

ปาฐกถางานสัมมนา Thailand Taxonomy กติการใหม่เพื่อโลกที่ยั่งยืน
(กล่าวประมาณไม่เกิน 8 นาที)

5 กรกฎาคม 2566 เวลา 13.30 – 16.00 น.

ณ ห้องจัดราบอลรูม โรงแรมสยามเคมปินสกี กรุงเทพฯ

กล่าวสวัสดิทักทาย

1. คุณเถลิงศักดิ์ เพ็ชรสุวรรณ รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
2. คุณรณดล นุ่มนนท์ รองผู้ว่าการ ธนาคารแห่งประเทศไทย
3. Miss Yuan Xu, Country Manager, The International Finance Corporation
4. Mr. Sean Kidney, Co-founder and CEO, Climate Bonds Initiative
5. ท่านผู้แทนจากหน่วยงานในคณะทำงาน Thailand Taxonomy
6. และแขกผู้มีเกียรติทุกท่าน

กล่าวขอบคุณ

7. สำนักงาน ก.ล.ต. ขอขอบคุณหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งจากภาครัฐและเอกชนในคณะทำงาน Thailand Taxonomy รวมถึง International Finance Corporation หรือ IFC และ Climate Bond Initiatives หรือ CBI ที่ล้วนมีส่วนสำคัญในการร่วมกันขับเคลื่อนการจัดทำ Thailand Taxonomy ระยะที่ 1 ให้เสร็จสมบูรณ์
8. ตลอดจนขอขอบคุณทุกท่านที่ให้เกียรติเข้าร่วมงานสัมมนา Thailand Taxonomy กติการใหม่เพื่อโลกที่ยั่งยืนในวันนี้ อันมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ทุกภาคส่วนเกี่ยวกับ Thailand Taxonomy และอธิบายให้เห็นถึงโอกาสในการนำเครื่องมือดังกล่าวไปใช้อ้างอิงในการจัดสรรเงินทุน การลงทุนของภาคเอกชน การออกแบบผลิตภัณฑ์และบริการทางการเงินของภาคการเงิน ตลอดจนการจัดทำมาตรการสนับสนุนของภาครัฐ ให้ตอบโจทย์เป้าหมายด้านความยั่งยืนและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้อย่างตรงจุด และสอดคล้องกับบริบททางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

วัตถุประสงค์ของการจัดทำ Thailand Taxonomy

9. Thailand Taxonomy ของไทย นับเป็นผลจากความร่วมมือร่วมใจของหลายภาคส่วน เพื่อขับเคลื่อนให้ไทยมีแนวทางการจัดกลุ่มกิจกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมที่เป็นมาตรฐานเดียวกันในประเทศ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับมาตรฐานสากล (inter-operability) และพิจารณาบริบทของประเทศควบคู่กัน

10. สำนักงาน ก.ล.ต. เชื่อเป็นอย่างยิ่งว่าการพัฒนา Thailand Taxonomy บนหลักการนี้จะช่วยเสริมสร้างความน่าเชื่อถือของระบบนิเวศ (eco-system) การเงินเพื่อความยั่งยืน กระตุ้นการลงทุนในกิจกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ขับเคลื่อนภาคธุรกิจเข้าสู่เศรษฐกิจแบบคาร์บอนต่ำ และมีส่วนช่วยผลักดันให้ประเทศบรรลุเป้าหมายด้านความยั่งยืน และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในอนาคต

บทบาทของ ก.ล.ต. ในการขับเคลื่อน Sustainable Finance

11. ภาคการเงินรวมถึงตลาดทุนมีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนเงินทุนไปสู่ธุรกิจที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม สำนักงาน ก.ล.ต. จึงได้มุ่งมั่นดำเนินงานเพื่อยกระดับระบบนิเวศเพื่อสนับสนุนตลาดทุนเพื่อความยั่งยืน (sustainable capital market) และได้กำหนดเป็นหนึ่งในเป้าหมายหลักของแผนยุทธศาสตร์ของสำนักงาน ตลอดจนได้ดำเนินงานเพื่อส่งเสริม sustainable finance มาอย่างต่อเนื่องทั้งในระดับประเทศและภูมิภาค เช่น การจัดทำ Taxonomy ของไทยและอาเซียน การออกหลักเกณฑ์สำหรับตราสารหนี้กลุ่มยั่งยืน ได้แก่ Green Bond, Social Bond, Sustainability Bond (GSSB) และ Sustainability-linked Bond (SLB) รวมถึงการยกเว้นค่าธรรมเนียมการยื่นคำขออนุญาตและค่าธรรมเนียมการยื่นแบบ filling และการส่งเสริมเรื่องการเปิดเผยข้อมูลด้านความยั่งยืน เป็นต้น

แนวทางในการนำ Taxonomy มาใช้ในตลาดทุน

การนำ taxonomy ไปใช้อ้างอิงในการออก GSSB และ SLB

12. สำหรับตลาดตราสารหนี้กลุ่มยั่งยืนนั้น เติบโตโดยเฉลี่ยประมาณ 1.2 เท่าต่อปีในช่วง 5 ปีที่ผ่านมา และมีแนวโน้มการเติบโตอย่างต่อเนื่อง ปัจจุบัน มีผู้ออกตราสารหนี้กลุ่มยั่งยืนรวมแล้วทั้งสิ้น 31 ราย มีมูลค่าการออกตราสารรวมทั้งสิ้นประมาณ 6 แสนล้านบาท โดยมีหลาย issue ที่ออกโดยหน่วยงานภาครัฐ เช่น การออกพันธบัตรเพื่อความยั่งยืนของกระทรวงการคลัง เพื่อนำเงินไปใช้ในโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้มและโครงการช่วยเหลือเยียวยา และบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 ซึ่งได้รับการตอบรับอย่างล้นหลาม และ การออก Green Bond ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ (ธกส.) เพื่อให้สินเชื่อในโครงการที่ดูแลและพัฒนาสิ่งแวดล้อม เป็นต้น
13. โดยภาพรวมแล้ว การออก Green Bond ในตลาดไทยนับว่าประสบความสำเร็จอย่างดีในแง่ความน่าเชื่อถือและเสียงตอบรับจากผู้ลงทุนทั้งในและต่างประเทศ แต่อาจยังมีการกระจุกตัวอยู่ในบริษัทขนาดใหญ่และเฉพาะบางกลุ่มอุตสาหกรรมเท่านั้น

14. สำนักงานเล็งเห็นประโยชน์ว่า **Thailand Taxonomy** จะเป็นอีกทางเลือกหนึ่ง นอกเหนือจากมาตรฐานสากล สำหรับ issuer โดยเฉพาะอย่างยิ่งสำหรับ issuer ที่มี **ขนาดย่อมลงมา** ในการนำไปใช้อ้างอิงเพื่อประเมินและคัดเลือกโครงการหรือกิจกรรม ด้านสิ่งแวดล้อมของ Green Bond หรือ Sustainability Bond ทั้งนี้ **เกณฑ์ของสำนักงาน** ในการออก Green Bond และ Sustainability Bond **ได้รับการอ้างอิงกับ Thailand Taxonomy แล้ว จึงสามารถทำได้เลยในปัจจุบัน**
15. จากข้อมูลของ OECD ที่คาดการณ์ไว้ว่าต้องมีการใช้เงินทุนถึง **7 ล้านล้านดอลลาร์สหรัฐ** ต่อปี ในการลงทุนเพื่อจัดการกับปัญหาด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ นั้น สำนักงาน จึงเชื่อมั่นเป็นอย่างยิ่งว่าตลาดตราสารหนี้กลุ่มยั่งยืนซึ่งเป็นหนึ่งในช่องทางระดมทุนของทั้ง ภาครัฐและเอกชนเพื่อส่งเสริม climate mitigation, climate adaptation and resilient รวมถึงขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมาย NDC **ยังมีโอกาสที่จะเติบโตได้อีกมาก**

