

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงิน
ตามกฎหมายควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.)

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

- ยุทธศาสตร์ที่ 2 ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

- เป้าหมายที่ 2.2 ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น

- ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4.4.5 การรักษาและเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมหภาค

ในด้านการพัฒนานโยบายให้สอดคล้องกับแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์โลกและการดำเนิน
ธุรกิจในอนาคตเพื่อให้เศรษฐกิจไทยมีเสถียรภาพเหมาะสำหรับการดำเนินและลงทุนทางธุรกิจ

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง

แผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง แนวทางการปฏิรูปประเทศด้านการเพิ่มความสามารถ
ในการแข่งขันของประเทศ ในมิติการพัฒนากฎเกณฑ์และปรับปรุงกฎหมายที่มีความสอดคล้องเหมาะสม
กับบริบทต่าง ๆ เพื่อยกระดับศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ

ส่วนที่ 1

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

1. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

1.1 ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ปัจจุบันการซื้อขายทองคำมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในบางช่วงเวลาธุรกรรม
การซื้อขายทองคำที่มีปริมาณสูงอาจส่งผลกระทบต่ออัตราแลกเปลี่ยนอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น
ในการดูแลอัตราแลกเปลี่ยนให้มีเสถียรภาพซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นในการดำเนินกิจกรรมทาง
เศรษฐกิจอันจะนำไปสู่การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่ม
ประสิทธิภาพในการติดตามข้อมูลธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายทองคำเพื่อประโยชน์ในการ

ประเมินผลกระทบต่อเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยนรวมทั้งการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องในอนาคตตามความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อลดผลกระทบของธุรกรรมดังกล่าวต่ออัตราแลกเปลี่ยนและช่วยให้อัตราแลกเปลี่ยนมีเสถียรภาพมากขึ้น

1.2 เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

รัฐเป็นผู้กำกับดูแลการทำธุรกรรมต่างๆ ของภาคธุรกิจและประชาชนที่อาจมีผลกระทบต่ออัตราแลกเปลี่ยนเพื่อประโยชน์ในการรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจการเงิน โดยกระทรวงการคลังและ ธปท. ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การทำธุรกรรมดังกล่าวมาอย่างต่อเนื่องเพื่อให้มีความเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจการเงินของประเทศที่เปลี่ยนแปลงไป และมีกฎเกณฑ์เท่าที่จำเป็นในการดูแลให้ค่าเงินบาทมีเสถียรภาพ

2. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตามและประเมินผลกระทบของการซื้อขายทองคำต่ออัตราแลกเปลี่ยนและสามารถดำเนินนโยบายที่เหมาะสมเพื่อดูแลความผันผวนของค่าเงินบาทตามความจำเป็น ซึ่งจะช่วยเหลือสร้างเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยนและเอื้อให้ภาคธุรกิจและประชาชนมีความเชื่อมั่นในการดำเนินกิจกรรมการค้าการลงทุน อันจะนำไปสู่การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ

3. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

3.1 วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันการซื้อขายทองคำในประเทศสามารถทำได้โดยไม่มีข้อจำกัด และการซื้อขายทองคำในต่างประเทศสามารถทำได้โดยไม่ต้องมีการนำทองคำเข้าประเทศ หากไม่มีการนำทองคำเข้าประเทศจะต้องขออนุญาตต่อ ธปท. เพื่อโอนเงินออกไปชำระค่าทองคำดังกล่าว โดย ธปท. ได้ติดตามข้อมูลธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายทองคำจากรายงานการทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศเพื่อโอนเงินออกไปชำระค่าทองคำในต่างประเทศที่จัดทำโดยธนาคารพาณิชย์และจากรายงานที่ผู้ขออนุญาตจัดทำขึ้นตามเงื่อนไขการอนุญาตเป็นหลัก ซึ่งเป็นข้อมูลที่มีขอบเขตจำกัด โดยในปัจจุบันยังไม่มีข้อกำหนดให้มีการรายงานข้อมูลการซื้อขายทองคำโดยตรงรวมทั้งกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการซื้อขายทองคำในประเทศที่อาจส่งผลกระทบต่ออัตราแลกเปลี่ยนอย่างมีนัยสำคัญ

3.2 (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

เนื่องจากการดูแลเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยนมีความสำคัญอย่างยิ่งโดยเฉพาะในสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจและการเงินที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและความผันผวนสูง จึงควรที่จะต้องเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐจากปัจจุบันที่ยังมีข้อจำกัดอยู่ โดย

อาจต้องพิจารณาถึงความจำเป็นในการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายทองคำในประเทศ ซึ่งรวมถึงการให้รายงานข้อมูลเพื่อการติดตามธุรกรรมและประเมินผลกระทบรวมทั้งกำหนดเงื่อนไขการซื้อขายทองคำตามความจำเป็นและเหมาะสมเพื่อช่วยลดผลกระทบของธุรกรรมดังกล่าวที่มีต่อ อัตราแลกเปลี่ยน

