



การปรับปรุงสถิติการคลัง ตามคู่มือ GFS 2014 และ PSDS 2013

คราฤทธิ์ สิทธิกุล
ชนิดา เวงจิณตรีรักษ์
ภัทรกร ทองสถิตย์

พฤศจิกายน 2564

บทความนี้เป็นทรัพย์สินของธนาคารแห่งประเทศไทย
การกล่าว ตัด หรืออ้างอิง ข้อมูลบางส่วนตามสมควรในบทความนี้
จะต้องกระทำโดยถูกต้อง และอ้างอิงถึงผู้เขียนและธนาคารแห่งประเทศไทย โดยชัดเจน

ข้อคิดเห็นที่ปรากฏในบทความนี้เป็นความเห็นของผู้วิจัย ซึ่งไม่จำเป็นต้องสอดคล้องกับความเห็นของธนาคารแห่งประเทศไทย

บทคัดย่อ

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้จัดทำและเผยแพร่ข้อมูลสถิติการคลังตามคู่มือการประมวลผลสถิติการคลัง (Government Finance Statistics : GFS) ฉบับปี 2001 ของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund : IMF) ซึ่งคู่มือการประมวลผลสถิติการคลังที่ IMF ปรับปรุงและเป็นแนวปฏิบัติฉบับล่าสุดของประเทศสมาชิกคือ GFS ฉบับปี 2014 ดังนั้นเพื่อให้การจัดทำสถิติภาครัฐเป็นไปตามมาตรฐานสากล ธปท. จึงปรับปรุงการเผยแพร่สถิติการคลังให้สอดคล้องกับคู่มือฉบับล่าสุด และสอดคล้องกับข้อมูลการคลังที่เผยแพร่โดยสำนักเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) รวมถึงมีการนำคู่มือการจัดทำสถิติหนี้ภาครัฐ (Public Sector Debt Statistics : PSDS) ของ IMF ฉบับปี 2013 มาประกอบกับการจัดทำและเผยแพร่ข้อมูลหนี้ภาครัฐ โดยมีการปรับปรุงสถิติการคลัง 3 เรื่อง ดังนี้

1. งบกระแสเงินสดรัฐบาล เดิมจัดทำสถิติตามกรอบ GFS 2001 เปลี่ยนมาปรับปรุงตามกรอบมาตรฐาน GFS 2014 โดยเป็นการปรับนิยามของการเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสด (Net change in stock of cash) ซึ่งทำให้เครื่องหมาย (+ และ -) มีทิศทางแตกต่างจากเดิม และการตีความหมายเปลี่ยนจากมุมมองที่พิจารณาจากกระแสเงินสดไหลเข้าและออก เป็นมุมมองที่พิจารณาจากการเปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นหรือลดลงของสินทรัพย์ในรูปเงินสดและเงินฝากของรัฐบาล

2. สถิติหนี้ภาครัฐ มี 2 ประเภท คือ 1) การปรับให้เข้าสู่กรอบมาตรฐาน PSDS 2013 ประกอบด้วย การปรับวิธีการจำแนกหนี้รัฐบาลตามเกณฑ์ถิ่นที่อยู่ของผู้ถือครองหรือเจ้าหนี้ (Residence of creditors) จากเดิมจำแนกตามเกณฑ์แหล่งระดมเงินกู้ และกรณีหลักทรัพย์ที่ใช้ค้ำประกันเงินกู้ ซึ่งการค้ำประกันดังกล่าวไม่เปลี่ยนแปลงความเป็นเจ้าของ จึงมีการปรับข้อมูลการถือครองหลักทรัพย์ให้สะท้อนผู้ถือครองที่เป็นเจ้าของที่แท้จริง (เกณฑ์บัญชี) จากเดิมสะท้อนผู้ถือครองหลักทรัพย์ที่ใช้เป็นหลักประกัน (เกณฑ์สิทธิ) 2) การเพิ่มรายละเอียดของข้อมูลพันธบัตรออมทรัพย์ของรัฐบาล รวมทั้งปรับการแสดงข้อมูลของตัวสัญญาใช้เงิน (ที่ไม่สามารถซื้อขายได้) ของรัฐวิสาหกิจเป็นเงินกู้

3. สถิติรายจ่ายรัฐบาลตามลักษณะเศรษฐกิจ มีรายจ่ายบางธุรกรรมหากบันทึกตามกิจกรรมที่เกิดขึ้นจริง อาจไม่สะท้อนความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างภาครัฐกับภาคอื่น ๆ จึงมีการปรับปรุงใน 2 ประเด็น ได้แก่ 1) การปรับการบันทึกการจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญของข้าราชการที่เกษียณอายุ จากรหัสเศรษฐกิจ 21 ค่าตอบแทนแรงงาน (Compensation of employees) ตามเกณฑ์คงค้าง (Accrual basis) เป็น รหัสเศรษฐกิจ 27 เงินสังคมสงเคราะห์ (Social benefits) บันทึกตามเกณฑ์เงินสด (Cash basis) 2) เพิ่มการบันทึกการจ่ายดอกเบี้ยที่เกิดจากการระดมทุนตัวเงินคลังและพันธบัตรรัฐบาล ที่มีการขายสูงหรือต่ำกว่าราคาพาร์ (Premium/Discount Bond)

การปรับปรุงสถิติการคลังครั้งนี้ จะทำให้ข้อมูลสถิติการคลังที่ ธปท. เผยแพร่ มีข้อมูลที่เปลี่ยนไป รวมทั้งมีรายละเอียดมากขึ้นจากเดิม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อผู้ใช้งานข้อมูล อีกทั้งยังทำให้สามารถเชื่อมโยงกับบัญชีเศรษฐกิจอื่น ๆ มากขึ้น โดยในบทความนี้จะอธิบายถึงการปรับปรุงสถิติการคลังตามคู่มือของ IMF รวมทั้งสรุปผลกระทบจากการปรับปรุงต่อตารางสถิติที่ ธปท. เผยแพร่บน BOT Website เพื่อให้สาธารณชนได้ทราบและนำข้อมูลไปใช้ได้อย่างถูกต้อง



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	2
1. บทนำ	4
2. การปรับปรุงงบกระแสเงินตรา	5
3. การปรับปรุงสถิติหนี้ภาครัฐ	6
3.1 ปรับการจำแนกหนี้รัฐบาลตามถิ่นที่อยู่ของผู้ถือครองหรือเจ้าหนี้ (Residence of creditors)	6
3.2 ปรับข้อมูลการถือครองจากเจ้าของที่แท้จริง (เกณฑ์บัญชี)	7
3.3 เพิ่มข้อมูลพันธบัตรออมทรัพย์ของรัฐบาล	8
3.4 ปรับการแสดงผลข้อมูลตัวสัญญาใช้เงินของรัฐวิสาหกิจ	8
4. การปรับปรุงสถิติรายจ่ายรัฐบาลตามลักษณะเศรษฐกิจ	9
4.1 ปรับการบันทึกรายจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญของข้าราชการที่เกษียณอายุ	10
4.2 ปรับรวมรายจ่ายดอกเบี้ยที่เกิดจากการระดมทุนตัวเงินคลังและพันธบัตรรัฐบาล ที่มีการขายสูงหรือต่ำกว่าราคาพาร์ (Premium/Discount Bond)	11
5. ตารางสถิติภาครัฐที่จะมีการปรับเปลี่ยนภายหลังการปรับปรุง	13
6. บรรณานุกรม	15