การนำ taxonomy ไปใช้อ้างอิงในการออก Transition Bond

16. การระดมทุนผ่าน Green Bond นับว่ามีส่วนสำคัญในการช่วยสิ่งแวดล้อม ซึ่งปัจจุบันในไทย ส่วนใหญ่ยังเป็นการระดมทุนสำหรับโครงการด้านพลังงานทางเลือก และการขนส่งแบบคาร์บอนต่ำ อย่างไรก็ตาม ในการที่จะบรรลุเป้าหมายของ **Paris Agreement** นั้น เรายัง ต้องลงทุนในกลุ่มอุตสาหกรรมอื่น ๆ **ที่มีส่วนสำคัญต่อเศรษฐกิจ แต่ยังเป็น brown industry** (เช่น การผลิตพลังงานจากเชื้อเพลิงฟอสซิล อุตสาหกรรมซีเมนต์ เหล็ก) เพื่อร่วมเดินทางบน **transition journey** ไปสู่เป้าหมายการ decarbonization
17. ก่อนหน้านี้ สำนักงานได้พัฒนา SLB เพื่อเป็นหนึ่งในเครื่องมือทางการเงินเพื่อรองรับการ **เปลี่ยนผ่านแล้ว** และเมื่อไทยมี Taxonomy ที่กำหนดนิยามของ transition ที่ชัดเจน มี **มาตรฐาน และมีความเหมาะสมกับทั้งบริบทของกิจการ และบริบทของประเทศ** ก็จะช่วย สนับสนุนให้มีเครื่องมือ **transition finance** ที่น่าเชื่อถือและเป็นที่ยอมรับจากผู้ลงทุน
18. สำหรับเครื่องมือระดมทุนที่ส่งเสริมการ transition นั้น สำนักงานร่วมกับหน่วยงานกำกับ กดูแลตลาดทุนในอาเซียนภายใต้กรอบ ASEAN Capital Markets Forum (ACMF) อยู่ ระหว่างการพัฒนา **ASEAN Transition Finance Guideline สำหรับภาคตลาดทุน** เพื่อ เป็นแนวทางให้แก่ประเทศสมาชิกในการออกเครื่องมือระดมทุนที่สนับสนุน transition ของ กิจการ เช่น **transition bond** เป็นต้น โดยคาดว่า guideline ดังกล่าวจะดำเนินการแล้ว เสร็จภายในไตรมาส 3 นี้ โดยสำนักงานจะติดตามเพื่อพิจารณาความเป็นไปได้ในการนำมา **ปรับใช้ในตลาดไทย**

19. สำนักงานเชื่อเป็นอย่างยิ่งว่าการมี **Taxonomy ประกอบกับ Transition Finance Guideline** จะช่วยสนับสนุนผู้ประกอบการธุรกิจโดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคพลังงาน (Energy transition) ซึ่งเป็นหนึ่งในสาขาที่มีความเข้มข้นของการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสูง แต่ยังคงมีความจำเป็นต่อเศรษฐกิจ (hard-to-abate sector) โดยเฉพาะในภูมิภาคอาเซียน ที่ส่วนใหญ่ยังพึ่งพาการผลิตพลังงานจากเชื้อเพลิงฟอสซิล ให้สามารถระดมทุนเพื่อ decarbonize กิจกรรมของตนเอง และเข้าร่วมเป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนประเทศ ให้บรรลุเป้าหมาย 1.5 องศาได้

แนวทางอื่น ๆ ในการนำ taxonomy ไปใช้ (SRI fund)

20. นอกจากการใช้ประโยชน์ในการออกตราสารหนี้กลุ่มยั่งยืนแล้ว Thailand Taxonomy ยังจะเป็นเครื่องมือที่ช่วยให้ผู้ประกอบการจัดการลงทุนสามารถใช้อ้างอิงประกอบการพิจารณาลงทุนในกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่คำนึงถึงความยั่งยืนและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นอีกแรงในการเร่งให้ภาคธุรกิจดำเนินกิจการเพื่อเปลี่ยนผ่านไปสู่กิจกรรมสีเขียว

