

## สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องต่อร่างหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการซื้อขายทองคำ

---

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่อร่างหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการซื้อขายทองคำตามกฎหมายควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ ดังนี้

### 1. วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

ธปท. ได้เปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ 9 - 23 ธันวาคม 2568 สำหรับเรื่องการรายงานข้อมูลซื้อขายทองคำ และระหว่างวันที่ 25 ธันวาคม 2568 - 8 มกราคม 2569 สำหรับเรื่องการกำหนดเงื่อนไขการซื้อขายทองคำ ผ่านเว็บไซต์ ธปท. ([www.bot.or.th](http://www.bot.or.th)) และระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) โดยมีผู้ร่วมให้ความคิดเห็นผ่านช่องทางดังกล่าว รวมทั้งสิ้น 85 ราย

ทั้งนี้ ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นและรายละเอียดของประเด็นที่นำไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง ปรากฏตามเอกสารแนบ 1-2

### 2. ผู้เกี่ยวข้องในการรับฟังความคิดเห็น:

- 1) ผู้ประกอบธุรกิจทองคำ
- 2) ธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
- 3) ผู้ประกอบธุรกิจประเภทอื่น

### 3. ผลการพิจารณา

ในการรับฟังความคิดเห็น ผู้ที่แสดงความคิดเห็นได้ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการซื้อขายทองคำตามกฎหมายควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน ซึ่ง ธปท. ได้พิจารณาความเห็นของผู้เกี่ยวข้องต่าง ๆ และจะนำไปประกอบการพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์ดังกล่าว โดยสามารถสรุปความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้อง และคำชี้แจงของ ธปท. ในแต่ละประเด็นได้ ดังนี้

| ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น                                                                                                                                          | ความคิดเห็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | ผลการพิจารณา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1. การกำหนดให้ผู้ซื้อขายทองคำในประเทศรายงานข้อมูลการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายทองคำต่อธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อประโยชน์ในการดูแลเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยน</p> | <p><b>ส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วย (75%)</b> โดยครั้งหนึ่งเป็นร้านทองรายเล็กซึ่งไม่ได้เข้าข่ายที่ต้องรายงานข้อมูล ผู้ตอบได้ให้ความเห็น ดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- ส่วนใหญ่มองว่า การซื้อขายทองคำในประเทศโดยทั่วไปชำระเป็นเงินบาทจึงไม่ได้ส่งผลกระทบต่ออัตราแลกเปลี่ยนโดยตรง ซึ่งหน่วยงานทางการอาจกำหนดผู้ที่มีหน้าที่รายงานเฉพาะผู้ประกอบการทองคำเฉพาะที่มีการทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศ เช่น ผู้ที่นำเข้าส่งออกทองคำ หรืออาจติดตามข้อมูลอื่นๆ แทน เช่น ข้อมูลการนำเข้าส่งออกทองคำ ทั้งนี้ เพื่อให้การกำกับดูแลเป็นไปตามหลักความจำเป็นและความได้สัดส่วนของมาตรการ (Necessity and Proportionality) ช่วยให้กำกับได้ตรงจุดและมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งยังช่วยลดภาระต่อผู้ประกอบการที่ดำเนินธุรกิจเฉพาะภายในประเทศและผลกระทบในภาพรวมต่อตลาดทองคำในประเทศซึ่งเป็นช่องทางออมและการลงทุนของประชาชน</li> <li>- การกำหนดให้รายงานข้อมูลธุรกรรมซื้อขายทองคำเพิ่มเติมอาจก่อให้เกิดความซ้ำซ้อนกับข้อมูลที่รายงานให้หน่วยงานอื่นๆ เช่น สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) และศุลกากร ซึ่งสามารถรวมฐานข้อมูลหน่วยงานทางการเพื่อใช้ในการวิเคราะห์และติดตามได้อยู่แล้ว การเพิ่มช่องทางการรายงานใหม่จะส่งผลให้เกิดภาระ</li> </ul> | <p>การกำหนดให้มีการรายงานข้อมูลต่อ ธปท. มีความจำเป็นต่อการติดตามธุรกรรมที่อาจมีผลกระทบต่ออัตราแลกเปลี่ยนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการดูแลเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยนอันจะเป็นปัจจัยที่ช่วยเอื้อให้ภาคธุรกิจและประชาชนมีความเชื่อมั่นในการดำเนินกิจกรรมการค้าการลงทุน รวมทั้งช่วยสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจโดยรวม</p> <p>อย่างไรก็ดี ในการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการรายงานนั้น ธปท. จะพิจารณาผลกระทบอย่างรอบด้านและดำเนินการเท่าที่จำเป็นโดยจะนำความเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา เช่น</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- การกำหนดให้ผู้ประกอบการทองคำรายใหญ่ที่มีการนำเข้าส่งออกเท่านั้น ที่มีหน้าที่รายงานข้อมูล ซึ่งจะไม่เป็นภาระต่อผู้ประกอบการทองคำรายเล็กที่ไม่ได้มีการทำธุรกรรมที่มีผลต่อค่าเงินโดยตรง</li> <li>- การกำหนดให้รายงานเฉพาะธุรกรรมการซื้อขายที่มีมูลค่าสูงและกระทบต่อค่าเงิน</li> </ul> |

| ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น | ความคิดเห็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | ผลการพิจารณา                                                                     |
|--------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|
|                                | <p>และต้นทุนต่อผู้ประกอบการโดยไม่จำเป็น รวมทั้งยังอาจเพิ่มความเสี่ยงของการย้ายการลงทุนไปสู่แพลตฟอร์มต่างประเทศและกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการไทยรวมทั้งความสามารถในการติดตามกระแสเงินทุนที่แท้จริง</p> <p>- ควรกำหนดการรายงานข้อมูลให้เหมาะสมโดยมุ่งเน้นคุณภาพ ความถูกต้อง และประโยชน์ในเชิงกำกับดูแล เช่น ให้อายงานข้อมูลภาพรวมไม่ระบุตัวตน หรือข้อมูลธุรกรรมที่เข้าข่ายเป็นธุรกรรมเสี่ยงที่มีมูลค่าสูง หรือความถี่ผิดปกติ และพิจารณาประเด็นการเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของลูกค้านแต่ละราย</p> <p>ทั้งนี้ สำหรับผู้ตอบ ‘เห็นด้วย’ (25%) ได้ให้ความเห็นว่า การกำหนดให้มีการรายงานข้อมูลต่อ ธปท. จะช่วยให้ ธปท. สามารถติดตามข้อมูลธุรกรรมที่อาจส่งผลกระทบต่ออัตราแลกเปลี่ยนซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการดูแลเสถียรภาพของอัตราแลกเปลี่ยนและสนับสนุนการดำเนินนโยบายเชิงรุกเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ รวมทั้งสร้างความเชื่อมั่นในตลาดและช่วยเสริมเสถียรภาพทางเศรษฐกิจโดยรวม ตลอดจนช่วยป้องกันการทำธุรกรรมที่ไม่พึงประสงค์ผ่านการซื้อขายทองคำ นอกจากนี้ การได้รับข้อมูลโดยตรงจากผู้ประกอบการธุรกิจ</p> | <p>รวมทั้งจะพิจารณาขอบเขตของข้อมูลอื่น ๆ ที่ให้อายงานเฉพาะเท่าที่จำเป็นต่อไป</p> |

| ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น                                                                                                                                                             | ความคิดเห็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | ผลการพิจารณา                                                                                                                                                                                                                |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                            | <p>ทองคำจะช่วยให้ได้รับข้อมูลที่ครบถ้วนและรวดเร็ว ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการตัดสินใจเชิงนโยบายได้ทันทั่วทั้งที่ส่งผลดีต่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ทั้งนี้ ควรพิจารณาประเด็นที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม เช่น ภาระต้นทุนของผู้ประกอบการรายใหญ่ในการลงทุนในระบบสารสนเทศและบุคลากร มาตรการรักษาความปลอดภัยของข้อมูล รวมทั้งพิจารณาช่วงเวลาในการบังคับใช้ให้เหมาะสมเพื่อให้ผู้ประกอบการมีเวลาปรับตัว</p>                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                             |
| <p>2. การให้ ธปท. สามารถกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการซื้อขายทองคำตามความจำเป็น เช่น กำหนดวงเงินซื้อขายทองคำผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์ เพื่อประโยชน์ในการดูแลเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยน</p> | <p><b>ส่วนใหญ่เห็นด้วย (80%)</b> โดยเห็นว่า การให้ ธปท. สามารถกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการซื้อขายทองคำเป็นกลไกที่จำเป็นในการดูแลเสถียรภาพของอัตราแลกเปลี่ยนในบริบททางเศรษฐกิจ ปัจจุบันเนื่องจากทองคำเป็นสินทรัพย์เพื่อการลงทุนที่มีความสัมพันธ์ (correlation) กับอัตราแลกเปลี่ยนสูง และการซื้อขายทองคำในปริมาณสูงส่งผลกระทบต่อความผันผวนของค่าเงินบาท นอกจากนี้ การกำกับดูแลการซื้อขายทองคำโดยตรงอาจมีประสิทธิภาพสูงกว่าการเข้าแทรกแซงค่าเงินในตลาดปลาญทางที่ก่อให้เกิดต้นทุนทางการเงินแก่ประเทศ</p> <p>นอกจากนี้ การกำหนดเงื่อนไขบนหลักการของความจำเป็น เช่น ในภาวะที่มีความเสี่ยงสูง อาจไม่ได้ก่อให้เกิดภาระต่อประชาชนที่</p> | <p>ธปท. รับทราบ โดยจะนำความเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับมาประกอบการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการซื้อขายทองคำเพื่อการดูแลเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยนตามความจำเป็นและเหมาะสมโดยจะประเมินผลกระทบอย่างรอบด้านต่อไป</p> |

| ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น                       | ความคิดเห็น                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | ผลการพิจารณา                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                      | <p>เกินควร และสอดคล้องกับมาตรฐานสากลในการกำกับดูแลสินทรัพย์เสี่ยงที่มีผลต่อเสถียรภาพของประเทศโดยรวม</p> <p><b>ผู้ตอบ ‘เห็นด้วย’ ได้ให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เช่น</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- อาจพิจารณากำหนดวงเงินซื้อขายทองคำเฉพาะในส่วนของการเก็งกำไรระยะสั้นผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์ที่ไม่ได้มีการรับมอบหรือส่งมอบทองคำจริงเพื่อให้ไม่กระทบกับการทำธุรกรรมซื้อขายทองคำตามการดำเนินธุรกิจปกติ และควรทบทวนวงเงินการซื้อขายทองคำอย่างสม่ำเสมอเพื่อให้สอดคล้องกับบริบทในแต่ละช่วงเวลา</li> </ul> <p>โดยในการกำหนดวงเงินหรือเงื่อนไขใดๆ ควรหารือกับผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อประเมินผลกระทบให้รอบด้านด้วย</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p><b>3. ประเด็นความเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ</b></p> | <p>ควรสื่อสารเกณฑ์การทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจทองคำทราบ เช่น การเรียกเอกสารประกอบการทำธุรกรรมเพื่อค่าทองคำ รวมทั้งเกณฑ์การรายงานข้อมูลต่อ ธปท. ที่ให้ดำเนินการเฉพาะผู้ที่เข้าข่ายต้องรายงาน เพื่อให้กระบวนการกำกับดูแลการทำธุรกรรมดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>ธปท. ตระหนักถึงความสำคัญในการสื่อสารแนวทางการกำกับดูแลต่อผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างความเข้าใจและมาตรฐานในการปฏิบัติที่ถูกต้องตรงกัน โดยที่ผ่านมา ธปท. ได้มีการสื่อสารเกณฑ์การทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศที่เกี่ยวกับค่าทองคำรวมทั้งแนวทางการกำหนดเกณฑ์การรายงานข้อมูลให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจทองคำได้ทราบด้วยแล้ว รวมทั้งจะมีการสื่อสารนโยบายที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องต่อไป</p> |

## เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงิน

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 และกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. 2565 กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง (Stakeholder Consultation) ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ หรือมีส่วนได้เสียในเรื่องนั้น ๆ ไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ ภาคธุรกิจ หรือภาคประชาชน เพื่อนำข้อมูล ความคิดเห็น หรือข้อเสนอแนะ ของบุคคลดังกล่าว มาใช้ประกอบการพิจารณาในขั้นตอนของการออกกฎ ดังนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) จึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการออกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงิน โดย ธปท. ขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

**วิธีการรับฟังความคิดเห็น** : 1. ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ ธปท. ([www.bot.or.th](http://www.bot.or.th)) ระหว่างวันที่ 9 ถึงวันที่ 23 ธันวาคม 2568  
2. ผ่านระบบกลาง ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) ระหว่างวันที่ 9 ถึงวันที่ 23 ธันวาคม 2568

### 1. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องมีกฎขึ้นเพื่อแก้ปัญหาหรือทำภารกิจในเรื่องนั้น ตลอดจนความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

ปัจจุบันการซื้อขายทองคำมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในช่วงเวลาธุรกรรมการซื้อขายทองคำที่มีปริมาณสูงอาจส่งผลกระทบต่ออัตราแลกเปลี่ยนอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น ในการดูแลอัตราแลกเปลี่ยนให้มีเสถียรภาพซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจอันจะนำไปสู่การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตามข้อมูลธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายทองคำเพื่อประโยชน์ในการประเมินผลกระทบต่อเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยนรวมทั้งการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องในอนาคตตามความจำเป็นและเหมาะสม

### 2. คำอธิบายหลักการหรือสาระสำคัญของร่างกฎ

การซื้อขายทองคำในประเทศสามารถทำได้โดยไม่มีข้อจำกัด ใดๆ ก็ดี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการติดตามข้อมูลธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายทองคำเพื่อใช้ในการดูแลเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยน จึงมีแนวทางที่จะกำหนดให้ผู้ซื้อขายทองคำเฉพาะผู้ที่เข้าข่ายตามเกณฑ์ที่กำหนด เช่น ผู้ซื้อขายทองคำที่มีมูลค่าการซื้อขายรวมเฉลี่ย 5 ปีย้อนหลังตั้งแต่ 10,000 ล้านบาทต่อปี ต้องรายงานข้อมูลการทำธุรกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายทองคำต่อ ธปท. ตามเงื่อนไขที่กำหนด เช่น ข้อมูลการซื้อขายทองคำผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์ เป็นต้น รวมถึงจัดเก็บเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมดังกล่าวตามระยะเวลาที่กำหนดเพื่อให้ ธปท. ตรวจสอบได้เมื่อต้องการ

**3. ผลกระทบที่เกิดหรืออาจเกิดขึ้นกับบุคคลกลุ่มต่าง ๆ จากกฎในการดำรงชีวิต การประกอบอาชีพ หรือผลกระทบในทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ**

การกำหนดให้ผู้ซื้อขายทองคำในประเทศรายงานข้อมูลต่อ ธปท. จะส่งผลให้ผู้ซื้อขายทองคำเฉพาะกลุ่มที่มีการซื้อขายทองคำในปริมาณสูงมีภาระในการรวบรวมข้อมูลและจัดทำรายงานการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายทองคำเพื่อนำส่งให้ ธปท. รวมถึงการจัดเก็บเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อการตรวจสอบของ ธปท. อย่างไรก็ตาม ข้อกำหนดดังกล่าวจะทำให้หน่วยงานทางการสามารถติดตามธุรกรรมที่อาจมีผลกระทบต่ออัตราแลกเปลี่ยนได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการดูแลเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยนอันจะเป็นปัจจัยที่ช่วยเอื้อให้ภาคธุรกิจและประชาชนมีความเชื่อมั่นในการดำเนินกิจกรรมการค้าการลงทุน รวมทั้งช่วยสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจโดยรวม

**4. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ (ถ้ามี)**

**1) ระบบอนุญาต**

ไม่มี

**2) ระบบคณะกรรมการ**

ไม่มี

**3) การกำหนดโทษอาญา**

ไม่มี

**4) การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ**

ไม่มี

ทั้งนี้ สามารถติดต่อสอบถามเพิ่มเติมได้ที่ส่วนหลักเกณฑ์การแลกเปลี่ยนเงิน ฝ่ายนโยบายและกำกับ  
การแลกเปลี่ยนเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย โทร. 0-2356-7349 , 0-2356-7348 หรือ E-mail :  
FOG\_ECST@bot.or.th

แบบฟอร์มความเห็นต่อร่างหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ  
การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงิน ตามกฎหมายควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน

ชื่อหน่วยงาน.....  
ชื่อผู้ประสานงาน/ผู้ตอบแบบสอบถาม.....  
ตำแหน่ง.....  
โทรศัพท์ ..... E-mail.....

ประเด็นที่ขอรับฟังความเห็น

1. การกำหนดให้ผู้ซื้อขายทองคำในประเทศรายงานข้อมูลการทำธุรกรรมที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายทองคำ  
ต่อธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อประโยชน์ในการดูแลเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยน

☐ เห็นด้วย เนื่องจาก .....

.....

☐ ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก .....

.....

☐ ไม่มีความเห็น เนื่องจาก .....

.....

2. ประเด็นความเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ

.....

.....

หมายเหตุ : ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) จะเก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน ได้แก่ ชื่อ-นามสกุล ตำแหน่ง เบอร์โทรศัพท์ และ  
อีเมล เพื่อประโยชน์ในการอ้างอิง และติดต่อประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการรับฟังความคิดเห็นสำหรับประกอบการพิจารณา  
จัดทำร่างกฎหรือประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย  
พ.ศ. 2562 โดยมีระยะเวลาการจัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าว 10 ปี หรือเพียงเท่าที่จำเป็นตามวัตถุประสงค์ข้างต้นเท่านั้น ทั้งนี้ ข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน  
อาจถูกเปิดเผย ส่งหรือโอนไปยังหน่วยงานรัฐอื่นเพื่อเป็นการปฏิบัติตามกฎหมาย

อนึ่ง ท่านมีสิทธิในฐานะเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยท่านสามารถศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมได้จากพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูล  
ส่วนบุคคล พ.ศ. 2562 หรือหากท่านมีข้อสงสัยหรือข้อสอบถามในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลส่วนบุคคล สามารถติดต่อเจ้าหน้าที่คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล  
ธปท. ผ่านอีเมล [DPO@bot.or.th](mailto:DPO@bot.or.th)



โปรดส่งความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะมายังส่วนหลักเกณฑ์การแลกเปลี่ยนเงิน  
ฝ้ายนโยบายและกำกับการแลกเปลี่ยนเงิน สายตลาดการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย  
ผ่านทาง E-mail: [fog\\_ecst@bot.or.th](mailto:fog_ecst@bot.or.th) ภายในวันที่ 23 ธันวาคม 2568  
รพท. ขอขอบคุณที่ให้ความร่วมมือมา ณ โอกาสนี้

## เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างหลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงิน

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 และกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบ พ.ศ. 2565 กำหนดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง (Stakeholder Consultation) ซึ่งเป็นผู้ที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ หรือมีส่วนได้เสียในเรื่องนั้น ๆ ไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ ภาคธุรกิจ หรือภาคประชาชน เพื่อนำข้อมูล ความคิดเห็น หรือข้อเสนอแนะ ของบุคคลดังกล่าว มาใช้ประกอบการพิจารณาในขั้นตอนของการออกกฎ ดังนั้น ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) จึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการออกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงิน โดย ธปท. ขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

|                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>วิธีการรับฟังความคิดเห็น</b> | : 1. ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของ ธปท. ( <a href="http://www.bot.or.th">www.bot.or.th</a> ) ระหว่างวันที่ 25 ธันวาคม 2568 ถึงวันที่ 8 มกราคม 2569<br>2. ผ่านระบบกลาง ( <a href="http://www.law.go.th">www.law.go.th</a> ) ระหว่างวันที่ 25 ธันวาคม 2568 ถึงวันที่ 8 มกราคม 2569 |
|---------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### 1. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องมีกฎขึ้นเพื่อแก้ปัญหาหรือทำภารกิจในเรื่องนั้น ตลอดจนความมุ่งหมายและผลสัมฤทธิ์ที่พึงประสงค์

ปัจจุบัน การซื้อขายทองคำมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยในช่วงเวลา ธุรกรรมการซื้อขายทองคำที่มีปริมาณสูงอาจส่งผลกระทบต่ออัตราแลกเปลี่ยนอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น ในการดูแลเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยนในระยะต่อไป อาจต้องพิจารณาถึงความจำเป็นในการกำหนดนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายทองคำเพื่อลดผลกระทบของธุรกรรมดังกล่าวต่ออัตราแลกเปลี่ยนและช่วยให้อัตราแลกเปลี่ยนมีเสถียรภาพมากขึ้น ซึ่งจะช่วยสร้างความเชื่อมั่นในการดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจอันจะนำไปสู่การขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ

### 2. คำอธิบายหลักการหรือสาระสำคัญของร่างกฎ

กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงินได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการซื้อขายทองคำเพื่อการรักษาเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยน โดยหลักเกณฑ์ปัจจุบันอนุญาตให้มีการซื้อขายทองคำในประเทศได้ซึ่งรวมถึงการซื้อขายทองคำล่วงหน้าทั้งในและนอกศูนย์ซื้อขายสัญญาล่วงหน้า และให้ซื้อขายทองคำในต่างประเทศได้ยกเว้นการซื้อขายทองคำล่วงหน้าในต่างประเทศซึ่งต้องได้รับอนุญาตจาก ธปท. อย่างไรก็ตาม เนื่องจากธุรกรรมทองคำเป็นปัจจัยสำคัญ

ที่ส่งผลกระทบต่อความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน กระทรวงการคลังจึงมีแนวทางปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการซื้อขายทองคำโดยให้ ธปท. สามารถพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขให้ผู้ซื้อขายทองคำต้องดำเนินการหรือดเว้นดำเนินการได้หากมีความจำเป็น เช่น กำหนดวงเงินซื้อขายทองคำผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์ เพื่อประโยชน์ในการดูแลเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยน

### 3. ผลกระทบที่เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นกับบุคคลกลุ่มต่าง ๆ จากกฎในการดำรงชีวิต

**การประกอบอาชีพ หรือผลกระทบในทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือผลกระทบอื่นที่สำคัญ**

เนื่องจากแนวทางปรับปรุงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการซื้อขายทองคำตามที่กล่าวข้างต้นเป็นเพียงการมอบหมายให้ ธปท. สามารถกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการซื้อขายทองคำได้หากมีความจำเป็นเพื่อการดูแลเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยน ซึ่งอาจทำให้การประกอบธุรกิจรวมทั้งการซื้อขายหรือลงทุนในทองคำในปัจจุบันมีข้อจำกัดขึ้น อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวจะช่วยให้การดำเนินนโยบายเพื่อดูแลความผันผวนของค่าเงินบาทสามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยนและเอื้อให้ภาคธุรกิจและประชาชนมีความเชื่อมั่นในการดำเนินกิจกรรมการค้าการลงทุน รวมทั้งช่วยสนับสนุนการเติบโตของเศรษฐกิจและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจโดยรวม

### 4. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ หรือการกำหนดโทษอาญา รวมทั้งหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ (ถ้ามี)

#### 1) ระบบอนุญาต

ไม่มี

#### 2) ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

#### 3) การกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

#### 4) การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ไม่มี

ทั้งนี้ สามารถติดต่อสอบถามเพิ่มเติมได้ที่ส่วนหลักเกณฑ์การแลกเปลี่ยนเงิน ฝ่ายนโยบายและกำกับ  
การแลกเปลี่ยนเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย โทร. 0-2356-7349 , 0-2356-7348 หรือ E-mail :

FOG\_ECST@bot.or.th

แบบฟอร์มความเห็นต่อร่างหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ  
การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนเงิน  
ตามกฎหมายควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน

ชื่อหน่วยงาน.....  
ชื่อผู้ประสานงาน/ผู้ตอบแบบสอบถาม.....  
ตำแหน่ง.....  
โทรศัพท์ ..... E-mail.....

ประเด็นที่ขอรับฟังความเห็น

1. การให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการซื้อขายทองคำตามความจำเป็น เช่น กำหนดวงเงินซื้อขายทองคำผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์ เพื่อประโยชน์ในการดูแลเสถียรภาพอัตราแลกเปลี่ยน

☐ เห็นด้วย เนื่องจาก .....

.....

☐ ไม่เห็นด้วย เนื่องจาก .....

.....

☐ ไม่มีความเห็น เนื่องจาก .....

.....

2. ประเด็นความเห็นหรือข้อเสนอแนะอื่น ๆ

.....

.....

หมายเหตุ : ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) จะเก็บรวบรวม ใช้ หรือเปิดเผยข้อมูลส่วนบุคคลของท่าน ได้แก่ ชื่อ-นามสกุล ตำแหน่ง เบอร์โทรศัพท์ และอีเมล เพื่อประโยชน์ในการอ้างอิง และติดต่อประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการรับฟังความคิดเห็นสำหรับประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหรือประกอบกรประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. 2562 โดยมีระยะเวลาการจัดเก็บข้อมูลส่วนบุคคลดังกล่าว 10 ปี หรือเพียงพอที่จำเป็นตามวัตถุประสงค์ข้างต้นเท่านั้น ทั้งนี้ ข้อมูลส่วนบุคคลของท่านอาจถูกเปิดเผย ส่งหรือโอนไปยังหน่วยงานรัฐอื่นเพื่อเป็นการปฏิบัติตามกฎหมาย

อนึ่ง ท่านมีสิทธิในฐานะเจ้าของข้อมูลส่วนบุคคลตามที่กฎหมายกำหนดไว้ โดยท่านสามารถศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมได้จากพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. 2562 หรือหากท่านมีข้อสงสัยหรือข้อสอบถามในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลส่วนบุคคล สามารถติดต่อเจ้าหน้าที่คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ธปท. ผ่านอีเมล [DPO@bot.or.th](mailto:DPO@bot.or.th)

โปรดส่งความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะมายังส่วนหลักเกณฑ์การแลกเปลี่ยนเงิน  
ฝ้ายนโยบายและกำกับการแลกเปลี่ยนเงิน สายตลาดการเงิน ธนาคารแห่งประเทศไทย  
ผ่านทาง E-mail: [fog\\_ecst@bot.or.th](mailto:fog_ecst@bot.or.th) ภายในวันที่ 8 มกราคม 2569  
ธปท. ขอขอบคุณที่ให้ความร่วมมือมา ณ โอกาสนี้