การปรับปรุงสถิติการคลัง ตามคู่มือ GFS 2014 และ PSDS 2013

1. บทนำ

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) จัดทำและปรับปรุงข้อมูลสถิติการคลังตามมาตรฐานสากลมาอย่างต่อเนื่อง โดยเริ่มจัดทำตามคู่มือขององค์การสหประชาชาติ ปี 1958 ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2502 ต่อมาในปี พ.ศ. 2514 ได้จัดทำตามแนวคู่มือสถิติการคลัง ปี 1986 (Government Finance Statistics Manual 1986) ของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF)¹ และในปี 2554 ธปท. ได้ปรับปรุงการจัดทำข้อมูลสถิติการคลังตามคู่มือ Government Finance Statistics 2001 (GFS 2001)² อย่างไรก็ตาม ในระยะกว่าทศวรรษที่ผ่านมาการทำธุรกรรมการคลังภาครัฐ ได้ขยายขอบเขตอย่างกว้างขวาง รวมทั้งมีนวัตกรรมทางการเงินใหม่ ๆ เกิดขึ้นตามกระแสโลกาภิวัตน์ ส่งผลให้รูปแบบของธุรกรรมแตกต่างไปจากเดิมมาก และทวีความซับซ้อนขึ้น ซึ่งคู่มือเดิมยังไม่ได้อธิบายวิธีการจัดทำสถิติสำหรับธุรกรรมใหม่ ๆ เหล่านี้ไว้อย่างชัดเจน ทำให้การบันทึกและจัดทำสถิติการคลังของธุรกรรมบางประเภท มีความคลุมเครือ ธปท. จึงปรับปรุงการจัดทำข้อมูลภาครัฐตามคู่มือสถิติการคลังล่าสุดของ IMF ปี 2014 หรือ Government Finance Statistics ปี 2014 (GFS 2014) และคู่มือการจัดทำข้อมูลหนี้ภาครัฐ Public Sector Debt Statistics ปี 2013 (PSDS 2013) เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล สะท้อนภาวะการณปัจจุบัน มีหลักการและเกณฑ์ที่ชัดเจน รวมทั้งมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติมากขึ้น

การปรับปรุงการจัดทำตาม GFS 2014 ประกอบด้วยการปรับปรุงงบกระแสเงินสดของรัฐบาล และรายจ่ายภาครัฐ อาทิ การปรับปรุงนิยามของการเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสด การปรับเส้นทางการบันทึกธุรกรรมให้ตรงตามหมวดหมู่ การรวมรายจ่ายดอกเบี้ยที่เกิดจากการระดมทุนตัวเงินคลังและพันธบัตรรัฐบาลที่มีการขายสูงหรือต่ำกว่าราคาพาร์ โดยขอบเขตของข้อมูลครอบคลุมเพียงการได้มาและใช้ไปของธุรกรรมในรูปตัวเงินที่อยู่ในงบประมาณ โดยไม่รวมส่วนที่อยู่นอกงบประมาณ ทั้งนี้ มีการเผยแพร่เป็นรายเดือน

สำหรับการจัดทำสถิติหนี้ภาครัฐ มีการปรับปรุงตามมาตรฐาน PSDS 2013 อาทิ การปรับการจำแนกหนี้ในและต่างประเทศตามถิ่นที่อยู่ของเจ้าหนี้ การจัดหมวดหมู่ระหว่างเงินกู้ (Loans) กับตราสารหนี้ (Debt securities) และปรับการแสดงหนี้ของผู้ถือครองให้เป็นตามเกณฑ์บัญชี โดยขอบเขตของข้อมูลครอบคลุมหนี้รัฐบาลและหนี้รัฐวิสาหกิจ

บทความนี้มีวัตถุประสงค์เพื่ออธิบายให้สาธารณชนรับทราบถึงการปรับปรุงสถิติการคลังที่ส่งผลกระทบต่อ การแสดงข้อมูลในตารางสถิติที่ ธปท. เผยแพร่บน BOT Website อีกทั้งเพื่อให้สาธารณชนได้ทำความเข้าใจกับ ข้อมูล ทั้งตารางที่มีการปรับปรุงและตารางใหม่ ซึ่งสามารถนำข้อมูลเหล่านั้นไปใช้ได้อย่างถูกต้อง

¹ อ้างอิงจาก “คู่มือการใช้ข้อมูลการคลังของประเทศไทย” โดย ยุววรรณ รัฐกุล

² สามารถอ่านรายละเอียดเพิ่มเติมที่ “Stat horizon: การปรับปรุงสถิติการคลังตามคู่มือ GFS ฉบับปี 2001” โดย อรุณณี เลิศสกุลทรัพย์ สุนันทา จารุวัฒน์ชัย และเขมิกา บุญยพัชรินทร์

2. การปรับปรุงงบกระแสเงินสดรัฐบาล

งบกระแสเงินสดรัฐบาลที่เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ ธปท. ก่อนการปรับปรุงในครั้งนี้ เป็นการจัดทำสถิติตามกรอบ GFS 2001 อย่างไรก็ตาม คู่มือการจัดทำสถิติการคลัง มีการพัฒนาอย่างต่อเนื่องเพื่อให้สถิติการคลังสามารถเชื่อมโยงกับสถิติภาคอื่น ๆ ซึ่งคู่มือการจัดทำสถิติการคลังฉบับล่าสุด คือ GFS 2014 ธปท. จึงทำการปรับปรุงงบกระแสเงินสดรัฐบาลตามกรอบมาตรฐาน GFS 2014 การปรับปรุงครั้งนี้ จะทำให้เครื่องหมาย (+ และ -) สำหรับรายการการเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสด (Net change in stock of cash) มีทิศทางแตกต่างจากเดิม เนื่องจากมีการปรับนิยาม ซึ่งส่งผลให้การตีความหมายเปลี่ยนไป โดยการปรับปรุงมีรายละเอียด ดังนี้

การเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสดจะอยู่ในรูปของเงินสดและเงินฝาก (Currency and deposit) สะท้อนสภาพคล่องของรัฐบาลที่สร้างขึ้นและถูกดูดซับจากการดำเนินงานของรัฐบาล การซื้อ-ขายสินทรัพย์ที่มีใช้ทางการเงิน การซื้อ-ขายสินทรัพย์ทางการเงินที่นอกเหนือจากเงินสด และหนี้สินที่ก่อขึ้น โดยการเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสด หมายถึงการเปลี่ยนแปลงของเงินคงคลังที่ถือเป็นเงินออมของรัฐบาล การลดลงของเงินคงคลังจะเกิดขึ้นหากแหล่งเงินได้ของรัฐบาลไม่เพียงพอต่อรายจ่าย โดยแหล่งเงินได้ประกอบไปด้วยรายได้จากการดำเนินงาน การก่อหนี้ และการขายสินทรัพย์ที่ถือครอง เป็นต้น ทำให้รัฐบาลต้องใช้แหล่งเงินสุดท้ายจากเงินคงคลังในการดูดซับส่วนต่างดังกล่าว ในทางกลับกัน หากรัฐมีแหล่งเงินได้มากกว่ารายจ่าย ทำให้เกิดสภาพคล่องส่วนเกินส่งผลให้เงินคงคลังสูงขึ้น ส่วนเกินที่เกิดขึ้นถือเป็นเงินออมของรัฐบาลในช่วงเวลานั้น และสะสมเพื่อใช้ในวงถัดไป โดยการปรับปรุงครั้งนี้ทำให้นิยามของการเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสดที่แสดงในงบกระแสเงินสดเปลี่ยนไป ดังนี้

