



ประกาศกระทรวงการคลัง

เรื่อง การปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาลโดยการดำเนินธุรกรรมแลกเปลี่ยนพันธบัตร (Bond Switching) ในปีกงบประมาณ พ.ศ. 2569 ครั้งที่ 3

เพื่อให้เป็นไปตามความในมาตรา 10 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และข้อ 20 ประกอบข้อ 12 แห่งกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการออก การซื้อขาย การโอน และการใช้ตราสารหนี้เป็นหลักประกัน พ.ศ. 2550 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กระทรวงการคลัง ขอประกาศให้ทราบทั่วกันว่า

กระทรวงการคลังโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีตามมติเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2569 อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 7 มาตรา 14 มาตรา 20 (3) และมาตรา 24 (1) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศของรัฐบาล ในปีกงบประมาณ พ.ศ. 2569 โดยการดำเนินธุรกรรมแลกเปลี่ยนพันธบัตร (Bond Switching) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ข้อ 1 กระทรวงการคลังจะดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้พันธบัตรรัฐบาลก่อนครบกำหนด โดยการดำเนินธุรกรรมแลกเปลี่ยนพันธบัตร (Bond Switching) ในปีกงบประมาณ พ.ศ. 2569 ครั้งที่ 3 วงเงินไม่เกิน 25,000 ล้านบาท (สองหมื่นห้าพันล้านบาทถ้วน) โดยมีกำหนดการ ดังนี้

ระยะเวลาดำเนินงาน	รายละเอียดการดำเนินงาน
วันที่ 19 พฤษภาคม 2569	กำหนดราคาแลกเปลี่ยนพันธบัตร
วันที่ 20 พฤษภาคม 2569	ส่งคำเสนอแลกเปลี่ยนพันธบัตรผ่านระบบ Bswitching
วันที่ 20 พฤษภาคม 2569 เมื่อทราบผลการจัดสรร ถึงเวลา 08.00 น. ของวันที่ 22 พฤษภาคม 2569	การปรับปรุงต้นทุนของพันธบัตรต้นทาง (Source Bond)
วันที่ 22 พฤษภาคม 2569 ภายในเวลา 11.00 น.	ส่งมอบพันธบัตรต้นทาง (Source Bond) และชำระเงินค่าส่วนต่างสุทธิให้แก่ผู้ออกพันธบัตร (ถ้ามี)
วันที่ 22 พฤษภาคม 2569 ภายในเวลา 15.00 น.	ส่งมอบพันธบัตรปลายทาง (Destination Bond) และชำระเงินค่าส่วนต่างสุทธิให้แก่ผู้ได้รับ การจัดสรรพันธบัตร (ถ้ามี)

ข้อ 2 การดำเนินธุรกรรม Bond Switching มีรายละเอียด ดังนี้

(1) พันธบัตรต้นทาง (Source Bond) ที่จะดำเนินการแลกเปลี่ยน มีจำนวน 1 รุ่น โดยมีรายละเอียด ดังนี้

/ชื่อรุ่น...

ชื่อรุ่นของพันธบัตรรัฐบาล	ชื่อพันธบัตร	อายุคงเหลือ (ปี)	อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละต่อปี)	ยอดคงค้าง (ล้านบาท)	วันครบกำหนดไถ่ถอน
LB273A	พันธบัตรรัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ครั้งที่ 27	0.82	2.250	4,965.00	17 มีนาคม 2570
	พันธบัตรรัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ครั้งที่ 2	0.82	2.250	30,000.00	17 มีนาคม 2570
	พันธบัตรรัฐบาล ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ครั้งที่ 5	0.82	2.250	39,600.00	17 มีนาคม 2570
	พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ครั้งที่ 25	0.82	2.250	20,194.00	17 มีนาคม 2570
	พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ครั้งที่ 32	0.82	2.250	25,000.00	17 มีนาคม 2570
	พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ครั้งที่ 1	0.82	2.250	30,000.00	17 มีนาคม 2570
	พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ครั้งที่ 8	0.82	2.250	30,000.00	17 มีนาคม 2570
	พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ครั้งที่ 13	0.82	2.250	28,000.00	17 มีนาคม 2570
รวม				207,759.00	

