

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

การออกประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การดำเนินงานในกิจการร่วมทุนเพื่อแก้ไข
ปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพอันเนื่องมาจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

☒ กฎหมายใหม่ ☐ แก้ไข/ปรับปรุง ☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ กฎหมายมีความสอดคล้อง
เหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ และมีเท่าที่จำเป็น มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกฎหมาย ในการปฏิรูปกฎหมายให้มีกฎหมายที่ดีและมีเท่าที่จำเป็น

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ผ่านมา ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจเป็นวงกว้าง
และมีผลกระทบต่อการให้สินเชื่อและการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพในระบบ โดยเฉพาะสถาบันการเงิน
เฉพาะกิจที่มีสินทรัพย์ด้อยคุณภาพค้างอยู่ในระบบมาเป็นเวลานาน โดยเป็นผลมาจากการดำเนินงานตามพันธกิจ
ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจแต่ละแห่งในการเป็นแหล่งเงินทุนสำคัญต่อประชาชนและผู้ประกอบธุรกิจ
ที่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนเชิงพาณิชย์ได้ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นสินทรัพย์ด้อยคุณภาพที่เกิดจากการให้สินเชื่อ
ในช่วงเหตุการณ์หรือสถานการณ์ที่ไม่สามารถควบคุมได้ จึงมักทำให้เป็นสินเชื่อที่ไม่มีหลักประกัน ซึ่งการตกลง
ราคาในการขายสินทรัพย์ด้อยคุณภาพกลุ่มนี้ในภาวะปัจจุบันทำได้ยาก ส่งผลให้การบริหารจัดการสินทรัพย์
ด้อยคุณภาพดังกล่าวของสถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นไปอย่างล่าช้า

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากยังไม่มีข้อกำหนดที่เอื้อให้บริษัทบริหารสินทรัพย์สามารถร่วมลงทุนกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อจัดตั้งกิจการร่วมทุนเพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพอันเนื่องมาจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (กิจการร่วมทุน) จึงมีความจำเป็นในการออกหลักเกณฑ์เพื่ออนุญาตให้มีการจัดตั้งกิจการร่วมทุนได้เป็นการชั่วคราว

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

การพิจารณาออกหลักเกณฑ์ในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อ

(๑) อนุญาตให้บริษัทบริหารสินทรัพย์สามารถร่วมลงทุนกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจในกิจการร่วมทุนที่ดำเนินธุรกิจบริหารสินทรัพย์เป็นการชั่วคราว เพื่อให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีเครื่องมือเพิ่มเติมในการบริหารจัดการสินทรัพย์ด้อยคุณภาพให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๒) อนุญาตให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่เป็นผู้ร่วมลงทุนในกิจการร่วมทุนสามารถให้การสนับสนุนทางการเงินแก่กิจการร่วมทุนในลักษณะการเพิ่มสภาพคล่องให้แก่กิจการ เช่น การให้กู้ยืมเงิน การค้ำประกัน การชำระหนี้กู้ยืมเงิน เพื่อให้กิจการร่วมทุนมีเงินทุนอย่างเพียงพอในการดำเนินกิจการบริหารสินทรัพย์ได้ตามเจตนารมณ์ของหลักเกณฑ์

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาอย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔ มาตรา ๔/๑ และมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดบริษัทบริหารสินทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ธปท. ออกหลักเกณฑ์ให้บริษัทบริหารสินทรัพย์สามารถร่วมลงทุนในกิจการร่วมทุนได้เป็นการชั่วคราวตามข้อกำหนดในประกาศ ธปท. ซึ่งอาจจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระแก่กิจการร่วมทุน ดังนี้

(๑) กิจการร่วมทุนต้องจัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพในระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งกิจการร่วมทุนต้องมีการร่วมลงทุนระหว่างบริษัทบริหารสินทรัพย์อย่างน้อยหนึ่งแห่ง และสถาบันการเงินเฉพาะกิจอย่างน้อยหนึ่งแห่ง และมีการควบคุมร่วมตามที่มาตรฐานการบัญชีกำหนด โดยให้ดำเนินการจัดตั้งให้แล้วเสร็จภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ และมีระยะเวลาดำเนินงานไม่เกินกว่า ๑๕ ปี นับแต่วันที่เริ่มดำเนินงาน

