

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การกำหนดประโยชน์ตอบแทนของพนักงานและลูกจ้างของธนาคารแห่งประเทศไทย

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ ธปท. ฝทบ. (๒๓) ๒๔๕๒/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า เนื่องจาก ธปท. มีนโยบายที่จะแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อแก้ไขเหตุแห่งการสั่งให้พนักงานออกจากงานสองกรณี คือ กรณีที่พนักงานได้ขึ้นเงินเดือนประจำปีต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐานสองปีติดต่อกันเพราะปฏิบัติงานได้ต่ำกว่าเป้าหมายงานที่กำหนด และกรณีที่พนักงานไม่ได้ขึ้นเงินเดือนประจำปีถึงสองปีติดต่อกัน แต่โดยที่ มาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติว่า “กิจการของ ธปท. ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ ทั้งนี้ ธปท. ต้องจัดให้มีระเบียบหรือข้อบังคับกำหนดให้พนักงานและลูกจ้างได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์”

ธปท. จึงขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑. การแก้ไขเพิ่มเติมเหตุแห่งการสั่งให้พนักงานออกจากงานดังกล่าวจะขัดต่อ มาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทยฯ หรือไม่

๒. คำว่า “ประโยชน์ตอบแทน” ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทยฯ หมายความว่าเฉพาะประโยชน์ตอบแทนในส่วนที่เป็นเงินเดือน สวัสดิการและสิทธิประโยชน์ที่เป็นตัวเงินหรือคำนวณเป็นเงินได้ หรือมีความหมายครอบคลุมถึงเงื่อนไขหรือข้อกำหนดเกี่ยวกับสภาพการจ้างที่เป็นคุณแก่พนักงานด้วย

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาข้อหารือของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนกระทรวงแรงงาน (กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน) และผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า มีประเด็นที่ต้องพิจารณาคือ คำว่า “ประโยชน์ตอบแทน” ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทยฯ หมายความว่าเฉพาะประโยชน์ตอบแทนในส่วนที่เป็นตัวเงินหรือคำนวณเป็นเงินได้ หรือมีความหมายครอบคลุมถึงเงื่อนไขหรือข้อกำหนดเกี่ยวกับสภาพการจ้างที่เป็นคุณแก่พนักงานด้วย

และการแก้ไขเพิ่มเติมเหตุแห่งการสั่งให้พนักงานออกจากงานจะขัดต่อมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทยฯ หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า การพิจารณาว่า “ประโยชน์ตอบแทน” ตามมาตรา ๑๑^๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทยฯ มีความหมายเพียงใด ต้องพิจารณากฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์^๒ ที่ได้กำหนดประโยชน์ตอบแทนการทำงานของลูกจ้างไว้อย่างไร โดยระเบียบหรือข้อบังคับของ ธปท. ก็จะต้องกำหนดประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่ากฎหมายทั้งสี่ฉบับดังกล่าว ซึ่ง ธปท. ต้องพิจารณาว่าประโยชน์ตอบแทนที่พนักงานและลูกจ้างของ ธปท. ได้รับโดยรวมทั้งหมดตามระเบียบหรือข้อบังคับของ ธปท. จะต้องไม่น้อยกว่าประโยชน์ตอบแทนตามกฎหมายทั้งสี่ฉบับดังกล่าว โดยไม่ต้องพิจารณาประโยชน์ตอบแทนเปรียบเทียบกันเป็นรายกรณี ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้เคยมีความเห็นเป็นข้อสังเกตไว้ในเรื่องเสรีจที ๘๓๖/๒๕๕๑^๒

สำหรับกรณีการแก้ไขเพิ่มเติมเหตุแห่งการสั่งให้พนักงานออกจากงานตามที่จะได้กำหนดในข้อบังคับธนาคารแห่งประเทศไทย ว่าด้วยการพนักงาน พ.ศ. ๒๕๕๖ นั้น เป็นหลักเกณฑ์ที่ ธปท. กำหนดขึ้นเพื่อใช้ในการพิจารณาสั่งให้พนักงานออกจากงาน ซึ่งต้องพิจารณาจากมาตรฐานการทำงานของพนักงาน จึงไม่เกี่ยวกับประโยชน์ตอบแทนที่ ธปท. ต้องกำหนดตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทยฯ แต่อย่างใด

(ลงชื่อ) พรทิพย์ จਾਲะ

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เมษายน ๒๕๕๓

^๑ มาตรา ๑๑ กิจการของ ธปท. ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ ทั้งนี้ ธปท. ต้องจัดให้มีระเบียบหรือข้อบังคับกำหนดให้พนักงานและลูกจ้างได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์

^๒ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ประโยชน์ตอบแทนของพนักงานและลูกจ้างของธนาคารแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๑/๑๒๙๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี