



สัมมนาวิชาการ ธนาคารแห่งประเทศไทย  
ประจำปี 2556

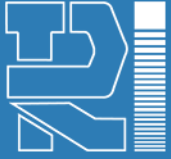
กฎ กติกาของภาครัฐกับประสิทธิภาพ  
ของตลาด

20 กันยายน 2556

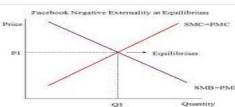
โรงแรม เซนทารา แกรนด์

เดือนเด่น นิคมบริรักษ์

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย



# ลำดับหัวข้อในการนำเสนอ



1. กลไกตลาดสำคัญอย่างไร



2. บทบาทของรัฐไทย



3. การดำเนินการของภาครัฐในการส่งเสริม  
กลไกตลาดในภาคบริการ



4. ผลการดำเนินการ



5. ข้อเสนอ

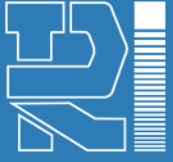


# 1. กลไกตลาดสำคัญอย่างไร ?

ความสำเร็จทางเศรษฐกิจของประเทศ  
หนึ่งได้นั้น เกิดจากความแข็งแกร่ง  
ของภาคธุรกิจ ซึ่งเป็นผลมาจากภาวะ  
กดดันของการแข่งขันภายใต้กลไก  
ตลาดทั้งในประเทศและในตลาดโลก

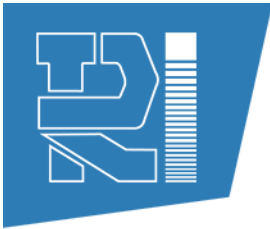


**MICHAEL PORTER,**  
The Competitive Advantage of  
Nations



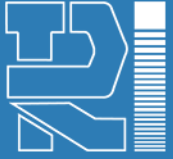
# การเติบโตของธุรกิจ = การเติบโตของเศรษฐกิจ





## 2. บทบาทของรัฐไทย

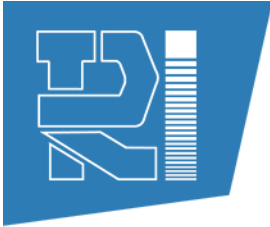




# รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย 2540

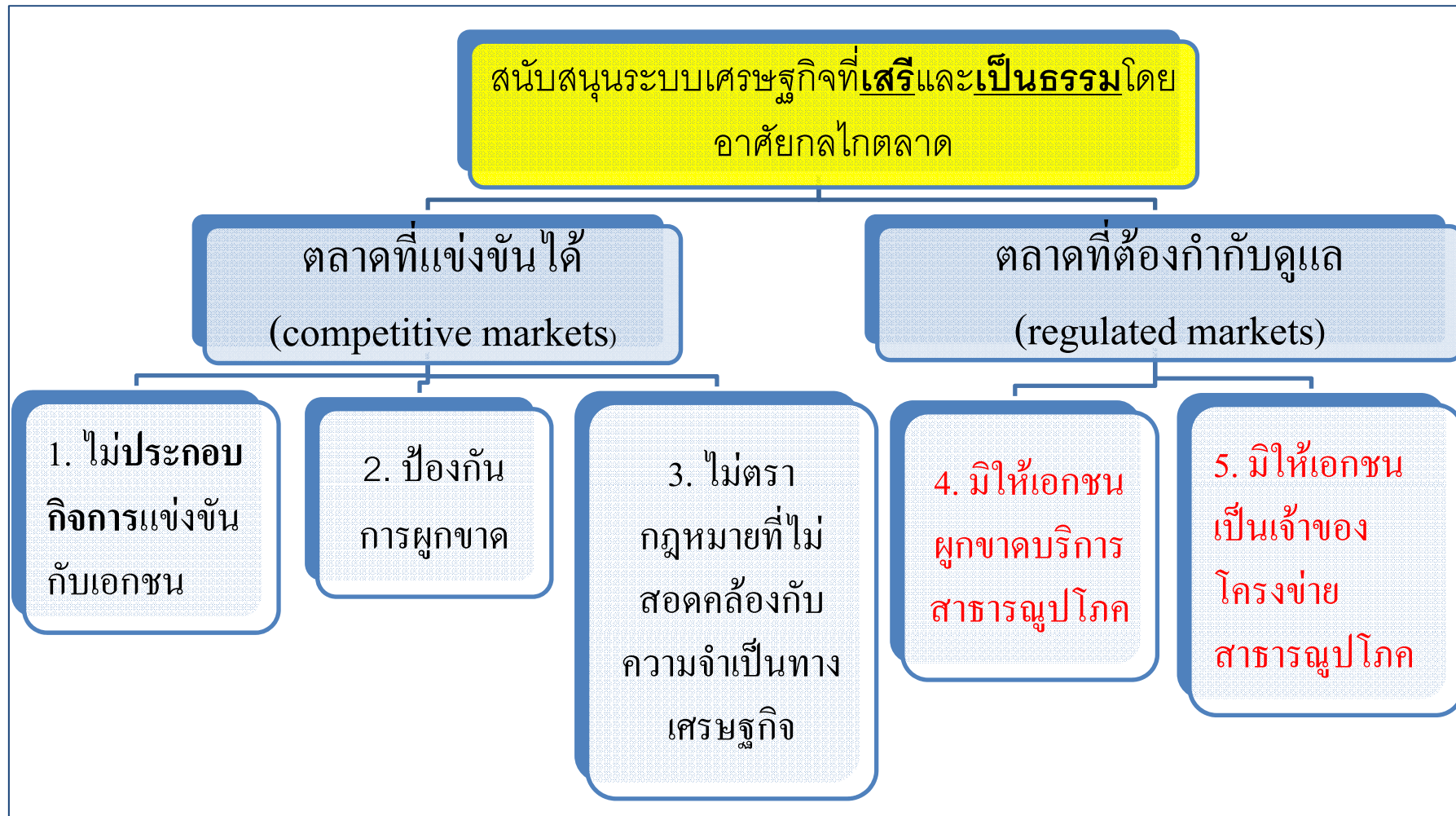
รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาด

- (1) กำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คุ่มครองผู้บริโภค และ
- (2) ป้องกันการผูกขาดตัดตอนทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้ง
- (3) ยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และ
- (4) ต้องไม่ประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษา ความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีการสาธารณูปโภค



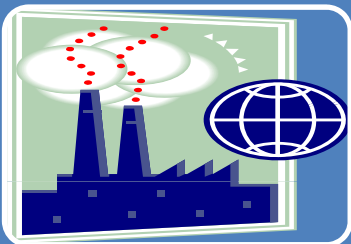
# “แผนนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ”

## รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550





# เศรษฐกิจที่เสรีหมายถึง...



ผู้ประกอบการเข้าออกตลาดได้โดยปราศจากอุปสรรคขวางกั้น



ราคาของสินค้าและวัตถุดิบเป็นไปตามกลไกตลาด



ผู้ซื้อสามารถเลือกซื้อสินค้าจากแหล่งต่างๆ ที่อย่างเสรี





# รัฐสนับสนุนระบบเศรษฐกิจที่เสรีหรือไม่ ?



- ปิดให้มีแข่งขันได้  
อย่างเสรีจาก  
ภายในและ  
ภายนอกประเทศ
- ภาษีวัตถุดิบและ  
สินค้าสำเร็จรูป  
นำเข้าได้อย่างเสรี  
และภาษีลดลง  
มาก
  - รัฐไม่แทรกแซง  
ราคาสินค้า  
อุตสาหกรรม



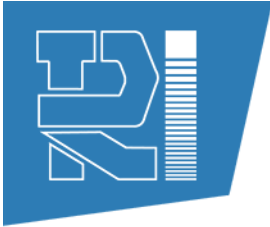
## บริการ

- จำกัดทุนต่างด้าว
- บริการบางประเภท  
ผูกขาด หรือ เป็น  
ระบบสัมปทาน
- กฎกติกากำกับดูแล  
ไม่เอื้อต่อการ  
แข่งขัน
- รัฐแทรกแซงราคา  
สินค้าบางประเภท



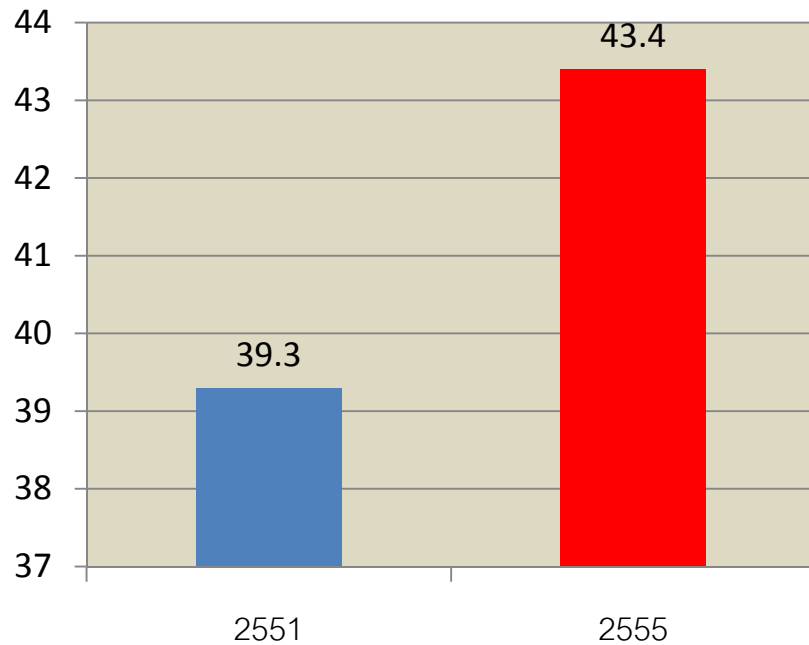
## เกษตร

- จำกัดทุนต่างด้าว
- จำกัดการนำเข้า  
วัตถุดิบ/ผลผลิต  
ทางการเกษตรบาง  
ตัว
- รัฐแทรกแซงราคา  
สินค้าเกษตรหลาย  
ตัว



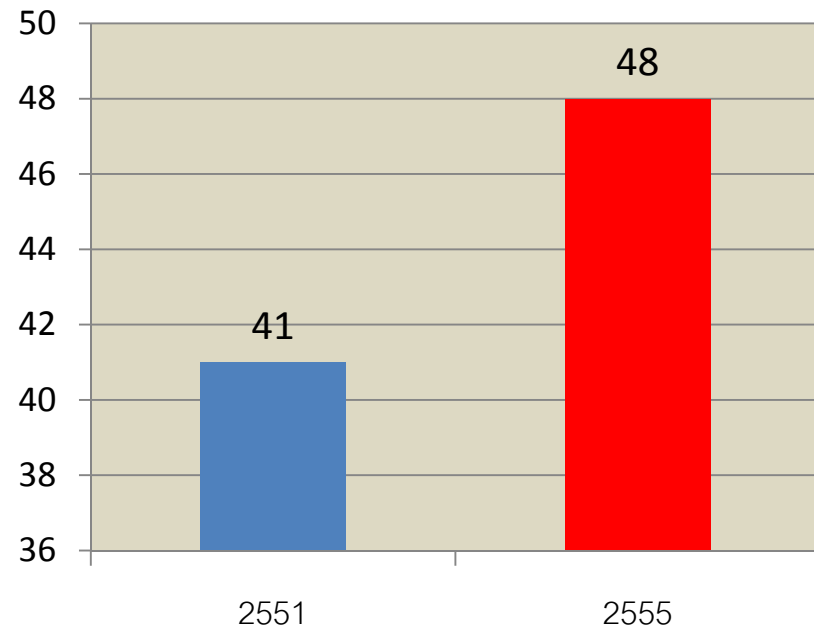
# บทบาทของรัฐวิสาหกิจเพิ่มมากขึ้น

รายได้รัฐวิสาหกิจ  
(ร้อยละ ของ GDP)

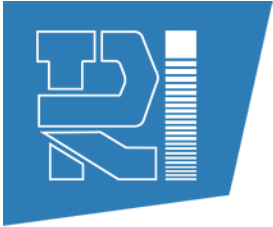


แหล่งที่มา: สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย  
รัฐวิสาหกิจ

