

October | 2022



กรอบการพัฒนาสินทรัพย์ดิจิทัลอย่างมีความรับผิดชอบ ของสหรัฐอเมริกา

ตลาดสินทรัพย์ดิจิทัลได้เติบโตอย่างก้าวกระโดดในช่วงไม่กี่ปีที่ผ่านมา สะท้อนจากสัดส่วนผู้ถือครองสินทรัพย์ดิจิทัลที่มีจำนวนเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง โดยมูลค่าทางการตลาดของสินทรัพย์ดิจิทัลแตะจุดสูงสุดที่ประมาณ 3 ล้านล้านดอลลาร์ สหรัฐ เมื่อเดือนพฤศจิกายน 2021 ที่ผ่านมา อย่างไรก็ตาม แม้ว่าสินทรัพย์ดิจิทัลจะเป็นทางเลือกใหม่ในระบบการเงิน และเพิ่มความมีอิสระในการทำธุรกรรมให้แก่ผู้บริโภค แต่สินทรัพย์ดิจิทัลก็มีความเสี่ยงที่ต้องพึงระวัง โดยเฉพาะในด้านราคาที่มีความผันผวนสูงมาก ดังเช่นเหตุการณ์ราคาคริปโทเคอร์เรนซีตกลงอย่างรุนแรงในเดือนพฤษภาคม 2022 ซึ่งทำให้มูลค่าการลงทุนของกองทุนและนักลงทุนในตลาดดังกล่าวลดลงกว่า 6 แสนล้านดอลลาร์ สหรัฐ. ภายในช่วงเวลาเพียง 1 เดือน



จากปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ส่งผลให้สหรัฐอเมริกาหันมาให้ความสำคัญกับการใช้ประโยชน์จากศักยภาพของสินทรัพย์ดิจิทัลควบคู่ไปกับการรับมือความเสี่ยง โดยเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2022 ประธานาธิบดี โจ ไบเดน ได้ลงนาม Executive Order เรื่องการพัฒนาสินทรัพย์ดิจิทัลอย่างมีความรับผิดชอบ (Responsible Development of Digital Assets) โดยล่าสุดเมื่อวันที่ 16 กันยายน 2022 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันศึกษาข้อมูล และร่างกรอบการทำงาน Comprehensive Framework พร้อมข้อเสนอเชิงนโยบายแล้วเสร็จ ซึ่งสามารถแบ่งเป็น 6 มิติสำคัญได้ดังนี้

