

คำอธิบายสรุปสาระสำคัญ
พระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบ
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔^๑

๑. ความมุ่งหมายของกฎหมาย

กฎหมายฉบับนี้มีขึ้น สืบเนื่องจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลกระทบเป็นวงกว้างและยาวนานกว่าที่คาดการณ์ไว้เดิม รวมถึงส่งผลให้ความเสี่ยงด้านเครดิตในระบบการเงินของประเทศปรับสูงขึ้นมาก แม้ในช่วงที่ผ่านมาภาครัฐจะดำเนินมาตรการให้ความช่วยเหลือลูกหนี้ในด้านต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องเพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้น แต่ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจำนวนมากต้องใช้ระยะเวลาในการฟื้นตัว และต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมเพื่อให้สามารถกลับมาประกอบธุรกิจได้ จึงจำเป็นต้องมีมาตรการทางการเงินเพื่อสร้างสภาพคล่องเพิ่มเติมแก่ผู้ประกอบการให้สอดคล้องกับวัฏจักรการฟื้นตัวของระบบเศรษฐกิจโลก รวมถึงมีมาตรการลดภาระหนี้ของผู้ประกอบธุรกิจ โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบธุรกิจโอนทรัพย์สินชำระหนี้แก่สถาบันการเงินโดยมีเงื่อนไขซื้อคืนในราคาที่โอนไปและมีสิทธิเช่าทรัพย์สินนั้นกลับไปใช้ประกอบธุรกิจเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดสถานะขาดสภาพคล่องหรือผิดนัดชำระหนี้ อันจะส่งผลต่อฐานะทางการเงินของสถาบันการเงิน เสถียรภาพทางการเงิน และความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศอย่างรุนแรง การดำเนินมาตรการดังกล่าวจึงต้องกระทำโดยเร่งด่วนเพื่อป้องกันมิให้ปัญหาลุกลามบานปลาย

๒. สรุปสาระสำคัญของกฎหมาย

๒.๑ กำหนดให้กระทรวงการคลัง ธปท. และบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการตามวิธีการที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้ เพื่อช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ หรือจากมาตรการที่รัฐกำหนดให้ประชาชนต้องปฏิบัติอันเป็นการระงับ ยับยั้ง และแก้ไขปัญหากจากการระบาดของโรคดังกล่าว (มาตรา ๔)

๒.๒ ธปท. มีอำนาจให้กู้ยืมแก่ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ประกอบธุรกิจให้สินเชื่อ (สถาบันการเงิน) เป็นการเฉพาะคราว เพื่อให้สถาบันการเงินนำไปให้ผู้ประกอบธุรกิจกู้ยืม หรือใช้ประโยชน์ตามที่กำหนดในพระราชกำหนดนี้ ภายในวงเงินไม่เกิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (มาตรา ๕)

๒.๓ มาตรการสนับสนุนการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการ

(ก) ให้ ธปท. มีอำนาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินในวงเงินไม่เกิน ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยคิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี เพื่อให้สถาบันการเงินนำไปให้กู้ยืมแก่ผู้ประกอบการที่ไม่มีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงิน หรือมีวงเงินสินเชื่อกับสถาบันการเงินที่จะให้กู้ยืมไม่เกิน ๕๐๐ ล้านบาทหรือมากกว่านั้นตามที่ ธปท. ประกาศกำหนด ทั้งนี้ วงเงินสินเชื่อไม่รวมถึงวงเงินสินเชื่อเพื่อการอุปโภคบริโภคตามที่ ธปท. กำหนด โดยให้พิจารณาวงเงินสินเชื่อ ณ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เป็นเกณฑ์ (มาตรา ๘ และมาตรา ๑๐)

(ข) ให้สถาบันการเงินยื่นคำขอกู้เงินต่อ ธปท. ภายใน ๒ ปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดใช้บังคับ โดยในกรณีจำเป็นและยังมีวงเงินเหลืออยู่ ธปท. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะขยายระยะเวลาออกไปอีกไม่เกิน ๑ ปีก็ได้ หรือจะยุติการดำเนินมาตรการก่อนกำหนดก็ได้ ทั้งนี้ สถาบันการเงินต้องชำระคืน

