

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นผู้เกี่ยวข้องต่อ (ร่าง) พระราชกฤษฎีกากำหนดให้การประกอบธุรกิจทางการเงินบางประเภทอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. 2551 พ.ศ. เพื่อกำกับดูแลธุรกิจการให้สินเชื่อและการให้เข้าแบบลีสซิ่งรถยนต์และรถจักรยานยนต์ ((ร่าง) พ.ร.ฎ.ฯ)

ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณา (ร่าง) พ.ร.ฎ.ฯ โดยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นได้ดังนี้

1. วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

1.1 การรับฟังความคิดเห็นกลุ่มย่อย (focus group) จำนวน 3 ครั้ง ดังนี้

- 1) สมาคมธุรกิจเช่าซื้อไทยและสมาคมลีสซิ่งไทย เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2565
- 2) สภาองค์กรของผู้บริโภค เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2565
- 3) สมาคมลีสซิ่งไทย เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2565

1.2 การรับฟังความคิดเห็นจากสาธารณชน (public hearing) จำนวน 1 ครั้ง ระหว่างวันที่ 15-31 สิงหาคม 2565 ผ่านเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมายและเว็บไซต์ ธปท. โดยมีผู้ร่วมให้ความคิดเห็น จำนวน 36 ราย

ทั้งนี้ ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นและรายละเอียดของประเด็นที่นำไปรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ปรากฏตาม [เอกสารรับฟังความคิดเห็น](#)

2. ผู้เกี่ยวข้องในการรับฟังความคิดเห็น

- 1) ผู้ประกอบธุรกิจ เช่น สมาคมธุรกิจเช่าซื้อไทย สมาคมลีสซิ่งไทย สมาคมการค้าผู้ประกอบธุรกิจสินเชื่อทะเบียนรถ สมาคมธุรกิจเช่าซื้อรถจักรยานยนต์ไทย ผู้ประกอบธุรกิจการให้สินเชื่อหรือการให้เข้าแบบลีสซิ่งที่มีใช้สถาบันการเงินและมีใช้บริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงินของสถาบันการเงิน (non-bank) และผู้ประกอบธุรกิจการให้สินเชื่อหรือการให้เข้าแบบลีสซิ่งที่เป็นบริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงินของสถาบันการเงิน
- 2) ผู้บริโภค เช่น สภาองค์กรของผู้บริโภค มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ศูนย์คุ้มครองสิทธิผู้บริโภคจังหวัดพะเยา และประชาชนที่สนใจ
- 3) ผู้กำกับดูแล เช่น สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (สำนักงาน ก.ล.ต.)

3. สรุปความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในแต่ละประเด็นของผู้เกี่ยวข้อง และผลการพิจารณาของ ธปท.

3.1 ความคิดเห็นในภาพรวม

ธปท. พิจารณาความคิดเห็นและข้อเสนอแนะทั้งหมดแล้ว ส่วนใหญ่เห็นชอบต่อหลักการของ (ร่าง) พ.ร.ฎ.ฯ และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมว่าควรพิจารณาปรับปรุง (ร่าง) พ.ร.ฎ.ฯ ในบางประเด็น เช่น การขยายขอบเขตผู้ประกอบธุรกิจที่อยู่ภายใต้ (ร่าง) พ.ร.ฎ.ฯ รวมถึงการให้ความชัดเจนเกี่ยวกับประเภทผู้ประกอบธุรกิจที่อยู่ภายใต้ (ร่าง) พ.ร.ฎ.ฯ และแนวทางการกำกับดูแล ทั้งนี้ ธปท. จะชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมใน [ชุดคำถาม-คำตอบ](#) ที่เผยแพร่ในเว็บไซต์ ธปท. เพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติยิ่งขึ้น นอกจากนี้ สำหรับข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำกับดูแลผู้ประกอบธุรกิจดังกล่าว ธปท. จะนำมาประกอบการพิจารณาในขั้นการจัดทำประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไป

3.2 สรุปความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและผลการพิจารณาของ ธปท.

ประเด็นที่มี การแสดงความคิดเห็น	ผู้ที่แสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็น	ผลการพิจารณา
1. ภาพรวมของ (ร่าง) พ.ร.ฎ.๑	สมาคมธุรกิจเช่าซื้อไทย / สมาคม ลีสซิ่งไทย / สมาคมการค้าผู้ประกอบการ ธุรกิจสินเชื่อทะเบียนรถ / สมาคม ธุรกิจเช่าซื้อรถจักรยานยนต์ไทย / ผู้ประกอบการธุรกิจการให้เช่าซื้อหรือ การให้เช่าแบบลีสซิ่งที่มีใช้สถาบัน การเงินและมีใช้บริษัทในกลุ่มธุรกิจ ทางการเงินของสถาบันการเงิน (non-bank) / ผู้ประกอบธุรกิจการ ให้เช่าซื้อหรือการให้เช่าแบบลีสซิ่งที่ เป็นบริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงิน ของสถาบันการเงิน / สภาองค์กร ของผู้บริโภค / มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค / ศูนย์คุ้มครองสิทธิผู้บริโภคจังหวัด พะเยา / ประชาชนทั่วไป	1.1 ให้ความเห็นขอต่อหลักการของ (ร่าง) พ.ร.ฎ.๑ และการเข้ามากำกับดูแลธุรกิจ การให้เช่าซื้อและการให้เช่าแบบลีสซิ่ง รถยนต์และรถจักรยานยนต์ของ ธปท.	ธปท. คงหลักการในการกำกับดูแลผู้ประกอบการ ธุรกิจที่เป็นนิติบุคคลทุกรายที่ให้บริการการให้เช่า ซื้อและการให้เช่าแบบลีสซิ่งรถยนต์และ รถจักรยานยนต์เป็นทางค้าปกติ เพื่อรักษา เสถียรภาพระบบเศรษฐกิจการเงินและคุ้มครอง ผู้บริโภคตามที่ระบุใน (ร่าง) พ.ร.ฎ.๑
	สมาคมธุรกิจเช่าซื้อรถจักรยานยนต์ ไทย / ผู้ประกอบธุรกิจการให้เช่าซื้อ หรือการให้เช่าแบบลีสซิ่งที่มีใช้ สถาบันการเงินและมีใช้บริษัทในกลุ่ม ธุรกิจทางการเงินของสถาบันการเงิน (non-bank) / ประชาชนทั่วไป	1.2 แนวทางการกำกับดูแลผู้ประกอบการที่มี ขนาดแตกต่างกัน ส่วนใหญ่ให้ความเห็นว่าการกำกับดูแลไม่ควร เพิ่มภาระให้ผู้ประกอบธุรกิจเกินความจำเป็น โดยเฉพาะผู้ประกอบการที่มีขนาดเล็กที่ไม่มี ความพร้อมในการปรับตัวมากนัก โดยเสนอ	ธปท. กำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจตามหลักความมี นัยสำคัญของความเสี่ยง (risk proportionality) ซึ่งในการออกหลักเกณฑ์ให้ผู้ประกอบธุรกิจถือ ปฏิบัติจะคำนึงถึงระดับความเสี่ยง ขนาดธุรกิจ ความซับซ้อนของผลิตภัณฑ์ ลักษณะกลุ่มลูกค้า เป้าหมาย และความมีนัยสำคัญเชิงระบบของ