มิติ	ตัวอย่างแผนงานในกรอบการพัฒนา
1. การคุ้มครองผู้บริโภค นักลงทุน และภาคธุรกิจ	<ul style="list-style-type: none"> หน่วยงานกำกับดูแลต่าง ๆ อาทิ Securities and Exchange Commission (SEC) และ Commodity Futures Trading Commission (CFTC) ต้องสอดส่องดูแลเชิงรุก ในประเด็นการฉ้อโกงและการให้ข้อมูลอันเป็นเท็จของผู้ขายสินทรัพย์ดิจิทัล โดยข้อมูลจาก FBI ระบุว่าในปี 2021 จำนวนรายงานเรื่องการสูญเสียเงินจากการหลอกลวง (scam) ด้านสินทรัพย์ดิจิทัลที่สหรัฐฯ เพิ่มขึ้นจากปีก่อนหน้าถึง 600% Financial Literacy Education Commission (FLEC) ต้องเพิ่มการรณรงค์ให้ผู้บริโภคมีความรู้ความเข้าใจถึงความเสี่ยงจากการลงทุนในสินทรัพย์ดิจิทัล
2. การส่งเสริมการเข้าถึงบริการทางการเงินที่ปลอดภัย และมีราคาเหมาะสม	<ul style="list-style-type: none"> สนับสนุนการใช้ระบบชำระเงินแบบทันที อาทิ FedNow ส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีของผู้ให้บริการระบบชำระเงิน ร่าง Federal Framework สำหรับกำกับดูแลผู้ให้บริการชำระเงินกลุ่ม Nonbank
3. การส่งเสริมความมั่นคงทางการเงิน	<ul style="list-style-type: none"> กระทรวงการคลังสหรัฐฯ จะร่วมมือกับสถาบันการเงินเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการระบุและลดทอนความเปราะบางทางไซเบอร์ ผ่านการแลกเปลี่ยนข้อมูล รวมถึงการใช้ฐานข้อมูลและเครื่องมือวิเคราะห์ข้อมูลที่หลากหลายขึ้น กระทรวงการคลังสหรัฐฯ จะร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ๆ อาทิ องค์กรเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (OECD) และคณะกรรมการดูแลเสถียรภาพทางการเงิน (FSB) เพื่อตรวจหา ติดตาม และวิเคราะห์ความเสี่ยงเชิงกลยุทธ์ที่เกี่ยวข้องกับสินทรัพย์ดิจิทัล
4. การสนับสนุนนวัตกรรมที่มีความรับผิดชอบ	<ul style="list-style-type: none"> สำนักงานนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (OSTP) และมูลนิธิวิทยาศาสตร์แห่งชาติสหรัฐอเมริกา (NSF) จะร่วมสร้างแผนวิจัยและพัฒนาสินทรัพย์ดิจิทัล เพื่อสนับสนุนงานวิจัยในประเด็นที่เกี่ยวข้อง กระทรวงการคลังและผู้กำกับสถาบันการเงินจะให้ความช่วยเหลือบริษัท FinTech ผ่านการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ และการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ กระทรวงพลังงานสหรัฐฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะให้ความช่วยเหลือภาคเอกชนทั้งด้านเครื่องมือ ทรัพยากร และองค์ความรู้ เพื่อลดทอนความเสี่ยงต่อสิ่งแวดล้อม
5. การสนับสนุนความสามารถในการแข่งขัน และความเป็นผู้นำในด้านระบบการเงินโลกของสหรัฐฯ	<ul style="list-style-type: none"> กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ กระทรวงยุติธรรมสหรัฐฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะเพิ่มระดับความร่วมมือทางการเงินกับนานาชาติ ผ่านช่องทางต่าง ๆ อาทิ การแลกเปลี่ยนข้อมูลทวิภาคี และการเพิ่มขีดความสามารถ กระทรวงการต่างประเทศสหรัฐฯ กระทรวงการคลังสหรัฐฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จะเพิ่มการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ (Technical Assistance) แก่ประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐานของสินทรัพย์ดิจิทัล กระทรวงพาณิชย์สหรัฐฯ จะช่วยประชาสัมพันธ์ผลิตภัณฑ์จากบริษัท FinTech ของสหรัฐฯ ในตลาดโลกมากขึ้น
6. การต่อต้านเงินที่ผิดกฎหมาย	<ul style="list-style-type: none"> ประธานาธิบดีจะเป็นผู้ประเมินว่าจะเรียกให้สภาองเกรสแก้ไขพระราชบัญญัติความลับของธนาคารหรือไม่ และบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการทำธุรกรรมออนไลน์โดยไม่มีใบอนุญาต ประธานาธิบดีจะเป็นผู้ผลักดันให้สภาองเกรสเพิ่มบทลงโทษสำหรับการโอนเงินโดยไม่มีใบอนุญาต และแก้ไขกฎหมายของรัฐบาลกลางที่เกี่ยวข้อง ให้กระทรวงยุติธรรมสามารถดำเนินคดีกับอาชญากรรมด้านสินทรัพย์ดิจิทัลได้ในทุกเขตอำนาจศาล

ทั้งนี้ นอกเหนือ 6 มิติข้างต้นแล้ว อีกหนึ่งประเด็นที่สหรัฐฯ ให้ความสำคัญในกรอบการพัฒนา คือการศึกษาและพัฒนาสกุลเงินดิจิทัลที่ออกโดยธนาคารกลาง (U.S. CBDC) โดยกระทรวงการคลังจะรับเป็นผู้นำคณะทำงานในการศึกษาศักยภาพ ให้อำนาจในการส่งมอบองค์ความรู้ระหว่างหน่วยงาน และแลกเปลี่ยนข้อมูลที่สำคัญ โดยผู้นำของธนาคารกลางสหรัฐฯ (Fed) สภาเศรษฐกิจแห่งชาติ สภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานนโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงการคลัง จะประชุมร่วมกันเป็นระยะ เพื่อหารือถึงความคืบหน้าของการพัฒนา U.S. CBDC และนวัตกรรมด้านระบบการชำระเงินอื่น ๆ

ข้อมูลอ้างอิง: <https://time.com/6115300/cryptocurrency-value-3-trillion/> <https://www.bangkokbiznews.com/columnist/987464>
<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/09/16/fact-sheet-white-house-releases-first-ever-comprehensive-framework-for-responsible-development-of-digital-assets/>
<https://www.moneyandbanking.co.th/article/the-guru/usa-framework-crypto-law-170965> <https://www.tradingview.com/symbols/TOTAL/>