ก่อนการปรับปรุง การเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสด เป็นรายการที่แสดงถึงกระแสเงินสดที่ไหลเข้าและออกของรัฐบาล เมื่อมีการนำเงินคงคลังมาใช้ เปรียบเสมือนกระแสเงินสดไหลเข้าสู่รัฐบาล ดังนั้นบันทึกการเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสดจึงมีค่าเป็นบวก (+) ดังแสดงในตารางที่ 1

หลังการปรับปรุง GFS 2014 ได้นิยามการเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสด เป็นรายการที่แสดงถึงสินทรัพย์ในรูปของเงินสดและเงินฝาก ทำให้มีการบันทึกรายการนี้ต่างจากเดิม เมื่อมีการนำเงินคงคลังมาใช้ ส่งผลให้สินทรัพย์ในรูปของเงินสดและเงินฝากลดลง ดังนั้นการบันทึกการเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสดจึงมีค่าเป็นลบ (-)

ตารางที่ 1 การบันทึกการเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสด (Net change in stock of cash) ในงบกระแสเงินสด ในกรณีที่มีการใช้เงินคงคลังจำนวน 20 พันล้านบาท

หน่วย : พันล้านบาท

	ก่อนปรับปรุง	หลังปรับปรุง
การเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสด	20	-20

ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงนิยามตามกรอบ GFS 2014 ทำให้เครื่องหมาย (+ และ -) ของการเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสด มีทิศทางแตกต่างจากเดิม คำนวณได้จากการนำดุลเงินสด³บวกกับกระแสเงินสดจากกิจกรรมทางการเงิน⁴ รวมทั้งส่งผลให้ความหมายของรายการนี้ในงบกระแสเงินสดเปลี่ยนไป จากเดิมที่มองเป็นกระแสเงินสดไหลเข้า

³ ดุลเงินสด คือ ผลรวมระหว่างดุลเงินในงบประมาณ และดุลนอกงบประมาณ โดยดุลในงบประมาณหมายถึง รายได้นำส่งเข้าเงินคงคลังจากรัฐราชการ หักด้วย รายจ่ายจริงจากงบประมาณของรัฐบาล (โดยไม่รวมรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้) และดุลนอกงบประมาณหมายถึง การเปลี่ยนแปลงในบัญชีเงินคงคลังของรัฐบาลด้วยสาเหตุอื่น ๆ ที่นอกเหนือจากกรณีข้างต้น

⁴ กระแสเงินสดจากกิจกรรมทางการเงิน หมายถึง กระแสเงินสดที่เกิดจากการถือครองทรัพย์สินทางการเงินอื่น ที่มีใช้เงินสด และการก่อหนี้สุทธิ

และออก เป็นการเปลี่ยนแปลงของสินทรัพย์ในรูปของเงินสดและเงินฝากของรัฐบาล จากตัวอย่างในตารางที่ 2 สามารถเข้าใจการเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสด ได้ว่า รัฐบาลนำเงินคงคลังมาใช้จำนวน 72.8 พันล้านบาท เนื่องจากสินทรัพย์ในรูปของเงินสดและเงินฝากลดลง

ตารางที่ 2 เปรียบเทียบการเปลี่ยนแปลงนิยามการเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสด (Net change in stock of cash) โดยใช้ข้อมูลปีงบประมาณ 2564 เดือนตุลาคม 2563 ถึงเดือนสิงหาคม 2564

หน่วย : พันล้านบาท

	ก่อนปรับปรุง	หลังปรับปรุง
เงินสดรับจากการดำเนินงาน	2,144.8	2,144.8
เงินสดจ่ายจากการดำเนินงาน	2,421.9	2,421.9
กระแสเงินสดสุทธิจากการดำเนินงาน	-277.2	-277.2
กระแสเงินสดไหลออกจากการลงทุนในสินทรัพย์ที่มีใช้ทางการเงิน	417.0	417.0
ดุลเงินในงบประมาณ	-694.1	-694.1
ดุลเงินนอกงบประมาณ	-686.2	-686.2
ดุลเงินสด	-1,380.3	-1,380.3
การถือครองทรัพย์สินทางการเงินอื่น ที่มีใช้เงินสด	0.1	0.1
การก่อหนี้สุทธิ	1,307.7	1,307.7
กระแสเงินสดสุทธิจากกิจกรรมทางการเงิน	1,307.6	1,307.6
การเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสด	72.8	-72.8

3. การปรับปรุงสถิติหนี้ภาครัฐ

การปรับปรุงสถิติหนี้ภาครัฐแบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ 1) การปรับให้เข้าสู่กรอบมาตรฐาน PSDS 2013 ประกอบด้วย ปรับการจำแนกหนี้รัฐบาลตามถิ่นที่อยู่ของผู้ถือครองหรือเจ้าหนี้ (Residence of creditors) และปรับข้อมูลการถือครองหลักทรัพย์ที่ใช้ค้ำประกันเงินกู้ ที่สะท้อนการถือครองจากเจ้าของที่แท้จริง (เกณฑ์บัญชี) และ 2) การปรับเพิ่มรายละเอียดของข้อมูล ได้แก่ เพิ่มข้อมูลพันธบัตรออมทรัพย์ของรัฐบาล และปรับการแสดงข้อมูลตัวสัญญาใช้เงิน (ที่ไม่สามารถซื้อขายได้) ของรัฐวิสาหกิจเป็นเงินกู้ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

3.1 ปรับการจำแนกหนี้รัฐบาลตามถิ่นที่อยู่ของผู้ถือครองหรือเจ้าหนี้ (Residence of creditors)

คู่มือ PSDS 2013 มีการจำแนกหนี้ตามถิ่นที่อยู่ของผู้ถือครองหรือเจ้าหนี้ (Residence of creditors) ออกเป็น ผู้ถือครองหรือเจ้าหนี้ที่มีถิ่นที่อยู่ใน (Residents) และต่างประเทศ (Nonresidents) โดยนิยามของ Residents และ Nonresidents คือ

- ผู้มีถิ่นที่อยู่ในประเทศ (Residents) คือ หน่วยเศรษฐกิจที่เป็น Institutional unit⁵ มีการดำเนินงานและมีที่ตั้งอยู่ภายในประเทศตั้งแต่ 1 ปีขึ้นไป
- ผู้มีถิ่นที่อยู่ในต่างประเทศ (Nonresidents) คือ หน่วยเศรษฐกิจที่เป็น Institutional unit มีการดำเนินงานและมีที่ตั้งอยู่ในต่างประเทศตั้งแต่ 1 ปีขึ้นไป หรือผู้มีถิ่นที่อยู่ในประเทศ (Residents) ของประเทศอื่น