^๑ คำอธิบายนี้มีขึ้นเพื่อประโยชน์ในการเข้าใจสาระสำคัญของกฎหมายเท่านั้น ส่วนการจะปฏิบัติตามกฎหมายให้เป็นไปอย่างถูกต้องนั้น ประชาชนจะต้องศึกษา ตรวจสอบ และยึดถือด้วยบทกฎหมายเป็นสำคัญ

เงินกู้ยืมพร้อมดอกเบี้ยแก่ ธพท. ภายใน ๕ ปีนับแต่วันที่ได้รับเงินกู้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ธพท. ประกาศกำหนด (มาตรา ๙ และมาตรา ๑๒)

(ค) ในการให้กู้ยืมเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ สถาบันการเงินต้องดำเนินการดังต่อไปนี้ (มาตรา ๑๑)

(๑) ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการให้กู้ยืมเงินที่ ธพท. ประกาศกำหนด

(๒) คิดอัตราดอกเบี้ยโดยเฉลี่ยตลอดอายุสัญญาตามที่ ธพท. ประกาศกำหนด แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๕ ต่อปี โดยในช่วงระยะเวลา ๒ ปีแรกของสัญญาให้คิดอัตราดอกเบี้ยได้ไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อปี

(๓) ไม่เรียกเก็บดอกเบี้ยจากผู้ประกอบการธุรกิจในช่วง ๖ เดือนแรกนับแต่วันที่ผู้ประกอบการธุรกิจได้รับสินเชื่อของการยื่นขอสินเชื่อแต่ละคราว โดยให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินชดเชยดอกเบี้ยตามที่ ธพท. เรียกเก็บ เพื่อจ่ายชดเชยให้แก่สถาบันการเงินต่อไป

(ง) ให้ บสย. มีวัตถุประสงค์ หน้าที่ และอำนาจในการค้ำประกันสินเชื่อที่สถาบันการเงินให้ผู้ประกอบการธุรกิจกู้ยืม โดยรับภาระไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของวงเงินสินเชื่อทั้งหมดที่สถาบันการเงินแต่ละแห่งได้ให้เงินกู้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจและมีการค้ำประกันโดย บสย. ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลัง ธพท. และ บสย. ร่วมกันกำหนด โดยให้ บสย. เรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันได้ไม่เกินร้อยละ ๑.๗๕ ต่อปีของวงเงินค้ำประกันสินเชื่อ และให้กระทรวงการคลังจ่ายเงินชดเชยค่าธรรมเนียมดังกล่าวให้แก่ บสย. ไม่เกินร้อยละ ๓.๕ ของวงเงินค้ำประกันสินเชื่อ ทั้งนี้ ให้ บสย. ยุติการค้ำประกันเมื่อพ้น ๖ เดือนนับแต่วันสิ้นสุดระยะเวลาการกู้ยืมตามมาตรการ (มาตรา ๑๓)

(จ) ให้สถาบันการเงิน ผู้ประกอบการธุรกิจ และ บสย. ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจำนองและการจดทะเบียนสัญญาหลักประกันทางธุรกิจ อันเนื่องมาจากการกู้ยืมเงินตามมาตรการ และค่าธรรมเนียมอันเนื่องมาจากการโอนทรัพย์สินเพื่อชำระหนี้ให้แก่ บสย. (มาตรา ๖)

๒.๔ มาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้

(ก) ให้ ธพท. มีอำนาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยคิดดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี เพื่อใช้ในการดำเนินการตามมาตรการสนับสนุนการรับโอนทรัพย์สินหลักประกันเพื่อชำระหนี้ ทั้งนี้ ธพท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรีอาจให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินเพิ่มเติมได้ แต่เมื่อรวมกับวงเงินให้กู้ยืมตามมาตรการข้อ ๒.๓ แล้ว จะต้องไม่เกินวงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท (มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๘)