ประเด็นที่มี การแสดงความคิดเห็น	ผู้ที่แสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็น	ผลการพิจารณา
		ให้ ธปท. กำกับดูแลตามขนาดของธุรกิจและ ความมีนัยสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจ	ผู้ประกอบการธุรกิจแต่ละราย เพื่อสนับสนุนและ ส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันอย่างเท่าเทียมและ เป็นธรรมทั้งต่อผู้ประกอบการและผู้ให้บริการ
2. ประเภทของผู้ประกอบ ธุรกิจที่อยู่ภายใต้ (ร่าง) พ.ร.ฎ.๑	สมาคมลีสซิ่งไทย / สมาคมการค้า ผู้ประกอบการสินเชื่อทะเบียนรถ / สมาคมธุรกิจเช่าซื้อรถจักรยานยนต์ ไทย / ผู้ประกอบธุรกิจการให้เช่าซื้อ หรือการให้เช่าแบบลีสซิ่งที่มีใช้ สถาบันการเงินและมีใช้บริษัทในกลุ่ม ธุรกิจทางการเงินของสถาบันการเงิน (non-bank) / ผู้ประกอบธุรกิจการ ให้เช่าซื้อหรือการให้เช่าแบบลีสซิ่งที่ เป็นบริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงิน ของสถาบันการเงิน / สภาองค์กร ของผู้บริโภค / ศูนย์คุ้มครองสิทธิ ผู้บริโภคจังหวัดพะเยา / ประชาชน ทั่วไป	2. ประเภทของผู้ประกอบธุรกิจ มีการเสนอให้ขยายขอบเขตให้ (ร่าง) พ.ร.ฎ.๑ ครอบคลุมผู้ประกอบการประเภทสหกรณ์และ บุคคลธรรมดา รวมทั้งขอความชัดเจนของ นิยามประเภทของผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับ การยกเว้นตามมาตรา 5 ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> ● มาตรา 5 (1) “สถาบันการเงิน และ สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ตามกฎหมายว่า ด้วยธุรกิจสถาบันการเงิน” รวมถึงบริษัท ในกลุ่มธุรกิจทางการเงินของสถาบัน การเงิน หรือไม่ ● มาตรา 5 (2) “ผู้ประกอบการที่มี หน่วยงานและกฎหมายกำกับดูแลเป็นการ เฉพาะ” รวมถึงผู้ประกอบการที่ปฏิบัติ ตามเกณฑ์ของสำนักงานคณะกรรมการ คุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) หรือไม่ 	ธปท. จะชี้แจงรายละเอียดประเภทของ ผู้ประกอบการที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของ (ร่าง) พ.ร.ฎ.๑ ใน <u>ชุดคำถาม-คำตอบ</u> และจะพิจารณา ปรับแก้ไขถ้อยคำใน (ร่าง) พ.ร.ฎ.๑ เพื่อให้เกิด ความชัดเจนมากยิ่งขึ้นต่อไป
3. ประเภทของธุรกิจที่อยู่ ภายใต้ (ร่าง) พ.ร.ฎ.๑	สมาคมลีสซิ่งไทย / ผู้ประกอบธุรกิจ การให้เช่าซื้อหรือการให้เช่าแบบ ลีสซิ่งที่มีใช้สถาบันการเงินและมีใช้	3. ธุรกิจการให้เช่าแบบลีสซิ่งประเภทสัญญาเช่า การเงิน (financial lease) มีการขอความชัดเจนของนิยาม financial	ธปท. จะชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับนิยาม “การให้เช่า แบบลีสซิ่ง” ใน <u>ชุดคำถาม-คำตอบ</u> และจะ พิจารณาปรับปรุงถ้อยคำในมาตรา 3 ของ (ร่าง)

