

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

การปรับปรุงประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การดำเนินงานในกิจการร่วมทุนเพื่อแก้ไข
ปัญหาสินทรัพย์ด้อยคุณภาพอันเนื่องมาจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
ของธนาคารพาณิชย์

☐ กฎหมายใหม่ ☒ แก้ไข/ปรับปรุง ☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

ด้านการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ กฎหมายมีความสอดคล้อง
เหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ และมีเท่าที่จำเป็น มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกฎหมาย ในการปฏิรูปกฎหมายให้มีกฎหมายที่ดีและมีเท่าที่จำเป็น

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ภายหลังการออกหลักเกณฑ์อนุญาตให้มีการจัดตั้งกิจการร่วมทุนเพื่อแก้ไขปัญหาสินทรัพย์
ด้อยคุณภาพอันเนื่องมาจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ระหว่างธนาคารพาณิชย์
และบริษัทบริหารสินทรัพย์ (JV AMC) พบว่า ในช่วงต้นของการดำเนินงาน JV AMC อาจมีความจำเป็นต้อง
อาศัยการสนับสนุนทางการเงินจากผู้ร่วมลงทุนซึ่งรวมถึงบริษัทบริหารสินทรัพย์ที่ร่วมลงทุน เพื่อให้ JV AMC
มีเงินทุนเพียงพอในการดำเนินกิจการบริหารสินทรัพย์ได้ตามเจตนารมณ์ของหลักเกณฑ์

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์ที่บริษัทบริหารสินทรัพย์ต้องถือ
ปฏิบัติยังไม่มีข้อกำหนดที่อนุญาตให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่ร่วมลงทุนสามารถให้การสนับสนุนทางการเงิน
แก่ JV AMC

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

การปรับปรุงในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่ออนุญาตให้บริษัทบริหารสินทรัพย์ที่ร่วมลงทุนสามารถให้การสนับสนุนทางการเงินแก่ JV AMC ในลักษณะการเพิ่มสภาพคล่องให้แก่กิจการ เช่น การให้กู้ยืมเงิน การค้ำประกันการชำระหนี้กู้ยืมเงินของ JV AMC เพื่อให้ JV AMC มีเงินทุนอย่างเพียงพอในการบริหารสินทรัพย์ได้ตามเจตนารมณ์ของหลักเกณฑ์

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ไม่มี

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ไม่มี

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

การปรับปรุงในครั้งนี้ เพื่อให้ JV AMC มีเงินทุนอย่างเพียงพอในการบริหารสินทรัพย์ได้ตามเจตนารมณ์ของหลักเกณฑ์ ซึ่งการดำเนินงานของ JV AMC ก่อให้เกิดประโยชน์ ดังนี้

(๑) ลูกหนี้มีโอกาสได้รับความช่วยเหลือต่อเนื่องเพิ่มเติมโดยไม่ถูกเร่งรัดให้จำหน่ายทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันในราคาต่ำกว่ามูลค่าที่แท้จริง

(๒) ธนาคารพาณิชย์มีเครื่องมือเพิ่มเติมในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๓) บริษัทบริหารสินทรัพย์สามารถจัดสรรทรัพยากรซึ่งอาจมีเหลือมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

รปท.

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

รปท. สามารถอาศัยกระบวนการกำกับดูแลที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันได้ โดยมีฝ่ายงานที่กำกับดูแลและตรวจสอบให้ผู้ประกอบธุรกิจดำเนินการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนดอยู่แล้ว

ทั้งนี้ รปท. ดำเนินการเผยแพร่การออกประกาศดังกล่าวและสื่อสารทำความเข้าใจกับผู้ที่เกี่ยวข้องผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เช่น เว็บไซต์ อีเมล เพื่ออำนวยความสะดวกและลดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

รปท. มีการเผยแพร่ประกาศฉบับนี้ในเว็บไซต์ของ รปท. และมีอีเมลแจ้งให้ธนาคารพาณิชย์ และบริษัทบริหารสินทรัพย์ทราบเมื่อออกหลักเกณฑ์ เพื่อให้สามารถนำไปถือปฏิบัติได้อย่างถูกต้องเหมาะสม นอกจากนี้ ยังมีช่องทางในการหารือผ่านระบบคำขออนุญาตอิเล็กทรอนิกส์ และสื่อสารผ่านคำถามคำตอบแบบท้ายหลักเกณฑ์ รวมถึงได้แจ้งหมายเลขโทรศัพท์ท้ายหลักเกณฑ์ เพื่อให้ผู้ที่สนใจสามารถสอบถามประเด็นข้อสงสัยเพิ่มเติมได้

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน....-.....บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.. -.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว... -....อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น... -.....อัตรา

ไม่มี

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

การปรับปรุงในครั้งนี้ เพื่อให้ JV AMC มีเงินทุนอย่างเพียงพอในการบริหารสินทรัพย์ได้ตามเจตนารมณ์ของหลักเกณฑ์ ซึ่งการดำเนินงานของ JV AMC ก่อให้เกิดประโยชน์ ดังนี้

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพในระบบการเงินที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะทำให้เศรษฐกิจของประเทศในภาพรวมสามารถดำเนินต่อไปได้อย่างมีเสถียรภาพและความมั่นคงยิ่งขึ้น

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ประชาชนมีช่องทางในการได้รับความช่วยเหลือต่อเนื่องเพิ่มเติมโดยไม่ถูกแรงกดดันให้จำหน่ายทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันในราคาต่ำกว่ามูลค่าที่แท้จริง อันช่วยให้ลูกหนี้สามารถดำเนินชีวิตหรือธุรกิจต่อไปได้ หรือมีความสามารถในการชำระหนี้อย่างสม่ำเสมอ ซึ่งช่วยให้ลูกหนี้มีโอกาสฟื้นฟูกลับมาเป็นลูกหนี้ปกติอีกครั้ง

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

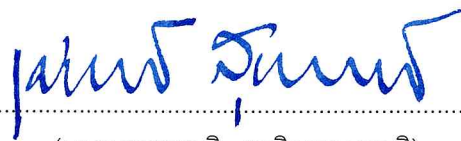
ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์
อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



(นายเศรษฐพุฒิ สุทธิวาทนฤพุฒิ)

ผู้ว่าการ

ธนาคารแห่งประเทศไทย

๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ฝ่ายนโยบายการกำกับสถาบันการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวพิมพ์ประภัทร์ จี้งตั้งธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๕๕๓๗

อีเมล PimprapC@bot.or.th