ในการจัดทำสถิติหนี้ภาครัฐ ตามกรอบ PSDS 2013 หากหนี้รัฐบาลมีเจ้าหนี้ที่เป็นผู้มีถิ่นที่อยู่ในต่างประเทศ จะถือว่าเป็นหนี้ต่างประเทศของรัฐบาล ในทางกลับกันหากผู้ถือครองเป็นผู้มีถิ่นที่อยู่ในประเทศจะถือเป็นหนี้ในประเทศของรัฐบาล ดังแสดงในตารางที่ 3 อย่างไรก็ตาม สถิติหนี้ภาครัฐที่ ธพท. เผยแพร่ก่อนการปรับปรุงในรอบนี้ มีการจำแนกหนี้ในประเทศและหนี้ต่างประเทศโดยใช้เกณฑ์แหล่งระดมเงินกู้ กล่าวคือ หากรัฐบาลออกจำหน่ายตราสารหนี้ในประเทศจะถือเป็นหนี้ในประเทศ ซึ่งยอดหนี้ในประเทศของรัฐบาลดังกล่าวยังรวมผู้ถือครองหรือเจ้าหนี้ที่มีถิ่นที่อยู่ในต่างประเทศบางส่วนด้วย ดังนั้น ธพท. จึงปรับปรุงสถิติหนี้ภาครัฐตามมาตรฐาน PSDS 2013 ให้สะท้อนผู้ถือครอง Residents และ Nonresidents ที่แท้จริง เพื่อการใช้ประโยชน์ด้านการวิเคราะห์มีความถูกต้องมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ หลังการปรับปรุง ธพท. ได้เพิ่มตารางใหม่ (ตาราง EC_PF_014) เผยแพร่คู่ขนานกับตารางเดิม (ตาราง EC_PF_003_S2) จนถึงเดือนตุลาคม ปี 2565 เพื่อให้ผู้ใช้ข้อมูลเป็นประจามีระยะเวลาในการปรับตัวและคุ้นเคยกับการใช้ข้อมูลชุดใหม่ได้

ตารางที่ 3 การจำแนกหนี้รัฐบาลตามถิ่นที่อยู่ของผู้ถือครอง (Residence of creditors) ตามกรอบ PSDS 2013

ผู้ออกตราสาร	ผู้ถือครอง	หนี้ใน/ต่างประเทศ
รัฐบาลไทย	ผู้มีถิ่นที่อยู่ในประเทศ (Residents)	หนี้ในประเทศของรัฐบาล (Domestic debt)
รัฐบาลไทย	ผู้มีถิ่นที่อยู่ในต่างประเทศ (Nonresidents)	หนี้ต่างประเทศของรัฐบาล (External debt)

3.2 ปรับข้อมูลการถือครองจากเจ้าของที่แท้จริง (เกณฑ์บัญชี)

โดยทั่วไปพันธบัตรหรือตราสารหนี้บางประเภทที่ออกโดยรัฐบาลมีสภาพเสมือนหลักทรัพย์ประเภทหนึ่ง ซึ่งผู้ถือครองหรือเจ้าของสามารถนำมาใช้ในการค้ำประกันเพื่อขอกู้เงินได้ ตัวอย่างธุรกรรมการกู้เงินโดยใช้พันธบัตรหรือตราสารหนี้ที่ออกโดยรัฐบาลมาค้ำประกันเงินกู้ อาทิ ธุรกรรมซื้อคืนพันธบัตรแบบทวิภาคของ ธพท. (Bilateral Repurchase Transactions) ธุรกรรมยืมตราสารหนี้ (Securities Borrowing Facility) อย่างไรก็ตาม หากผู้ถือครองนำพันธบัตรหรือตราสารหนี้ไปใช้ค้ำประกันการกู้เงิน ผู้ถือครองหลักทรัพย์ดังกล่าวนี้ไม่สามารถโอนกรรมสิทธิ์การเป็นเจ้าหนี้รัฐบาลให้แก่ผู้กู้ (Security borrower) ได้ โดยเจ้าของที่แท้จริงของหนี้รัฐบาลยังคงเป็นของผู้กู้เงินเพราะผู้กู้ยังคงได้รับความเสี่ยงและผลตอบแทนจากการถือครองหลักทรัพย์นั้น ดังแสดงตัวอย่างในรูปที่ 1 ตามคู่มือ PSDS 2013 ระบุให้แสดงผู้ถือครองเป็นไปตามการเป็นเจ้าของที่แท้จริงของหนี้รัฐบาล (เกณฑ์บัญชี) ทั้งนี้ สถิติหนี้ภาครัฐที่ ธพท. เผยแพร่ในปัจจุบัน เป็นข้อมูลการถือครองหลักทรัพย์ที่ใช้ค้ำประกันเงินกู้ที่ยังมิได้สะท้อนผู้เป็นเจ้าของที่แท้จริง แต่แสดงข้อมูลในมุมมองของผู้กู้ที่มีหลักทรัพย์พันธบัตรหรือตราสารหนี้เป็นหลักประกัน (เกณฑ์สิทธิ) หลังการ

⁵ หน่วยเศรษฐกิจที่เป็น institutional unit จะสามารถเป็นเจ้าของสินทรัพย์ ก่อหนี้สิน และดำเนินงานเศรษฐกิจได้ด้วยตนเอง รวมทั้งมีบัญชีงบดุลและกำไรขาดทุนที่สมบูรณ์

4. การปรับปรุงสถิติรายจ่ายรัฐบาลตามลักษณะเศรษฐกิจ

หนึ่งในรูปแบบของการจำแนกการจัดทำสถิติรายจ่ายภาครัฐ คือการจำแนกรายจ่ายตามลักษณะเศรษฐกิจ ซึ่ง ธพท. มีการจัดทำสถิติรายจ่ายตามลักษณะเศรษฐกิจ เพื่อประโยชน์ในการวิเคราะห์ผลในทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นจากการใช้จ่ายของรัฐบาล ทั้งนี้ เพื่อให้มีมาตรฐานที่เป็นสากล และสามารถเปรียบเทียบรายจ่ายรัฐบาลของแต่ละประเทศได้ คู่มือ GFS 2014 มีการกำหนดรหัสเศรษฐกิจของการใช้จ่ายภาครัฐให้เริ่มต้นด้วยเลข 2 และกำหนดรหัสสำหรับจำแนกรายจ่ายตามลักษณะเศรษฐกิจไว้ทั้งหมด 8 ประเภท ดังแสดงในตารางที่ 4