ประเด็นที่มี การแสดงความคิดเห็น	ผู้ที่แสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็น	ผลการพิจารณา
	บริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงินของ สถาบันการเงิน (non-bank)	lease ที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ (ร่าง) พ.ร.ฎ.ฯ เนื่องจากอาจมีความยากและซับซ้อน ในการกำหนดขอบเขตของธุรกรรมดังกล่าว ในทางปฏิบัติ	พ.ร.ฎ.ฯ เพื่อให้เกิดความชัดเจนเรื่องธุรกิจการให้ เช่าแบบลีสซิ่งประเภทสัญญาเช่าการเงิน (financial lease)
4. หน้าที่ของผู้ประกอบ ธุรกิจที่อยู่ภายใต้ (ร่าง) พ.ร.ฎ.ฯ	สมาคมธุรกิจเช่าซื้อไทย / สมาคม ลีสซิ่งไทย / สมาคมการค้าผู้ประกอบ ธุรกิจสินเชื่อทะเบียนรถ / สมาคม ธุรกิจเช่าซื้อรถจักรยานยนต์ไทย / ผู้ประกอบธุรกิจการให้เช่าซื้อหรือ การให้เช่าแบบลีสซิ่งที่มีใช้สถาบัน การเงินและมีใช้บริษัทในกลุ่มธุรกิจ ทางการเงินของสถาบันการเงิน (non-bank)	4. แนวปฏิบัติของผู้ประกอบธุรกิจ ส่วนใหญ่ให้ความเห็นว่าการกำหนดแนวปฏิบัติ ดังกล่าวไม่ควรสร้างภาระให้กับผู้ประกอบ ธุรกิจมากเกินไป โดยเฉพาะ ผู้ประกอบธุรกิจขนาดเล็ก อาทิ การจัดเก็บ ข้อมูลเพื่อการตรวจสอบ การเข้าตรวจใน สถานที่ประกอบการ การใช้เวลาพอสมควรแก่ การแก้ไขการดำเนินงานของผู้ประกอบธุรกิจ รวมถึงเสนอให้ปรับอัตราโทษให้เหมาะสมกับ ขนาดของธุรกิจและความมีนัยสำคัญต่อระบบ เศรษฐกิจ	ธปท. จะใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำประกาศ กำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยจะ คำนึงถึงผลกระทบ ไม่สร้างภาระแก่ผู้ประกอบ ธุรกิจเกินความจำเป็น และสร้างความเป็นธรรม แก่ผู้บริโภค ทั้งนี้ ธปท. จะมีการเปิดรับฟังความ คิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และสาธารณชนเกี่ยวกับร่างประกาศดังกล่าวอีก ครั้งหนึ่ง
5. การกำหนดอัตรา ดอกเบี้ย ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และวงเงิน	สมาคมธุรกิจเช่าซื้อรถจักรยานยนต์ ไทย / ผู้ประกอบธุรกิจการให้เช่าซื้อ หรือการให้เช่าแบบลีสซิ่งที่มีใช้ สถาบันการเงินและมีใช้บริษัทในกลุ่ม ธุรกิจทางการเงินของสถาบันการเงิน (non-bank) / ผู้ประกอบธุรกิจการ ให้เช่าซื้อหรือการให้เช่าแบบลีสซิ่งที่	5.1 เพดานดอกเบี้ย อัตราดอกเบี้ย เพดาน ค่าธรรมเนียม อัตราค่าธรรมเนียม และ ค่าบริการที่เกี่ยวข้อง <ul style="list-style-type: none"> ● เสนอให้กำหนดเพดานดอกเบี้ยสินเชื่อเช่า ซื้ออย่างเหมาะสม ● เสนอให้คิดอัตราดอกเบี้ยแบบลดต้นลดดอก (effective rate) ตามอายุของหลักทรัพย์ 	หาก ธปท. จะกำหนดหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าว ธปท. จะใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำประกาศ กำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยจะ คำนึงถึงผลกระทบ ไม่สร้างภาระแก่ผู้ประกอบ ธุรกิจเกินความจำเป็น และสร้างความเป็นธรรม แก่ผู้บริโภค ทั้งนี้ ธปท. จะมีการเปิดรับฟังความ คิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

ประเด็นที่มี การแสดงความคิดเห็น	ผู้ที่แสดงความคิดเห็น	ความคิดเห็น	ผลการพิจารณา
	เป็นบริษัทในกลุ่มธุรกิจทางการเงิน ของสถาบันการเงิน / ประชาชน ทั่วไป	<p>หรือปิดทะเบียนของรถยนต์และ รถจักรยานยนต์ เพื่อให้สอดคล้องกับ ระดับความเสี่ยงจากการเสื่อมค่าของ รถยนต์และรถจักรยานยนต์</p> <ul style="list-style-type: none"> • เสนอให้คิดอัตราค่าธรรมเนียมและ ค่าบริการตามที่เกิดขึ้นจริงและพอสมควร แก่เหตุ โดยอาจกำหนดเพดานรวมกับ อัตราดอกเบี้ย และเบี้ยปรับแล้วไม่เกิน ร้อยละ XX ต่อปี 	และสาธารณชนเกี่ยวกับร่างประกาศดังกล่าวอีก ครั้งหนึ่ง
	สมาคมธุรกิจเช่าซื้อรถจักรยานยนต์ ไทย / ผู้ประกอบธุรกิจการให้เช่าซื้อ หรือการให้เช่าแบบลีสซิ่งที่มีใช้ สถาบันการเงินและมีใช้บริษัทในกลุ่ม ธุรกิจทางการเงินของสถาบันการเงิน (non-bank) / ประชาชนทั่วไป	<p>5.2 วงเงินสินเชื่อเช่าซื้อรถยนต์และ รถจักรยานยนต์</p> <p>เสนอให้มีการควบคุมวงเงินสินเชื่อดังกล่าว เพราะปัจจุบันผู้ประกอบการบางรายให้ วงเงินสินเชื่อสูงเกินกว่าราคาจริง ทำให้ ผู้บริโภคผ่อนชำระไม่ไหว ซึ่งจะก่อให้เกิด หนี้เสียในระบบ</p>	