(๒) กิจการร่วมทุนสามารถรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้อยคุณภาพจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจเท่านั้น โดยต้องเป็นไปตามรูปแบบและเงื่อนไขการดำเนินงานที่กำหนดตามหลักเกณฑ์ รวมถึงกฎหมายและหลักเกณฑ์อื่นที่เกี่ยวข้อง

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ธปท. ได้จัดประชุมรับฟังความเห็น รวมถึงชี้แจงและสื่อสารกับผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นระยะตลอดกระบวนการยกร่างหลักเกณฑ์ เพื่อให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจและบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่ประสงค์จะจัดตั้งกิจการร่วมทุนมีเวลาในการเตรียมความพร้อมเพื่อดำเนินการก่อนที่ประกาศจะมีผลบังคับใช้

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

(๑) ลูกหนี้มีโอกาสได้รับความช่วยเหลือต่อเนื่องเพิ่มเติมโดยไม่สร้างภาระต่อลูกหนี้เกินสมควร

(๒) สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีเครื่องมือเพิ่มเติมในการบริหารสินทรัพย์ด้อยคุณภาพได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจสามารถนำทรัพยากรมาใช้ในการดำเนินการตามพันธกิจได้อย่างคล่องตัวยิ่งขึ้น

(๓) บริษัทบริหารสินทรัพย์สามารถจัดสรรทรัพยากรซึ่งอาจมีเหลือมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

ธปท.

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

รพท. สามารถอาศัยกระบวนการกำกับดูแลที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันได้ โดยมีฝ่ายงานที่กำกับดูแลและตรวจสอบให้ผู้ประกอบธุรกิจดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดอยู่แล้ว

ทั้งนี้ รพท. ดำเนินการเผยแพร่การออกประกาศดังกล่าวและสื่อสารทำความเข้าใจกับผู้ที่เกี่ยวข้องผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เช่น เว็บไซต์ อีเมล เพื่ออำนวยความสะดวกและลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

รพท. มีการเผยแพร่ประกาศฉบับนี้ในเว็บไซต์ของ รพท. และมีอีเมลแจ้งให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจ และบริษัทบริหารสินทรัพย์ทราบเมื่อออกหลักเกณฑ์ เพื่อให้สามารถนำไปถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้องเหมาะสม นอกจากนี้ ยังมีช่องทางในการหารือผ่านระบบคำขออนุญาตอิเล็กทรอนิกส์ และสื่อสารผ่านคำถามคำตอบแบบท้ายหลักเกณฑ์ รวมถึงได้แจ้งหมายเลขโทรศัพท์ท้ายหลักเกณฑ์ เพื่อให้ผู้ที่สนใจสามารถสอบถามประเด็นข้อสงสัยเพิ่มเติมได้

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน....-.....บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้..-.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว... -....อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น... -.....อัตรา

ไม่มี

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะสนับสนุนให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีเสถียรภาพและมีความพร้อมเพื่อรองรับการดำเนินการตามนโยบายรัฐ อีกทั้งยังเป็นการแก้ไขปัญหาหนี้ภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจของประเทศ ซึ่งจะส่งผลในภาพรวมให้ระบบเศรษฐกิจของประเทศสามารถดำเนินต่อไปได้ดียิ่งขึ้น

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ประชาชนที่เป็นหนี้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีช่องทางในการได้รับความช่วยเหลือต่อเนื่อง เพิ่มเติมโดยไม่สร้างภาระต่อลูกหนี้เกินสมควร อันช่วยให้ลูกหนี้สามารถดำเนินชีวิตหรือธุรกิจต่อไปได้ หรือมีความสามารถในการชำระหนี้อย่างสม่ำเสมอ ซึ่งช่วยให้ลูกหนี้มีโอกาสฟื้นฟูกลับมาเป็นลูกหนี้ปกติอีกครั้ง

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์
อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ 

(นายเศรษฐพุฒิ สุทธิวาทนฤพุฒิ)

ผู้ว่าการ

ธนาคารแห่งประเทศไทย

๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวพิมพ์ประภัทร์ จึงตั้งธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๕๘๓๗

อีเมล PimprapC@bot.or.th