ตารางที่ 4 การจำแนกรายจ่ายตามลักษณะเศรษฐกิจ

ประเภท ที่	รหัส เศรษฐกิจ	รายละเอียด ⁶
1	21	ค่าตอบแทนแรงงาน (Compensation of employees) ที่จ่ายให้ปัจเจกบุคคลที่มีความสัมพันธ์เป็นลูกจ้างของรัฐบาล ทั้งที่จ่ายเป็นเงินและอื่น ๆ ซึ่งเป็นการจ่ายเงินที่เกี่ยวข้องกับการทำงานในช่วงเวลากระหว่างที่รายงานข้อมูล ประกอบด้วย ค่าจ้างและเงินเดือน รวมถึงเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และเงินประกันสังคมที่รัฐบาลหรือนายจ้างจ่ายสมทบให้แก่ลูกจ้าง ค่าใช้จ่ายนี้ไม่รวมค่าตอบแทนแรงงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการสะสมทุนของรัฐบาล
2	22	การใช้สินค้าและบริการ (Use of goods and services) คือมูลค่าทั้งหมดของสินค้าและบริการที่ซื้อโดยรัฐบาลเพื่อใช้ในการผลิตหรือนำไปขายต่อ หักด้วยการเปลี่ยนแปลงสุทธิ ในสินค้าคงคลังของบริการนั้น ๆ โดยที่ไม่รวมสินค้าและบริการที่ซื้อมาเพื่อโอนให้กับครัวเรือน หรือเป็นการช่วยเหลือโดยที่ไม่ถูกใช้ในการผลิต และเช่นเดียวกับค่าตอบแทนแรงงาน หากสินค้าและบริการใด ๆ ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการสะสมทุนของรัฐบาล จะไม่นับเป็นการใช้สินค้าและบริการ
3	23	การบริโภคสินค้าทุน (Consumption of fixed capital) คือการลดลงในมูลค่าสินทรัพย์ถาวรในช่วงเวลาบัญชี อันเนื่องมาจากความเสื่อมทางกายภาพ ล้าสมัย และความเสียหายตามปกติ ค่าใช้จ่ายนี้เป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่ใช่เงินสด
4	24	ดอกเบี้ย (Interest) คือค่าใช้จ่ายในฐานะลูกหนี้ที่ใช้เงินทุนของผู้อื่น
5	25	เงินอุดหนุน (Subsidies) เป็นเงินโอนให้แก่วิสาหกิจเพื่อสนับสนุนกิจกรรมการผลิต รวมไปถึงเงินโอนให้แก่รัฐวิสาหกิจหรือวิสาหกิจอื่น ๆ เพื่อชดเชยการขาดทุนจากการดำเนินการ
6	26	เงินช่วยเหลือ (Grants) เป็นเงินโอนที่ให้โดยสมัครใจในรูปเงินสดหรืออื่น ๆ ให้แก่หน่วยงานรัฐบาลอื่น ๆ หรือองค์กรระหว่างประเทศ
7	27	เงินสังคมสงเคราะห์ (Social benefits) เป็นเงินโอนแก่ครัวเรือนที่ให้เมื่อเกิดความเดือดร้อน หรือด้อยโอกาสทางสังคม เช่น ความเจ็บป่วย ว่างงาน เกษียณอายุ เหตุการณ์ฉุกเฉิน รวมทั้งเงินช่วยเหลือด้านสวัสดิการต่างๆ แก่ข้าราชการ เช่น ค่าสวัสดิการและค่ารักษาพยาบาล เป็นต้น เงินสงเคราะห์อาจจะอยู่ในรูปเงินสดหรืออื่น ๆ แต่ต้นทุนของการสงเคราะห์ในรูปที่มีไม่ใช่เงินสดที่ถูกผลิตโดยหน่วยงานของรัฐบาลจะถูกบันทึกเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการผลิตสินค้าและบริการนั้น ๆ
8	28	ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ (Other expense) รวมธุรกรรมการใช้จ่ายที่ไม่เข้ากลุ่มใด ๆ ธุรกรรมที่อยู่ในกลุ่มนี้รวมถึงค่าใช้จ่ายภาษี ค่าปรับ เงินโอนไปสู่หน่วยงานที่ไม่แสวงหากำไรที่บริการแก่ครัวเรือน

⁶ อ้างอิงจาก “คู่มือการใช้ข้อมูลการคลังของประเทศไทย” โดย ยุววรรณ รัฐกุล

เนื่องจากรายจ่ายภาครัฐบางธุรกรรมมีการบันทึกตามกิจกรรมที่เกิดขึ้นจริง ตามระเบียบราชการ หรือบางกรณี เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้เกี่ยวข้อง แต่กิจกรรมดังกล่าวอาจไม่สะท้อนความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างภาครัฐกับภาคอื่น ๆ ตามที่ควรจะเป็น ธปท. จึงมีการปรับการจำแนกรายจ่ายบางประเภทให้ตรงกับลักษณะเศรษฐกิจ และเพื่อให้การจัดทำสถิติรายจ่ายรัฐบาลที่ ธปท. เผยแพร่เป็นมาตรฐานสากลตามคู่มือ GFS 2014 โดยมี การปรับปรุง 2 ประเด็น ดังนี้

4.1 ปรับการบันทึกรายจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญของข้าราชการที่เกษียณอายุ

ปัจจุบันค่าใช้จ่ายเงินบำเหน็จบำนาญของข้าราชการที่เกษียณอายุที่ ธปท. เผยแพร่ ถูกบันทึกเป็นหนึ่ง ในค่าตอบแทนแรงงานให้แก่ลูกจ้าง (Compensation of employee) ด้วยรหัสเศรษฐกิจ 21 ตามเกณฑ์คงค้าง (Accrual basis) อย่างไรก็ดี IMF ได้นิยามรายจ่ายค่าตอบแทนแรงงาน (รหัสเศรษฐกิจ 21) ใน GFS 2014 ว่า เป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นเพื่อเป็นผลตอบแทนสำหรับปัจจัยการผลิตด้านแรงงานในการให้บริการแก่ภาครัฐ นอกจากนี้ค่าใช้จ่ายเงินบำเหน็จบำนาญที่จ่ายให้แก่ข้าราชการที่เกษียณอายุแล้ว ใน GFS 2014 ระบุไว้ในรหัสเศรษฐกิจ 27 คือ เงินโอนของรัฐบาลที่จ่ายให้กับครัวเรือนสำหรับสวัสดิการทางสังคม อาทิ โครภัยไข้เจ็บ การว่างงาน การเกษียณอายุ การเคหะ การศึกษา และครอบครัว ทั้งในรูปของเงินสดและมีใช้เงินสด ดังนั้นข้าราชการที่เกษียณอายุแล้ว จะไม่ถือเป็นหนึ่งในปัจจัยการผลิตของรัฐบาลอีกต่อไป ธปท. จึงปรับเปลี่ยนการบันทึกการจ่ายค่าบำเหน็จบำนาญของข้าราชการที่เกษียณอายุ จากรายจ่ายหมวดค่าตอบแทนแรงงาน เป็นรายจ่ายหมวดเงินสังคมสงเคราะห์ (Social benefits) ในรหัสเศรษฐกิจ 27 โดยบันทึกตามเกณฑ์เงินสด (Cash basis) ซึ่งบันทึกเมื่อมีเม็ดเงินออกจากรัฐบาล การปรับปรุงดังกล่าวแสดงในตารางที่ 5 ซึ่งไม่ส่งผลกระทบต่อภาพรวมรายจ่ายในงบประมาณทั้งหมดของรัฐบาล เนื่องจากเป็นเพียงการเปลี่ยนแปลงหมวดเท่านั้น