- หมายเหตุ : 1. อายุคงเหลือ ณ วันส่งมอบพันธบัตร (วันที่ 22 พฤษภาคม 2569)
 2. ยอดคงค้าง ณ วันที่ 30 เมษายน 2569
 3. ผลจากการดำเนินธุรกรรมแลกเปลี่ยนพันธบัตรในครั้งนี้ จะนำไปปรับลดพันธบัตรรัฐบาล รุ่น LB273A ภายใต้พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ครั้งที่ 32

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะกำหนดราคา Source Bond และประกาศบนเว็บไซต์ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะล่วงหน้าหนึ่งวันทำการ ก่อนวันส่งคำเสนอแลกเปลี่ยนพันธบัตร

(2) พันธบัตรปลายทาง (Destination Bond) ที่จะดำเนินการแลกเปลี่ยน มีจำนวน 6 รุ่น ซึ่งเป็นพันธบัตรชนิดออกให้ในนามผู้ทรงกรรมสิทธิ์ในพันธบัตรตามราคาที่ตราไว้เป็นหน่วย หน่วยละหนึ่งพันบาท โดยมีรายละเอียดและเงื่อนไขของพันธบัตรรัฐบาล ดังนี้

ชื่อรุ่นของพันธบัตรรัฐบาล	อายุคงเหลือ (ปี)	อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละต่อปี)	ยอดคงค้าง (ล้านบาท)	การจ่ายดอกเบี้ย			วันครบกำหนดไถ่ถอน
				กำหนดวันที่จ่ายดอกเบี้ย (ของทุกปี)	วันเริ่มคำนวณดอกเบี้ย	วันที่จ่ายดอกเบี้ยงวดแรก	
LB313A	4.82	1.340	98,999.00	17 มี.ค. และ 17 ก.ย.	17 มี.ค. 2569	17 ก.ย. 2569	17 มี.ค. 2574
LB365A	9.99	1.840	75,128.00	17 พ.ค. และ 17 พ.ย.	17 พ.ค. 2569	17 พ.ย. 2569	17 พ.ค. 2579
LB463A	19.83	3.220	15,000.00	17 มี.ค. และ 17 ก.ย.	10 เม.ย. 2569	17 ก.ย. 2569	17 มี.ค. 2589
LBA506A	24.09	3.150	154,086.00	17 มิ.ย. และ 17 ธ.ค.	17 ธ.ค. 2568	17 มิ.ย. 2569	17 มิ.ย. 2593
LB556A	29.09	4.000	194,649.00	17 มิ.ย. และ 17 ธ.ค.	17 ธ.ค. 2568	17 มิ.ย. 2569	17 มิ.ย. 2598
LB776A	51.11	2.440	37,600.00	17 มิ.ย. และ 17 ธ.ค.	17 ธ.ค. 2568	17 มิ.ย. 2569	17 มิ.ย. 2620

- หมายเหตุ : 1. อายุคงเหลือ ณ วันส่งมอบพันธบัตร (วันที่ 22 พฤษภาคม 2569)
 2. ยอดคงค้าง ณ วันที่ 30 เมษายน 2569
 3. ราคาพันธบัตรที่ผู้ได้รับการจัดสรรพันธบัตรรัฐบาลต้องชำระเป็นไปตามสูตรการคำนวณราคาซึ่งได้คำนึงถึงดอกเบี้ยค้างรับไว้แล้ว
 4. วันเริ่มคำนวณดอกเบี้ย เริ่มคำนวณจากวันจ่ายดอกเบี้ยครั้งสุดท้าย ยกเว้น LB463A เริ่มคำนวณจากวันแรกที่ออกพันธบัตรรัฐบาล

ข้อ 3 กระทรวงการคลังจะรับแลกเปลี่ยนพันธบัตรรัฐบาลกับสถาบันการเงินที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นผู้ค้าหลักสำหรับธุรกรรมประเภทซื้อขายขาดของกระทรวงการคลัง (MOF Outright PD)