(ข) ในการขอกู้ยืมเงินจาก ธพท. สถาบันการเงินต้องได้รับโอนทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ธพท. ประกาศกำหนด ซึ่งต้องไม่ขัดต่อหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้ (มาตรา ๑๗)

(๑) ผู้ประกอบการธุรกิจเป็นลูกหนี้ของสถาบันการเงินนั้นอยู่แล้วก่อนวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๔

(๒) ผู้ประกอบการธุรกิจมีทรัพย์สินของตนเองหรือของบุคคลอื่นเป็นหลักประกันการชำระหนี้ตาม (๑) อยู่แล้ว

(๓) สถาบันการเงินรับโอนทรัพย์สินตาม (๒) เพื่อชำระหนี้ที่ค้างชำระอยู่ตามจำนวนที่ตกลงกัน

(๔) ในการรับโอนทรัพย์สินตาม (๓) ต้องมีเงื่อนไขว่าผู้ประกอบการธุรกิจ เจ้าของทรัพย์สินอันเป็นหลักประกัน หรือบุคคลอื่นซึ่งผู้ประกอบการธุรกิจหรือเจ้าของทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันกำหนด มีสิทธิซื้อทรัพย์สินนั้นคืนได้ภายในระยะเวลาที่ตกลงกัน ซึ่งต้องไม่เกิน ๕ ปีนับแต่วันที่โอนทรัพย์สิน หรือภายในระยะเวลาที่ยาวกว่านั้นตามที่ ธพท. ประกาศกำหนด

(๕) ผู้ประกอบการธุรกิจที่โอนทรัพย์สินตาม (๔) มีสิทธิเช่าทรัพย์สินนั้นจากสถาบันการเงินเพื่อไปประกอบธุรกิจตามอัตราค่าเช่าที่ตกลงกัน โดยต้องแจ้งความประสงค์ว่าจะเช่าภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่โอน

(๖) ราคาทรัพย์สินที่สถาบันการเงินจะขายคืนให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจหรือเจ้าของทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันตาม (๔) ต้องไม่สูงกว่าราคาที่รับโอนรวมกับค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาและค่าใช้จ่ายอื่นใดตามที่ ธพท. ประกาศกำหนด หักด้วยค่าเช่าตาม (๕)

(ค) เมื่อสถาบันการเงินทำสัญญารับโอนทรัพย์สินตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ธพท. ประกาศกำหนด ให้สถาบันการเงินมีสิทธิกู้ยืมเงินจาก ธพท. ไม่เกินจำนวนเงินที่เป็นราคารับโอนทรัพย์สิน โดยต้องยื่น

คำขอกู้เงินต่อ ธปท. ภายใน ๒ ปีนับแต่วันที่พระราชกำหนดใช้บังคับ แต่ในกรณีที่มีเหตุอันสมควร ธปท. โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรี จะขยายระยะเวลาออกไปอีกไม่เกิน ๑ ปีก็ได้ ทั้งนี้ สถาบันการเงิน ต้องชำระคืนเงินกู้ยืมพร้อมดอกเบี้ยแก่ ธปท. ภายใน ๕ ปีนับแต่วันที่ได้รับเงินกู้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ธปท. ประกาศกำหนด (มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙)

(ง) ให้สถาบันการเงิน ผู้ประกอบธุรกิจ และเจ้าของทรัพย์สินอันเป็นหลักประกัน ได้รับยกเว้น ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจำนอง และการจดทะเบียนสัญญาหลักประกันทางธุรกิจ อันเนื่องมาจากการกู้ยืมเงินเพื่อซื้อคืนทรัพย์สินอันเป็นหลักประกัน และค่าธรรมเนียมอันเนื่องมาจากการโอนทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันเพื่อชำระหนี้ให้แก่สถาบันการเงิน หรือการโอนทรัพย์สินอันเป็นหลักประกันคืนผู้ประกอบธุรกิจ หรือเจ้าของทรัพย์สินอันเป็นหลักประกัน (มาตรา ๖)

๓. บทบัญญัติที่คุ้มครองประชาชน

ไม่มี