ตารางที่ 5 สรุปผลการปรับปรุงรายจ่ายค่าบำเหน็จบำนาญของข้าราชการที่เกษียณอายุ

หน่วย : พันล้านบาท

รหัสเศรษฐกิจ	รายการ	ปีงบประมาณ 2564		
		ก่อนปรับปรุง	ปรับปรุงรายการ	หลังปรับปรุง
21	ค่าตอบแทนแรงงานให้แก่ลูกจ้าง	1,116.4	-308.9	807.5
22	การใช้สินค้าและบริการ	375.5		375.5
23	การบริโภคสินค้าทุน	-		-
24	ดอกเบี้ย	173.9		173.9
25	เงินอุดหนุน	114.2		114.2
26	เงินช่วยเหลือ	692.4		692.4
27	เงินสังคมสงเคราะห์	86.1	+308.9	395.0
28	ค่าใช้จ่ายอื่นๆ	86.1		86.1
2	รวมค่าใช้จ่าย	2,644.6		2,644.6
31	การถือครองสินทรัพย์ที่มีใช้ทางการเงิน	494.6		494.6
2+31	รวมรายจ่ายรัฐบาล	3,139.2	-	3,139.2

4.2 ปรับรวมรายจ่ายดอกเบี้ยที่เกิดจากการระดมทุนตัวเงินคลังและพันธบัตรรัฐบาล ที่มีการขายสูงหรือต่ำกว่าราคาพาร์ (Premium/Discount Bond)

นอกจากรายจ่ายดอกเบี้ยของรัฐบาลที่ต้องจ่ายเป็นงวดตามสัญญาที่ระบุไว้ในตราสารหนี้แล้ว ยังมีรายจ่ายดอกเบี้ยอีกประเภทที่เกิดจากผลต่างระหว่างราคาซื้อขายที่ตราสารหนี้ที่รัฐบาลออกจำหน่ายกับราคาซื้อขายที่รัฐบาลต้องจ่ายคืน ณ วันครบอายุ (ราคาพาร์) โดยผลต่างระหว่างราคาขายกับราคาพาร์แบ่งเป็น 2 ประเภท คือ หากราคาขายสูงกว่าราคาพาร์เรียกว่าส่วนเพิ่ม (Premium) และหากราคาขายต่ำกว่าราคาพาร์เรียกว่าส่วนลด (Discount) ซึ่งโดยทั่วไปการขายสูงหรือต่ำกว่าราคาพาร์นั้น เกิดทุกครั้งที่มีการระดมทุนผ่านตราสารหนี้ ซึ่ง GFS 2014 ได้เพิ่มวิธีการบันทึกส่วนเพิ่ม (Premium) และส่วนลด (Discount) ที่เกิดขึ้นจากการออกจำหน่ายตราสารหนี้ของรัฐบาล ดังนี้

กรณี การระดมทุนขายต่ำกว่าราคาพาร์ ทำให้เกิดส่วนลด (Discount) กำหนดให้บันทึกรายจ่ายดอกเบี้ย ณ วันไถ่ถอน รวมกับส่วนที่เป็นดอกเบี้ยจ่าย ณ วันไถ่ถอน

กรณี การระดมทุนขายสูงกว่าราคาพาร์ ทำให้เกิดพรีเมียม (Premium) กำหนดให้บันทึกรายจ่ายดอกเบี้ย ณ วันระดมทุน แต่บันทึกเป็นรายจ่ายติดลบ (เสมือนเป็นรายได้จากพรีเมียม)

ตารางที่ 6 สรุปผลการปรับปรุงรายจ่ายดอกเบี้ยที่ราคาขายสูง/ต่ำกว่าราคาพาร์

หน่วย : พันล้านบาท

รหัสเศรษฐกิจ	รายการ	ปีงบประมาณ 2564		
		ก่อนปรับปรุง	ปรับปรุงรายการ	หลังปรับปรุง
21	ค่าตอบแทนแรงงานให้แก่ลูกจ้าง	1,116.4		1,116.4
22	การใช้สินค้าและบริการ	375.5		375.5
23	การบริโภคลินค้าทุน	-		-
24	ดอกเบี้ย	173.9	-7.7	166.2
	กรณี การระดมทุนขายต่ำกว่าราคาพาร์ (Discount)		1.8	1.8
	กรณี การระดมทุนขายสูงกว่าราคาพาร์ (Premium)		-9.5	-9.5
25	เงินอุดหนุน	114.2		114.2
26	เงินช่วยเหลือ	692.4		692.4
27	เงินสังคมสงเคราะห์	86.1		86.1
28	ค่าใช้จ่ายอื่นๆ	86.1		86.1
2	รวมค่าใช้จ่าย	2,644.6		2,636.9
31	การถือครองสินทรัพย์ที่มีใช้ทางการเงิน	494.6		494.6
2+31	รวมรายจ่ายรัฐบาล	3,139.2	-7.7	3,131.5

จากตารางที่ 6 การปรับปรุงรายจ่ายดอกเบี้ยที่มีการขายสูงหรือต่ำกว่าราคาพาร์ (Premium/Discount Bond) เป็นข้อมูลที่เพิ่มใหม่เข้ามา จะส่งผลทำให้ข้อมูลรายจ่ายรวมของรัฐบาลที่ ธปท. เผยแพร่บน BOT Website



มีการปรับขึ้นหรือลดลงขึ้นอยู่กับขนาดของส่วนลด (Discount) และส่วนเพิ่ม (Premium) จากการออกจำหน่ายตราสารหนี้ ณ เดือนประมวผล

ตารางที่ 7 และ 8 ได้แสดงผลกระทบจากการปรับปรุงสถิติรายจ่ายภาครัฐ ทั้งรายจ่ายค่าบำเหน็จบำนาญของข้าราชการที่เกษียณอายุ และรายจ่ายดอกเบี้ยที่มีการขายสูงหรือต่ำกว่าราคาพาร์ โดยใช้ข้อมูลจริงจากปีงบประมาณ 2564 (ตั้งแต่เดือนตุลาคม 2563 ถึง เดือนกันยายน 2564) จะเห็นได้ว่าหลังการปรับหมวดการจำแนกของรายจ่ายค่าบำเหน็จบำนาญของข้าราชการที่เกษียณอายุ (สีส้มอ่อน) จะทำให้ค่าตอบแทนแรงงานให้แก่ลูกจ้างลดลง ในขณะที่เงินสังคมสงเคราะห์สูงขึ้นจากการปรับหมวดการจำแนกของรายจ่ายค่าบำเหน็จบำนาญของข้าราชการที่เกษียณอายุ (สีส้มอ่อน) ซึ่งไม่ทำให้รายจ่ายรวมเปลี่ยนไป ในขณะที่รายจ่ายดอกเบี้ยที่เป็นข้อมูลรายจ่ายใหม่ (สีเขียว) จะทำให้รายจ่ายรวมเปลี่ยนไปจาก 3,139.2 พันล้านบาท เป็น 3,131.5 พันล้านบาท (สีฟ้า)