ข้อ 4 การดำเนินธุรกรรมแลกเปลี่ยนพันธบัตร (Bond Switching) ในครั้งนี้ จะดำเนินการผ่านระบบบริการธุรกรรมแลกเปลี่ยนตราสารหนี้ด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ (Bswitching) (โดยใช้สูตรการคำนวณราคาตามหนังสือเวียนธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธปท.นว.(ว) 1086/2538 เรื่อง มาตรฐานเสนอซื้อขาย และคำนวณราคาสำหรับการซื้อขายหลักทรัพย์รัฐบาลในตลาดรอง) โดยการนำ Source Bond จำนวน 1 รุ่น แลกเปลี่ยนกับ Destination Bond จำนวนหลายรุ่น (One-to-Multiple) ซึ่งอัตราส่วนการแลกเปลี่ยนพันธบัตร (Exchange Ratio) จะเป็นอัตราการแลกเปลี่ยนระหว่าง Source Bond 1 หน่วยต่อ Destination Bond 1 หน่วย โดยอาจมีเงินค่าส่วนต่างสุทธิระหว่างราคา Source Bond และ Destination Bond ที่ผู้เสนอแลกเปลี่ยนต้องชำระให้กับกระทรวงการคลัง หรือได้รับจากกระทรวงการคลัง

ข้อ 5 ผู้ประสงค์จะเสนอแลกเปลี่ยนพันธบัตรรัฐบาลจะต้องส่งข้อมูลทางระบบ Bswitching ตามระเบียบธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ สรข.1/2560 เรื่อง การให้บริการธุรกรรมแลกเปลี่ยนตราสารหนี้ด้วยวิธีอิเล็กทรอนิกส์ ไปถึงธนาคารแห่งประเทศไทยระหว่างเวลา 8.00 - 9.30 น. ของวันส่งคำเสนอแลกเปลี่ยนพันธบัตร โดยระบุราคาตราที่เสนอแลกเปลี่ยนและต้องเสนอว่าจะแลกเปลี่ยนในอัตราผลตอบแทนร้อยละเท่าใดไม่เกิน 3 อัตรา (ทศนิยมไม่เกิน 3 ตำแหน่ง) ต่อ Destination Bond 1 รุ่น และในการเสนอแลกเปลี่ยนแต่ละอัตราต้องระบุราคาตราที่เสนอแลกเปลี่ยนไม่ต่ำกว่า 100 ล้านบาท (หนึ่งร้อยล้านบาทถ้วน) และไม่มีเศษของหลักล้าน โดยวงเงินรวมที่เสนอแลกเปลี่ยนต้องไม่เกินวงเงินตามประกาศกระทรวงการคลัง

กรณีผู้เสนอแลกเปลี่ยนไม่สามารถส่งคำเสนอแลกเปลี่ยนผ่านระบบ Bswitching ไม่ว่าจะกรณีใดก็ตาม ต้องดำเนินการแจ้งเหตุดังกล่าวให้ธนาคารแห่งประเทศไทยทราบทันที และส่งคำเสนอแลกเปลี่ยนไปยังธนาคารแห่งประเทศไทย ตามแบบและวิธีการที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด

ข้อ 6 กระทรวงการคลังจะจัดสรรพันธบัตรรัฐบาลให้ผู้เสนอแลกเปลี่ยนที่เสนออัตราผลตอบแทนต่ำสุดก่อน แล้วจึงจัดสรรให้แก่ผู้เสนอแลกเปลี่ยนที่เสนออัตราผลตอบแทนสูงขึ้นไปตามลำดับจนครบวงเงิน

ในกรณีที่มีผู้เสนอแลกเปลี่ยนพันธบัตรรัฐบาลที่อัตราผลตอบแทนเท่ากันหลายราย และจำนวนที่เสนอแลกเปลี่ยนของผู้เสนอแลกเปลี่ยนในกลุ่มนั้นรวมกันแล้วเกินวงเงินที่กำหนดไว้กระทรวงการคลัง จะจัดสรรพันธบัตรรัฐบาลให้แก่ผู้เสนอแลกเปลี่ยนในกลุ่มดังกล่าวตามสัดส่วนจำนวนที่เสนอแลกเปลี่ยน โดยไม่มีเศษของหลักล้าน หากมีเศษเหลือจากการจัดสรร กระทรวงการคลังจะจัดสรรให้กับผู้เสนอแลกเปลี่ยนที่ได้เสนอแลกเปลี่ยนก่อนในกลุ่มนั้น

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะแจ้งผลการจัดสรรพันธบัตรรัฐบาลให้ผู้เสนอแลกเปลี่ยนทราบในวันส่งคำเสนอแลกเปลี่ยนพันธบัตร