การสนับสนุน eco-system

21. สำหรับแนวทางในอนาคต สำนักงานเห็นว่าควรสนับสนุน sustainable finance eco-system ผ่าน 4 D คือ **definition / disclosure / data / double-check**
- 1) **Definition** คือการจัดทำ Taxonomy ซึ่งเราได้เริ่มแล้วและพร้อมสนับสนุนในการขยายความครอบคลุมไปยัง sector อื่น ๆ ต่อไป
 - 2) **Disclosure** สำนักงานได้เริ่มกำหนดให้บริษัทจดทะเบียนมีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม เช่น การปล่อยคาร์บอน รวมถึงข้อมูลด้านกลยุทธ์และเป้าหมายขององค์กรในด้านความยั่งยืน ซึ่งสำนักงานได้ร่วมกับตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (“ตลท.”) ในการส่งเสริมความเข้าใจแก่บริษัทจดทะเบียนให้สามารถเปิดเผยข้อมูลด้านความยั่งยืนตามมาตรฐานสากล
 - 3) **Data** สำนักงานได้ร่วมกับ ตลท. ในการสนับสนุนให้มี ESG data platform เพื่อเป็นศูนย์รวมข้อมูลด้านความยั่งยืนที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน สามารถเปรียบเทียบกันได้
 - 4) **Double-check** สำนักงานยังอยู่ระหว่างช่วยผลักดันให้เกิดการพัฒนาและเพิ่มจำนวน local reviewer ในการ verify Thailand Taxonomy ซึ่งหวังว่าจะช่วยลดต้นทุนในการออกตราสารหนี้กลุ่มยั่งยืน รวมถึงช่วยส่งเสริมให้มี issuer ที่หลากหลาย และสนับสนุนให้ตลาดมีการขยายตัวเติบโตต่อไปในอนาคต

กล่าวทิ้งท้าย

22. แยกผู้มีเกียรติทุกท่านคะ ความสำเร็จในการจัดทำ Thailand Taxonomy ระยะที่ 1 ในวันนี้ อาจจะไม่ใช่ก้าวแรกของคน ด้วยหลาย ๆ หน่วยงาน ได้มุ่งมั่นดำเนินการส่งเสริมการเติบโตอย่างยั่งยืนมาอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลามากกว่า 10 ปี แต่สำนักงาน ก.ล.ต. เชื่อเป็นอย่างยิ่งว่าความสำเร็จในการจัดทำ Thailand Taxonomy ในครั้งนี้ ถือเป็นก้าวที่สำคัญ ที่มีหน่วยงานทั้งจากภาครัฐและเอกชนมากกว่า 13 แห่ง ร่วมมือกันขับเคลื่อนและผลักดันให้ taxonomy ระยะที่ 1 สำเร็จลุล่วงได้ด้วยดี
23. ในระยะต่อไป Thailand Taxonomy จะมีความครอบคลุมมากขึ้นทั้งในแง่ของ sector และ วัตถุประสงค์ด้านสิ่งแวดล้อม (environmental objective) สำนักงานหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ความร่วมมืออันดีเหล่านี้จะยังคงเข้มข้นและขยายขอบเขตไปยังหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องได้มากยิ่งขึ้น เพื่อที่เราจะได้ร่วมกันเป็นส่วนหนึ่งในการขับเคลื่อนประเทศ ให้สามารถบรรลุเป้าหมายต่าง ๆ ของไทย ไม่ว่าจะเป็น NDC, Net zero และ UN Sustainable Development Goals (SDGs) อันเป็นเป้าหมายที่ประเทศเราได้ commit ไว้ ร่วมกับประชาคมโลก เพื่อรักษ โลกของเราไว้ และส่งต่อโลกที่น่าอยู่ให้ลูกหลานในรุ่นต่อไป