ตารางที่ 7 ค่าใช้จ่ายรัฐบาล ปีงบประมาณ 2564 จำแนกตามลักษณะงานและลักษณะเศรษฐกิจ **ก่อนปรับปรุง** รายจ่ายค่าบำเหน็จบำนาญของข้าราชการที่เกษียณอายุและรายจ่ายดอกเบี้ยที่มีการขายสูงหรือต่ำกว่าราคาพาร์

หน่วย : พันล้านบาท

ลักษณะงาน	FY 2564 ข้อมูลก่อนการปรับปรุง									
	21	22	24	25	26	27	28	2	31	รวมรายจ่าย
	ค่าตอบแทน แรงงานให้แก่ ลูกจ้าง	การใช้สินค้า และบริการ	ดอกเบี้ย	เงินอุดหนุน	เงินช่วยเหลือ	เงินสังคม สงเคราะห์	ค่าใช้จ่าย อื่นๆ	รวมค่าใช้จ่าย	การถือครอง สินทรัพย์ที่มีไม่ ทางการเงิน	รัฐบาล
701 การบริหารทั่วไปของรัฐ	95.7	66.5	173.9	47.7	99.4	84.1	21.9	589.0	29.2	618.2
702 การป้องกันประเทศ	103.6	51.7	0.0	0.0	0.0	0.1	1.4	156.8	48.1	204.9
703 การรักษาความสงบภายใน	112.8	50.1	0.0	0.0	2.0	0.8	1.7	167.5	28.7	196.2
704 การเศรษฐกิจ	57.3	48.4	0.0	64.0	215.9	0.0	10.9	396.5	276.5	673.0
705 การสิ่งแวดล้อม	2.1	3.0	0.0	0.0	0.3	0.0	0.1	5.6	9.3	14.9
706 การเคหะและชุมชน	7.0	8.9	0.0	0.8	89.3	0.0	4.1	110.1	29.6	139.7
707 การสาธารณสุข	130.2	32.6	0.0	0.0	143.4	0.2	5.1	311.5	20.0	331.5
708 การศาสนา วัฒนธรรม และ	4.2	9.0	0.0	0.0	0.1	0.0	2.2	15.6	4.2	19.8
709 การศึกษา	291.7	101.8	0.0	0.2	8.3	0.1	25.6	427.7	47.6	475.3
710 การสังคมสงเคราะห์	311.7	3.5	0.0	1.6	133.7	0.7	13.3	464.4	1.3	465.7
7 รวมทั้งสิ้น 2/	1,116.4	375.5	173.9	114.2	692.4	86.1	86.1	2,644.6	494.6	3,139.2

ตารางที่ 8 ค่าใช้จ่ายรัฐบาล ปีงบประมาณ 2564 จำแนกตามลักษณะงานและลักษณะเศรษฐกิจ **หลังปรับปรุง** รายจ่ายค่าบำเหน็จบำนาญของข้าราชการที่เกษียณอายุและรายจ่ายดอกเบี้ยที่มีการขายสูงหรือต่ำกว่าราคาพาร์

หน่วย : พันล้านบาท

ลักษณะงาน	FY 2564 ข้อมูลหลังการปรับปรุง									
	21	22	24	25	26	27	28	2	31	รวมรายจ่าย
	ค่าตอบแทน แรงงานให้แก่ ลูกจ้าง	การใช้สินค้า และบริการ	ดอกเบี้ย	เงินอุดหนุน	เงินช่วยเหลือ	เงินสังคม สงเคราะห์	ค่าใช้จ่าย อื่นๆ	รวมค่าใช้จ่าย	การถือครอง สินทรัพย์ที่มีไม่ ทางการเงิน	รัฐบาล
701 การบริหารทั่วไปของรัฐ	95.7	66.5	166.2	47.7	99.4	84.1	21.9	581.3	29.2	610.5
702 การป้องกันประเทศ	103.6	51.7	0.0	0.0	0.0	0.1	1.4	156.8	48.1	204.9
703 การรักษาความสงบภายใน	112.8	50.1	0.0	0.0	2.0	0.8	1.7	167.5	28.7	196.2
704 การเศรษฐกิจ	57.3	48.4	0.0	64.0	215.9	0.0	10.9	396.5	276.5	673.0
705 การสิ่งแวดล้อม	2.1	3.0	0.0	0.0	0.3	0.0	0.1	5.6	9.3	14.9
706 การเคหะและชุมชน	7.0	8.9	0.0	0.8	89.3	0.0	4.1	110.1	29.6	139.7
707 การสาธารณสุข	130.2	32.6	0.0	0.0	143.4	0.2	5.1	311.5	20.0	331.5
708 การศาสนา วัฒนธรรม และ	4.2	9.0	0.0	0.0	0.1	0.0	2.2	15.6	4.2	19.8
709 การศึกษา	291.7	101.8	0.0	0.2	8.3	0.1	25.6	427.7	47.6	475.3
710 การสังคมสงเคราะห์	2.8	3.5	0.0	1.6	133.7	309.6	13.3	464.4	1.3	465.7
7 รวมทั้งสิ้น 2/	807.5	375.5	166.2	114.2	692.4	395.0	86.1	2,636.9	494.6	3,131.5

5. ตารางสถิติภาครัฐที่จะมีการปรับเปลี่ยนภายหลังการปรับปรุง

การปรับปรุงสถิติการคลังในครั้งนี้จะส่งผลให้ตารางสถิติภาครัฐที่ ธปท. เผยแพร่ใน BOT Website มีการเปลี่ยนแปลง ทั้งหมด 8 ตาราง รายละเอียด ดังนี้