ข้อ 7 ผู้เสนอแลกเปลี่ยนที่ได้รับการจัดสรรพันธบัตรรัฐบาล จะต้องดำเนินการส่งมอบ Source Bond เข้าบัญชีหลักทรัพย์ของธนาคารแห่งประเทศไทยที่บริษัท ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด และชำระเงินค่าส่วนต่างสุทธิ (ถ้ามี) เข้าบัญชีเงินฝากของธนาคารแห่งประเทศไทยผ่านระบบบาทเน็ต หรือตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ภายในเวลา 11.00 น. ของวันทำการที่สองถัดจากวันส่งคำเสนอแลกเปลี่ยนพันธบัตร

ข้อ 8 เมื่อผู้ได้รับการจัดสรรพันธบัตรรัฐบาลได้ชำระราคาตามข้อ 7 แล้ว ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยนำฝากพันธบัตรรัฐบาลเข้าบัญชีผู้ได้รับการจัดสรรพันธบัตรรัฐบาลที่บริษัท ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด และชำระเงินค่าส่วนต่างสุทธิ (ถ้ามี) ภายในเวลา 15.00 น. และธนาคารแห่งประเทศไทยจะดำเนินการยกเลิก Source Bond ที่รับแลกเปลี่ยนต่อไป

ข้อ 9 ในกรณีที่ผู้ได้รับการจัดสรรพันธบัตรรัฐบาลส่งมอบ Source Bond และชำระเงินค่าส่วนต่างสุทธิไม่ถูกต้องครบถ้วนภายในวันและเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้ได้รับการจัดสรรพันธบัตรรัฐบาลผิดนัดชำระหนี้ กระทรวงการคลังอาจพิจารณาระงับสิทธิการทำธุรกรรมประมูลหรือเสนอซื้อหรือเสนอแลกเปลี่ยนพันธบัตรรัฐบาลของผู้เสนอแลกเปลี่ยนรายนั้นเป็นการชั่วคราวหรือถาวรก็ได้

ข้อ 10 การจัดจำหน่ายพันธบัตรรัฐบาลในครั้งนี้ กระทรวงการคลังมอบหมายให้

(1) ธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นผู้จัดการการแลกเปลี่ยนพันธบัตรรัฐบาล นายทะเบียนและตัวแทนการจ่ายเงินพันธบัตรรัฐบาลประเภทนี้ และจัดการอื่นๆ ที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการนี้ตามระเบียบและพิธีปฏิบัติที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(2) บริษัทศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด เป็นผู้รับฝากพันธบัตรรัฐบาลประเภทไร้ใบตราสาร

ทั้งนี้ การนำฝากและการออกไปพันธบัตรรัฐบาล รวมทั้งการโอนกรรมสิทธิ์ และการใช้พันธบัตรรัฐบาลเป็นหลักประกัน เป็นไปตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการออก การโอนกรรมสิทธิ์ และการใช้พันธบัตรรัฐบาลเป็นหลักประกัน ลงวันที่ 26 เมษายน 2566

ข้อ 11 วิธีการคำนวณดอกเบี้ย การจ่ายดอกเบี้ย และการไถ่ถอนพันธบัตรรัฐบาล รุ่น LB313A LB365A LB463A LB556A และ LB776A เป็นไปตามประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการออก การโอนกรรมสิทธิ์ และการใช้พันธบัตรรัฐบาลเป็นหลักประกัน ลงวันที่ 26 เมษายน 2566

สำหรับพันธบัตรรัฐบาล รุ่น LBA506A มีรายละเอียดวิธีการคำนวณดอกเบี้ย การจ่ายดอกเบี้ย และการจ่ายคืนเงินต้น ดังนี้

(1) จำนวนดอกเบี้ยแต่ละงวดจะถูกคำนวณโดยการนำจำนวนเงินต้นคงเหลือ ณ ต้นงวดดอกเบี้ยของพันธบัตร คูณด้วยอัตราดอกเบี้ย โดยใช้หลักเกณฑ์หนึ่งปีมี 365 วัน แล้วนับตามจำนวนวันที่เกิดขึ้นจริงเศษของหนึ่งสตางค์ให้ปัดทิ้ง หากวันครบกำหนดจ่ายดอกเบี้ยตรงกับวันหยุดตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยให้เลื่อนไปจ่ายในวันทำการถัดไป โดยไม่นับวันหยุดตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทยดังกล่าวเข้าร่วมเพื่อคำนวณดอกเบี้ยในงวดที่ถึงกำหนดจ่ายดอกเบี้ย ยกเว้นงวดที่เริ่มทยอยจ่ายคืนเงินต้นจนถึงวันจ่ายดอกเบี้ยงวดสุดท้ายจะคำนวณดอกเบี้ยตามจำนวนวันที่เลื่อนออกไป