4. การรับฟังความคิดเห็น

- ☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

5. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

6. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

6.1 กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

แนวทางปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการซื้อขายทองคำเป็นการมอบหมายให้ ธปท. สามารถกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายทองคำได้หากมีความจำเป็นเพื่อการดูแลเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยน เช่น การกำหนดให้มีการรายงานข้อมูลที่เกี่ยวข้องซึ่งอาจทำให้ผู้ประกอบการธุรกิจทองคำรายใหญ่มีภาระและต้นทุนเพิ่มขึ้น รวมทั้งการกำหนดเงื่อนไขในการซื้อขายทองคำในประเทศซึ่งอาจส่งผลให้การประกอบธุรกิจรวมทั้งการซื้อขายหรือลงทุนในทองคำมีข้อจำกัดขึ้นบ้าง อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะช่วยให้การดำเนินนโยบายเพื่อดูแลความผันผวนของค่าเงินบาทสามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยนและเอื้อให้ภาคธุรกิจและประชาชนมีความเชื่อมั่นในการดำเนินกิจกรรมการค้าการลงทุน รวมทั้งช่วยสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจโดยรวม

6.2 มีมาตรการป้องกัน แก้อั้ว คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม 6.1 อย่างไร

ผู้ซื้อขายทองคำที่ไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดได้ เช่น กรณีที่ผู้ซื้อขายทองคำที่เข้าข่ายต้องรายงานข้อมูลมีเหตุจำเป็นที่ไม่สามารถจัดส่งรายงานข้อมูลได้ในบางช่วง สามารถยื่นขออนุญาตเป็นรายกรณีต่อ ธปท. โดย ธปท. จะพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม

6.3 กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

การปรับปรุงหลักเกณฑ์ในครั้งนี้จะช่วยให้เกิดผลกระทบในเชิงบวกต่อภาคเศรษฐกิจ โดยหน่วยงานทางการสามารถติดตามธุรกรรมที่อาจมีผลกระทบต่ออัตราแลกเปลี่ยนรวมทั้งดำเนินนโยบายเพื่อดูแลความผันผวนของค่าเงินบาทได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งจะช่วยให้อัตราแลกเปลี่ยนมีเสถียรภาพมากขึ้น ส่งผลให้ภาคเอกชนสามารถวางแผนธุรกิจและเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน อันจะนำไปสู่การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง.

7. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

7.1 หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

ธนาคารแห่งประเทศไทย

7.2 มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ประกาศดังกล่าวให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้อำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

การเผยแพร่การปรับปรุงประกาศดังกล่าวและการสื่อสารทำความเข้าใจกับผู้ที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เช่น เว็บไซต์ อีเมล

7.3 มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

- สื่อสารทำความเข้าใจกับผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น ผู้ประกอบธุรกิจทองคำ และหน่วยงานกำกับดูแลที่เกี่ยวข้อง ผ่านทางเว็บไซต์ของ ธปท. และการจัดประชุมร่วมกัน
- สื่อสารทำความเข้าใจกับภาคธุรกิจและประชาชน โดยเผยแพร่ประกาศดังกล่าวและแถลงข่าวผ่านทางเว็บไซต์ของ ธปท.

7.4 ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป

ตามกฎหมายในระยะ 3 ปีแรก

ไม่มี

8. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

8.1 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การปรับปรุงหลักเกณฑ์ในครั้งนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการดูแลเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยน รวมทั้งช่วยสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจโดยรวม

8.2 ผลกระทบต่อสังคม

การปรับปรุงหลักเกณฑ์ในครั้งนี้จะช่วยให้หน่วยงานทางการสามารถติดตามธุรกรรมที่อาจมีผลกระทบต่ออัตราแลกเปลี่ยนรวมทั้งดำเนินนโยบายเพื่อดูแลความผันผวนของค่าเงินบาทได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น อันจะเป็นปัจจัยที่ช่วยเอื้อให้ภาคธุรกิจและประชาชนมีความเชื่อมั่นในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจ

8.3 ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

8.4 ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ 2

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

9. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

10. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

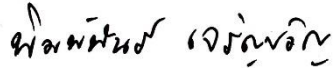
11. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

12. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินการทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบ
และวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ 

(นางสาวพิมพ์พันธ์ เจริญขวัญ)

ผู้ช่วยผู้ว่าการ สายตลาดการเงิน

9 มกราคม 2569

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ : ส่วนหลักเกณฑ์การแลกเปลี่ยนเงิน ฝ้ายนโยบายและกำกับการแลกเปลี่ยนเงิน

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ : นางสาวฉิรวรรณ โชคชัยวิวัฒน์

โทร. : 0-2356-7349

อีเมล : fog_ecst@bot.or.th