รายชื่อตาราง	การเปลี่ยนแปลง
EC_PF_005_S2 ยอดคงค้างหนี้รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจในประเทศจำแนกตามตราสารหนี้	นำข้อมูลตัวสัญญาใช้เงินของรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถเปลี่ยนมือผู้ถือได้ (บรรทัดที่ 12) ไปรวมในหนี้เงินกู้ (บรรทัดที่ 13) เนื่องจากเป็นเงินกู้
EC_PF_006 ยอดคงค้างหนี้รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจในประเทศจำแนกตามอายุคงเหลือ	นำข้อมูลตัวสัญญาใช้เงินของรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถเปลี่ยนมือผู้ถือได้ (บรรทัดที่ 17-20) ไปรวมในหนี้เงินกู้ (บรรทัดที่ 21-24) เนื่องจากเป็นเงินกู้
EC_PF_009 งบกระแสเงินสดรัฐบาล	ปรับการแสดงผลข้อมูลเฉพาะรายการการเปลี่ยนแปลงสุทธิในปริมาณเงินสด (บรรทัดที่ 33) ตามนิยาม GFS 2014 โดยจะทำให้มีเครื่องหมายกลับข้างจากเดิม
EC_PF_010_S2 ค่าใช้จ่ายรัฐบาล จำแนกตามลักษณะงาน	ยอดเงินในรหัส 701 การบริหารทั่วไปของรัฐ และยอดรวมรายจ่าย มีการเปลี่ยนแปลง
EC_PF_011 ค่าใช้จ่ายรัฐบาล จำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจ	- ยอดเงินในรหัส 2122 เงินสมทบประกันสังคมที่มีภาระผูกพันต้องชำระ จะไปรวมในรหัส 273 เงินสังคมสงเคราะห์สำหรับลูกจ้างของรัฐบาล - รหัส 242 ดอกเบี้ยให้ผู้มีถิ่นที่อยู่ในประเทศ ยกเว้นภาครัฐบาล จะรวมยอดสุทธิจาก Premium/Discount Bond
EC_PF_012 ค่าใช้จ่ายรัฐบาล จำแนกตามลักษณะงานและลักษณะเศรษฐกิจ	- ลักษณะงาน 701 การบริหารทั่วไปของรัฐ ในรหัส 24 ดอกเบี้ย - ลักษณะงาน 710 การสังคมสงเคราะห์ ในรหัส 21 ค่าตอบแทนแรงงานให้แก่ลูกจ้าง จะลดลง และรหัส 27 เงินสังคมสงเคราะห์จะเพิ่มขึ้น
EC_PF_014 ยอดคงค้างหนี้รัฐบาลจำแนกตามถิ่นที่อยู่ของผู้ถือครอง	ตารางใหม่ที่แสดงข้อมูลหนี้รัฐบาลจำแนกตามถิ่นที่อยู่ของผู้ถือครอง และเป็นการถือครองจากเจ้าของที่แท้จริง (เกณฑ์บัญชี)
EC_PF_015 ยอดคงค้างพันธบัตรออมทรัพย์จำแนกตามวัตถุประสงค์ ผู้ถือครองและอายุคงเหลือ	ตารางใหม่ที่แสดงข้อมูลพันธบัตรออมทรัพย์ของรัฐบาลโดยเป็นการถือครองจากเจ้าของที่แท้จริง (เกณฑ์บัญชี) จำแนกวัตถุประสงค์ ผู้ถือครองและอายุคงเหลือ

ทั้งนี้ การปรับปรุงสถิติที่กล่าวมาทั้งหมดนี้ ส่งผลให้ตารางสถิติการคลังเปลี่ยนแปลง โดยจะเผยแพร่ข้อมูลชุดใหม่ที่ปรับปรุงนี้ ในวันทำการสุดท้ายของเดือนพฤศจิกายน 2564 ซึ่งจะเป็นข้อมูลเดือนตุลาคม 2564 (เดือนแรกของปีงบประมาณ 2565)

อย่างไรก็ตาม ในเดือนตุลาคม 2565 จะมีการยกเลิกตาราง EC_PF_003_S2 และปรับปรุงสถิติหนี้ภาครัฐอีก 5 ตาราง ได้แก่ EC_PF_002_S2, EC_PF_004_S3 และ EC_PF_008 รวมถึง EC_PF_005_S2 และ EC_PF_006 ซึ่งหลังการปรับปรุงครั้งนี้เป็นชื่อตารางใหม่ ได้แก่ EC_PF_005_S3 และ EC_PF_006_S2 โดยมีรายละเอียดดังนี้



รายชื่อตาราง	การเปลี่ยนแปลง
EC_PF_002_S2 ยอดคงค้างหนี้รัฐบาลในประเทศจำแนกตามผู้ถือครอง	จำแนกหนี้ในและต่างประเทศตามถิ่นที่อยู่ของผู้ถือครอง และการถือครองจากเจ้าของที่แท้จริง (เกณท์บัญชี)
EC_PF_004_S3 ยอดคงค้างหนี้รัฐวิสาหกิจในประเทศจำแนกตามผู้ถือครอง และจำแนกตามสถาบันการเงินและไม่ใช่สถาบันการเงิน	จำแนกหนี้ในและต่างประเทศตามถิ่นที่อยู่ของผู้ถือครอง และการถือครองจากเจ้าของที่แท้จริง (เกณท์บัญชี)
EC_PF_005_S2 ยอดคงค้างหนี้รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจในประเทศจำแนกตามตราสารหนี้	จำแนกหนี้ในและต่างประเทศตามถิ่นที่อยู่ของผู้ถือครอง และการถือครองจากเจ้าของที่แท้จริง (เกณท์บัญชี)
EC_PF_006 ยอดคงค้างหนี้รัฐบาลและรัฐวิสาหกิจในประเทศจำแนกตามอายุคงเหลือ	จำแนกหนี้ในและต่างประเทศตามถิ่นที่อยู่ของผู้ถือครอง และการถือครองจากเจ้าของที่แท้จริง (เกณท์บัญชี)
EC_PF_008 ยอดคงค้างตราสารหนี้ภาครัฐในประเทศ จำแนกตามกลุ่มผู้ถือครอง	จำแนกหนี้ในและต่างประเทศตามถิ่นที่อยู่ของผู้ถือครอง และการถือครองจากเจ้าของที่แท้จริง (เกณท์บัญชี)



6. บรรณานุกรม

- International Monetary Fund, 2013, “Public Sector Debt Statistics Guide for Compliers and Users”, Washington, D.C.
<https://www.elibrary.imf.org/downloadpdf/books/069/11874-9781616351564-en/11874-9781616351564-en-book.xml>
- International Monetary Fund, 2014, “Government Finance Statistic Manual 2014”, Washington, D.C.
<https://www.imf.org/external/Pubs/FT/GFS/Manual/2014/gfsfinal.pdf>
- ยุววรรณ รัฐกุล, 2547, “คู่มือการใช้ข้อมูลการคลังของประเทศไทย”, สายนโยบายการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย
- อรุณณี เลิศสกุลทรัพย์ สุนันทา จารุวัฒน์ชัย และเขมิกา บุญยพัชรินทร์, 2554, “Stat horizon: การปรับปรุงสถิติการคลังตามคู่มือ GFS ฉบับปี 2001”, ธนาคารแห่งประเทศไทย

บทความนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยดี เพราะคำแนะนำและความเห็นที่เป็นประโยชน์จากสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) คุณวรรณณา แพทศรี คุณไพลิน ช่างภิญโญ คุณธีรภา ธีรรัตนสถิต คุณชัยวัฒน์ หาญพิทักษ์พงศ์ และคุณฐากร ฉันทะสันติธรรม จากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) คุณอภิชัย ธรรมเสริมสุข และคุณณัฐสุดา เพชรหนูน และจากธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) คุณสุวัชชัย ใจข้อ คุณอังสุปาลี วัชราเกียรติ คุณคุณทิพย์ ตรงธรรมกิจ คุณพีรพัฒน์ วงศ์ชัยวัฒน์ คุณวิชชวรรณ วรฉัตราวณิช คุณจารุพรรณ วานิชธนกุล และคุณนจรี นิมิตกมลชัย คณะผู้จัดทำขอขอบพระคุณเป็นอย่างสูง ณ ที่นี้

คณะผู้จัดทำ

ศธาฤทธิ สีทธิกุล	ผู้ช่วยผู้อำนวยการ(ควบ)	KathariS@bot.or.th
ชนิดา เมาจินตร์รักษ์	ผู้วิเคราะห์อาวุโส(ควบ)	ChanidaN@bot.or.th
ภัทรกร ทองสถิตย์	ผู้วิเคราะห์	PhataraT@bot.or.th