วงเงินสินเชื่อของธนาคารของ  
รัฐต่อวงเงินสินเชื่อในระบบ

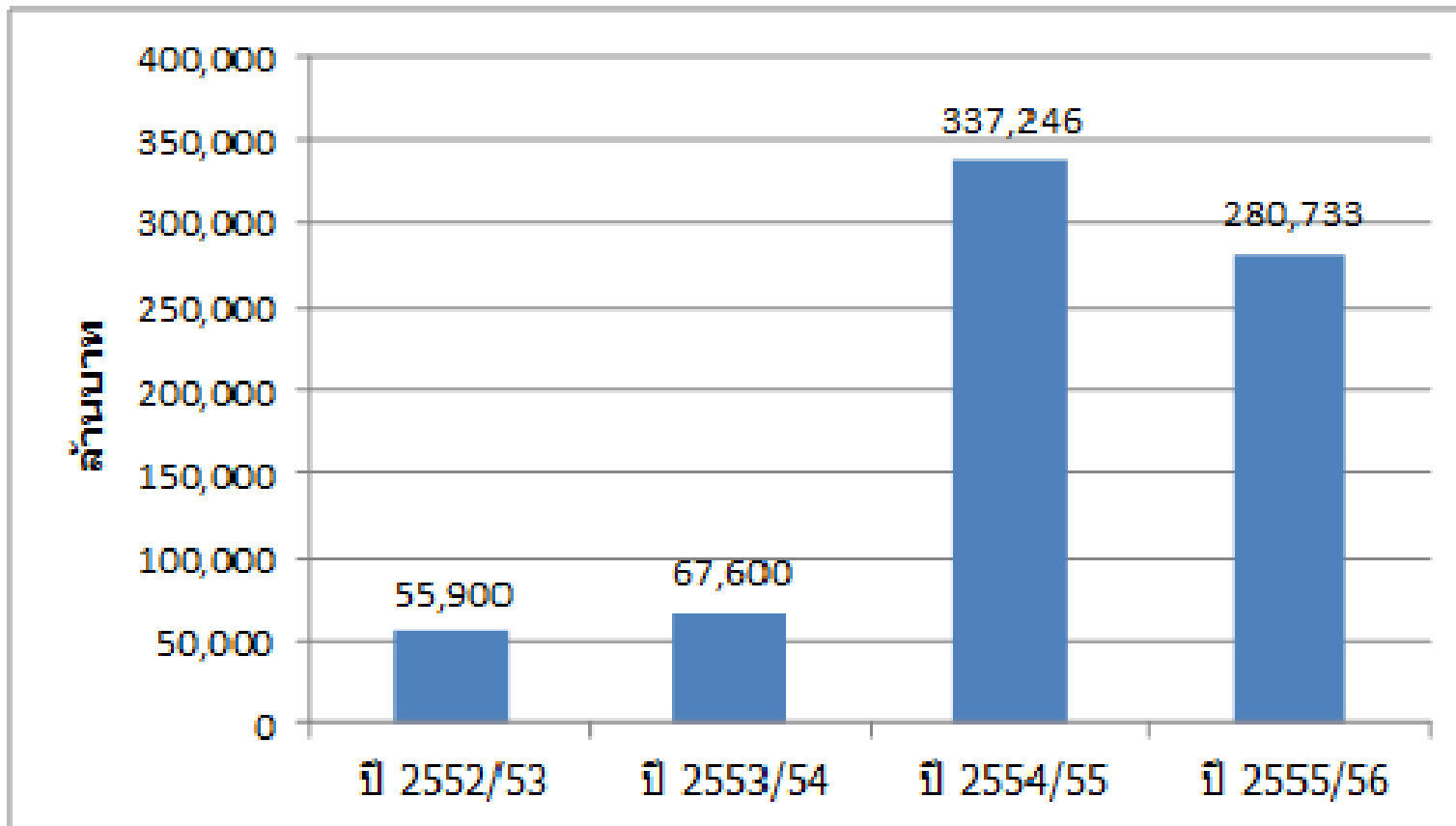


แหล่งที่มา: สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย  
รัฐวิสาหกิจ และ ธนาคารแห่งประเทศไทย

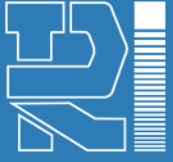


# การแทรกแซงตลาดการเกษตรมากขึ้น

วงเงินที่ใช้ในการยกระดับราคาข้าว ปี 2551 – 2556

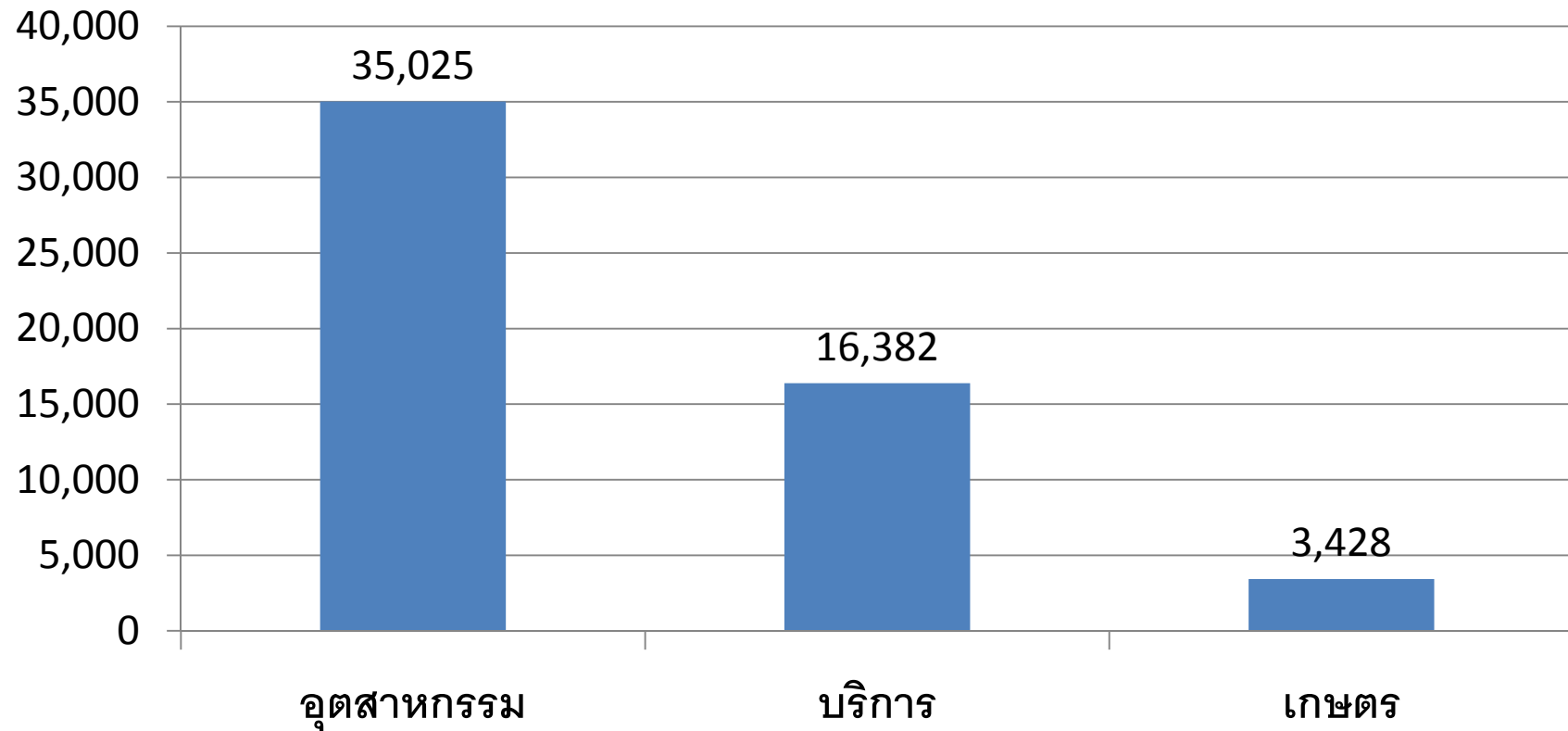


แหล่งที่มา: ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และ กระทรวงการคลัง รวบรวมโดย สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย

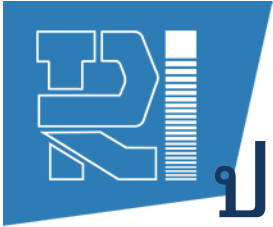


# ประสิทธิภาพของแรงงานไทยปี พ.ศ. 2554

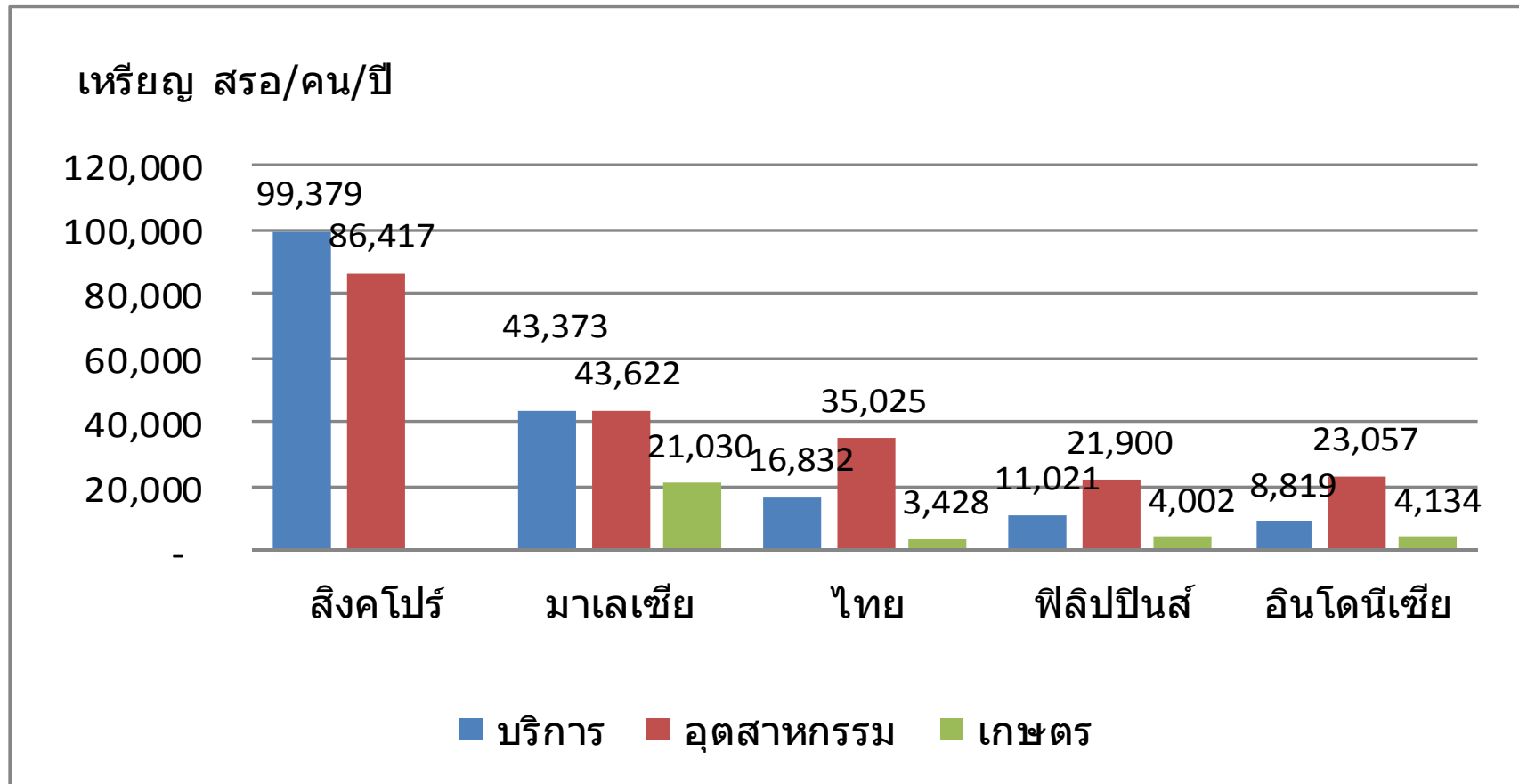
เหรียญ สรอ/คน/ปี



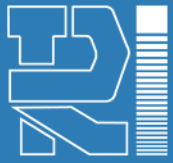
แหล่งที่มา: IMD World Competitiveness Yearbook 2012



# ประสิทธิภาพแรงงานไทยเทียบกับเพื่อนบ้าน

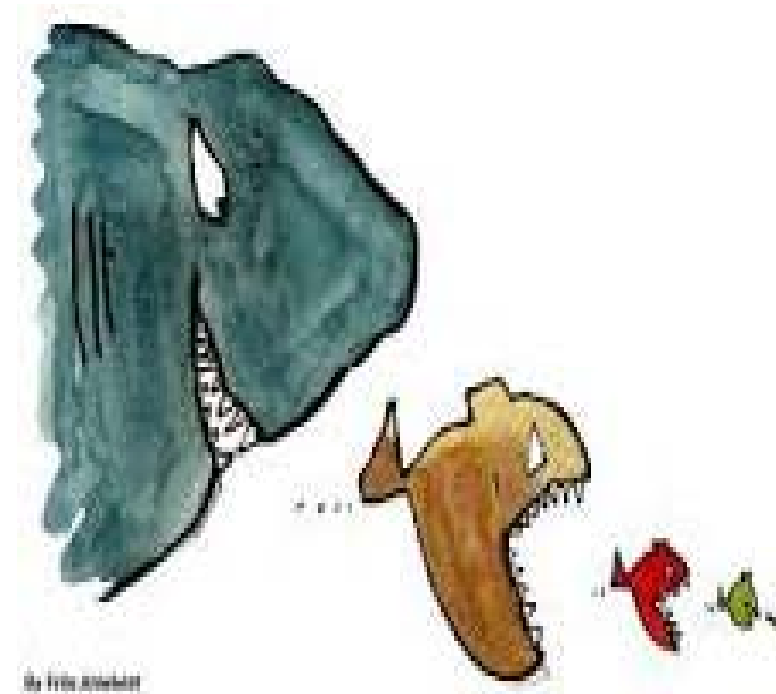


แหล่งที่มา: IMD World Competitiveness Yearbook 2012



# รัฐส่งเสริมการแข่งขันที่เป็นธรรมหรือไม่?

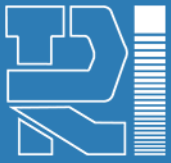
- ประเทศไทยมีกฎหมายแข่งขันทางการค้าที่บังคับใช้เป็นประเทศแรกในอาเซียน
- แต่ไม่เคยดำเนินคดีกับธุรกิจใดๆ ในช่วง 14 ปีที่ผ่านมา
- ในช่วงปี พ.ศ. 2554-55 มีเรื่องร้องเรียนปีละ 1 เรื่อง





### 3. การดำเนินการของรัฐในการ ส่งเสริมกลไกตลาดในภาคบริการ





# 3.1 แปลงระบบสัมปทานไปสู่ระบบ ใบอนุญาต

รัฐวิสาหกิจ  
ให้บริการเอง

เอกชน/รัฐวิสาหกิจ  
รับสัมปทาน

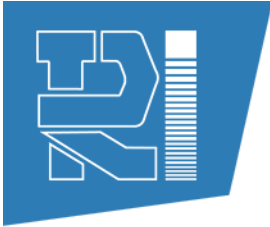
ระบบใบอนุญาต

รถไฟ  
ไปรษณีย์  
(จดหมายธรรมดา/  
ไปรษณียบัตร)

สุรา - 2527  
โทรคมนาคม - 2535  
การเดินทางส่งมวลชน

การบิน  
สุรา - 2542  
โทรคมนาคม - 2544  
พลังงาน - 2550  
แพรรักษา กระจายเสียง - 2553





## 3.2 ปรับบทบาทของรัฐวิสาหกิจ



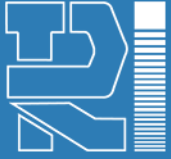
แปลงสภาพเป็นนิติบุคคลเอกชนเพื่อระดมทุน  
และ เพิกถอนอำนาจมหาชน



คงสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจโดยให้เอกชนเข้ามา  
ถือหุ้นข้างน้อย



หากแต่ไม่มีนโยบายในการสลายอำนาจ  
ผูกขาดของรัฐวิสาหกิจ ...



## 3.3 จัดตั้งองค์กรกำกับดูแล

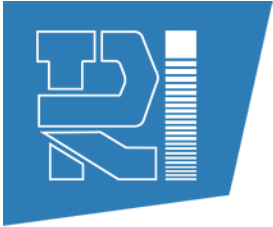


กสทช.  
สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ



คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน



# ผลงานของหน่วยงานกำกับดูแล

## ไตรมาสแรก

- มิได้แก้ปัญหาค่าเชื่อมต่อโครงข่ายที่สูงเกินควรทำให้ผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายเล็กที่สุดต้องเลิกกิจการ
- ออกกฎกติกาที่ไม่เอื้อต่อการลงทุนของคนต่างด้าว
- ยืดอายุระบบสัมปทาน

## พลังงาน

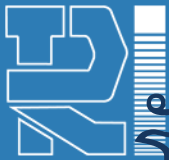
- ยังไม่สามารถออกกฎ third party access สำหรับธุรกิจท่อก๊าซที่ผูกขาด
- กำหนดเงื่อนไขการประมูลโรงไฟฟ้าที่มีลักษณะการจำกัดการแข่งขัน
- ละเลยในการปรับปรุงอัตราค่าผ่านท่อที่เป็นธรรม



## 4. ผลของการดำเนินการ



www.shutterstock.com · 123504541



# รัฐวิสาหกิจยังคงมีอำนาจผูกขาดในตลาด



- การซื้อ/ขายก๊าซ
- การขนส่งก๊าซ
- การนำเข้าก๊าซ
- การแยกก๊าซ
- ท่อจำหน่ายก๊าซ
- การกลั่นน้ำมัน  
(กึ่งผูกขาด)



- การซื้อ/ขายไฟฟ้า
- การส่งกระแสไฟฟ้าแรงสูง
- การผลิตไฟฟ้า  
(กึ่งผูกขาด)



การรถไฟแห่งประเทศไทย

- การขนส่ง  
ผู้โดยสารและ  
สินค้าทางรถไฟ



# ผลประโยชน์จากรัฐวิสาหกิจ



เงินส่งคลังปีละประมาณแสนล้านบาท



เครื่องมือในการดำเนินนโยบาย



อำนาจในการตั้งกรรมการ



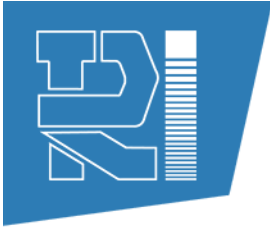
อำนาจในการควบคุมจัดซื้อจัดจ้าง



# หน่วยงานรัฐที่มีรายได้จากสัมปทาน

หน่วยงาน	รายได้สัมปทาน ปี พ.ศ. 2555
บมจ. อสมท. (ช่อง 3 และ UBC)	880 (1)
กองทัพบก (ช่อง 7)	186-230
บมจ. TOT (โทรศัพท์เคลื่อนที่ โทรศัพท์พื้นฐาน VSAT)	24,348 (1)
บมจ. CAT Telecom (โทรศัพท์เคลื่อนที่ และ VSAT)	20,726 (1)
กระทรวง ICT (ดาวเทียม)	746 ล้านบาท (2)
กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (ข้อมูลบริษัทจดทะเบียน)	?

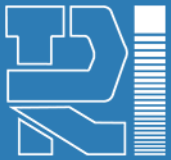
แหล่งที่มา: (1) สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และ (2) รายงานประจำปี



# ผลประโยชน์จากสัมปทานทำให้ หน่วยงานรัฐไม่ส่งเสริมการแข่งขันที่เสรี

หน่วยงาน	การดำเนินการเพื่อรักษาผลประโยชน์
บมจ. CAT Telecom (โทรศัพท์เคลื่อนที่และ VSAT)	เรียกร้องสิทธิในการใช้คลื่นความถี่ทั้งหมดอายุสัมปทาน
กระทรวง ICT (ดาวเทียม)	ไม่ดำเนินการเพื่อยกเลิกข้อกำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมประเภท 3 ต้องใช้ไทยคม





## 5. ข้อสรุป

1

- กฎ กติกาของภาครัฐในภาคบริการและเกษตรในภาพรวมมิได้เอื้อต่อการแข่งขันที่เสรี

2

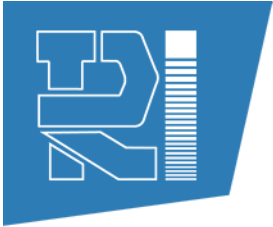
- การไม่บังคับใช้กฎหมายแข่งขันทางการค้าอย่างจริงจังสะท้อนว่ารัฐไทยไม่ให้ความสำคัญแก่การแข่งขันที่เป็นธรรม

3

- การแปลงระบบสัมปทานไปสู่ระบบใบอนุญาต การแปรสภาพรัฐวิสาหกิจ การจัดตั้งองค์กรกำกับดูแล ฯลฯ ยังไม่มีผลต่อการแข่งขันเท่าใดนัก

4

- การที่รัฐและรัฐวิสาหกิจต่างมีผลประโยชน์ร่วมกับวิสาหกิจที่มีกำไรจากการผูกขาดเป็นอุปสรรคที่สำคัญ



ขอบคุณค่ะ

