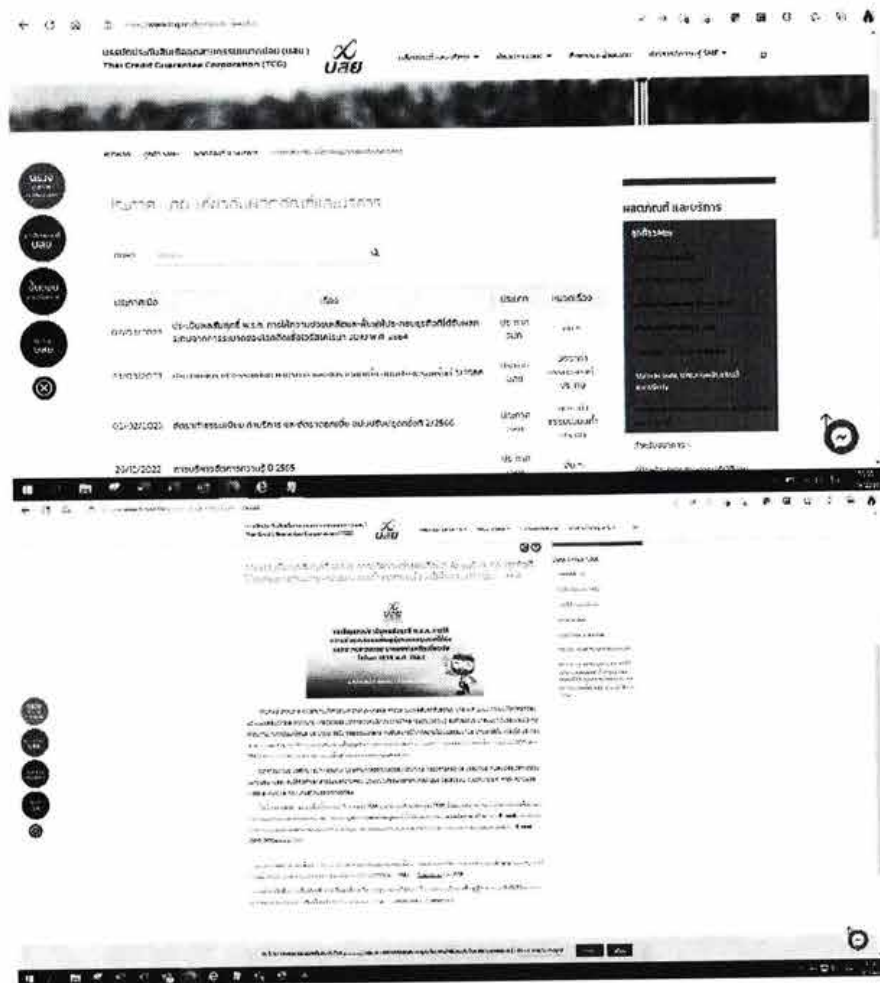


๒. การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ สศค.

[<https://www.fpo.go.th/main/Home.aspx>]



[https://www.tcg.or.th/article_inside.php?article_is=444]



๔. การประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย

[https://www.law.go.th/listeningDetail?survey_id=MjA0N0RHQV9MQVdfRUPTLRFTkQ=]