ทั้งนี้ การจ่ายดอกเบี้ยพันธบัตรจะจ่ายให้แก่ผู้ถือกรรมสิทธิ์ ผู้รับหลักประกันตามที่ตกลงกัน หรือผู้รับตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ในการจ่ายดอกเบี้ยแบบมีใบตราสารจะจ่ายตามรายชื่อทางทะเบียนของธนาคารแห่งประเทศไทย สำหรับพันธบัตรแบบไร้ใบตราสารจะจ่ายตามรายชื่อที่ได้รับแจ้งจากบริษัท ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งเป็นรายชื่อ ณ สิ้นวันทำการสุดท้ายก่อนวันปิดสมุดทะเบียนเพื่อจ่ายดอกเบี้ยตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

(2) การจ่ายเงินต้นของพันธบัตรรัฐบาลประเภททยอยชำระคืนเงินต้นครั้งแรก เมื่อพันธบัตรมีอายุครบ 21 ปี 8 เดือน โดยจะทยอยจ่ายเงินต้นในช่วง 5 ปี สุดท้ายก่อนครบกำหนดไถ่ถอน เป็นจำนวนห้าครั้ง ครั้งละเท่า ๆ กัน ทุกวันที่ 17 มิถุนายน โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ 17 มิถุนายน 2589 และจ่ายคืนครั้งสุดท้ายในวันครบกำหนดไถ่ถอนพันธบัตรในวันที่ 17 มิถุนายน 2593 หากวันจ่ายเงินต้นที่ไม่ใช่ครั้งสุดท้ายหรือวันครบกำหนดไถ่ถอนตรงกับวันหยุดตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย ให้เลื่อนวันจ่ายหรือวันครบกำหนดไถ่ถอนเป็นวันทำการถัดไป

การจ่ายเงินต้นพันธบัตรจะจ่ายให้แก่ผู้ถือกรรมสิทธิ์ ผู้รับหลักประกันตามที่ตกลงกัน หรือผู้รับตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ในการจ่ายเงินต้นแบบมีใบตราสารจะจ่ายตามรายชื่อทางทะเบียนของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยไม่ต้องนำใบตราสารมาเวนคืน ทั้งนี้ เมื่อมีการจ่ายเงินต้นแล้ว ให้ใบตราสารสิ้นผลผูกพันตั้งแต่วันที่มีการใช้เงิน เว้นแต่กรณีมีเหตุจำเป็นหรือมีข้อสงสัย ธนาคารแห่งประเทศไทยอาจขอเวนคืนใบตราสารเพื่อตรวจสอบก็ได้ อาทิ การใช้พันธบัตรเป็นหลักประกัน สำหรับพันธบัตรแบบไร้ใบตราสารจะจ่ายตามรายชื่อที่ได้รับแจ้งจากบริษัท ศูนย์รับฝากหลักทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด ซึ่งเป็นรายชื่อ ณ สิ้นวันทำการสุดท้ายก่อนวันปิดสมุดทะเบียนเพื่อจ่ายเงินต้นตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยประกาศกำหนด

ข้อ 12 กระทรวงการคลังขอสงวนสิทธิ ดังนี้

(1) ปรับเปลี่ยนการแลกเปลี่ยนพันธบัตรรัฐบาลตามที่กระทรวงการคลังเห็นสมควร ทั้งนี้ วงเงินรวมของพันธบัตรรัฐบาลที่แลกเปลี่ยนทุกรุ่นรวมกันต้องไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในประกาศนี้

(2) กระทรวงการคลังจะไม่รับการเสนอแลกเปลี่ยนพันธบัตรรัฐบาลของผู้เสนอแลกเปลี่ยนรายใดก็ได้ และจะจัดสรรพันธบัตรรัฐบาลให้แก่ผู้เสนอแลกเปลี่ยนรายใดเป็นจำนวนเท่าใดก็ได้ ตามแต่จะเห็นสมควร

(3) ในกรณีที่การดำเนินการแลกเปลี่ยนพันธบัตรรัฐบาลไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่กำหนดกระทรวงการคลังจะพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสม

ประกาศ ณ วันที่ 12 พฤษภาคม พ.ศ. 2569



(นายปิ่นสาย สุรัสวดี)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง